ÍNDICE

Capítulo I

ANTECEDENTES DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

1. El decreto de seguridad individual de 1811 19
2. Los proyectos constitucionales presentados a la Asamblea de 1813 20
3. El proyecto de la Comisión "ad hcc" 20
4. Proyecto de la Sociedad Patriótica 21
5. El Estatuto Provisional de 1815 22
6. El Reglamento Provisorio de 1817 22
7. La Constitución de 1819 23
8. La Ley Fundamental y la Constitución de 1826 24
9. Pactos preexistentes 27
10. Pactos especiales 29
11. La reforma de 1994 30

Bibliografía complementaria 31

Capítulo II

1. Contenido y método de la Constitución Nacional 33
2. Las cláusulas constitucionales. Su operatividad 34
3. El Preámbulo. Comparación y valor 36
4. El Estado argentino. Sus nombres 37
5. Relaciones con la Iglesia 38

Bibliografía complementaria 39

Capítulo III

PODER CONSTITUYENTE Y REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

1. Poder constituyente 41
2. Procedimiento reformador 42
3. Límites 42
4. Aplicación de estos principios a nuestro derecho 43
5. Cláusulas pétreas 44
6. El procedimiento de reforma previsto por la Constitución 45

a) Etapa prerreformadora 45
b) La Convención reformadora 47
7. La incorporación con jerarquía constitucional de tratados sobre derechos humanos 48
8. La "inconstitucionalidad" de la reforma constitucional 48
9. El poder constituyente de las provincias 49
Bibliografía complementaria 50

CAPÍTULO IV

SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN Y JERARQUÍA DE LAS NORMAS

1. Supremacía del derecho federal sobre el derecho local 53
2. Supremacía de la Constitución 54
3. Jerarquía de los tratados 56
a) Tratados con jerarquía superior a las leyes 57
b) Tratados con jerarquía constitucional 59
Precisiones 63
Los tratados no derogan artículo alguno de la primera parte de la Constitución 66
La complementariedad de los derechos 69
c) Los tratados de integración 70
d) Los acuerdos ejecutivos 71
4. Jerarquía de las leyes 72
a) La razonabilidad de las leyes 72
5. Los decretos reglamentarios 73
6. Resumen 74
7. Control de constitucionalidad 74
a) Control político 74
b) Control judicial 75
8. Sistema argentino de control judicial. Características 76
a) Control disperso 76
b) Sujetos legitimados 77
c) Petición de parte 78
d) Efectos de la declaración de inconstitucionalidad 78
9. Límites de la revisión judicial. Cuestiones no justiciables 79
a) Intervención federal 79
b) Sanción de las leyes 80
c) La utilidad pública en la expropiación 80
d) Estado de sitio 81
1) Declaración 81
2) Medidas que son su consecuencia 81
e) Existencia de la situación bélica 82
f) La eficacia de los medios arbitrados 82
Bibliografía complementaria 83

CAPÍTULO V

FORMAS DE SUFRAGIO Y SISTEMAS ELECTORALES

1. Formas de sufragio 85
2. Sistemas electorales 86
a) Sistema de lista completa 86
b) Sistema uninominal por circunscripción 86
c) Sistema de lista incompleta 86
d) Sistema proporcional D'Hont 87
e) Sistema de lemas 87
3. Justicia electoral 88
4. Partidos políticos 88
5. Elección de los gobernantes 90
6. Formas semidirectas de democracia 90
a) Iniciativa popular 91
b) Consulta popular 92
1) Consulta vinculante 92
2) Consulta no vinculante 92
c) Interpretación del art. 22 de la Constitución 92
Bibliografía complementaria 94

CAPÍTULO VI

EL ESTADO FEDERAL

1. El Estado federal. Nociones preliminares 95
2. Autonomía de las provincias 96
3. Autarquía de las provincias 97
4. Distribución de los impuestos 98
a) Impuestos indirectos 99
b) Impuestos directos 99
5. El sistema de coparticipación 100
a) Principios generales 100
b) Distribución 100
c) Requisitos formales de la ley 101
d) Transferencia de competencias 102
e) Órgano de control 103
6. Subsidios a las provincias 103
7. La libre circulación interjurisdiccional 104
Jurisprudencia sobre el peaje 105
8. Régimen constitucional de las aduanas 105
9. Creación de regiones 106
10. Convenios internacionales e interprovinciales 107
11. Intervención federal 109
a) Conceptos preliminares 109
b) Causas y casos 110
c) Órgano competente 112

d) El interventor federal ... 112
e) Precisiones de la doctrina ... 114
f) La jurisprudencia de la Corte Suprema ... 116
g) Los comisionados o interventores designados por los gobiernos de facto ... 119
h) La intervención federal al Poder Judicial ... 121
12. Régimen municipal ... 123
13. Zonas de jurisdicción nacional ... 124
14. Los actos públicos provinciales ... 126
a) Procedimientos judiciales ... 126
15. Régimen de la ciudad de Buenos Aires ... 127
a) Marco preliminar ... 127
b) Las normas constitucionales ... 127
c) La ley de garantía de los intereses del Estado nacional ... 129
d) La ley de coparticipación y la Ciudad de Buenos Aires ... 136
e) La Constitución de la Ciudad de Buenos Aires ... 137
Bibliografía complementaria ... 140

CAPÍTULO VII

PODER LEGISLATIVO

A) Composición

1. Diputados ... 143
a) Determinación de la cantidad de bancas ... 143
Participación de la mujer ... 144
b) Condiciones para ser elegido y duración de los mandatos ... 144
c) Suplentes ... 145
2. Senadores ... 145
a) Cantidad de bancas ... 145
b) Requisitos para ser elegido y duración de los mandatos ... 146
c) Forma de elección ... 146
1) Régimen transitorio ... 147
2) Régimen permanente ... 148
d) Suplentes ... 148

B) Inmunidades de los legisladores

1. Inmunidad de expresión ... 150
2. Inmunidad contra el arresto ... 151
3. Limitaciones respecto del proceso penal ... 152
El desafuero ... 153

C) Incompatibilidades

1. Ministros del Poder Ejecutivo ... 153
2. Gobernadores de provincia ... 155
3. Eclesiásticos regulares ... 155

D) Facultades de organización y funcionamiento de cada una de las Cámaras

1. Facultades expresas ... 156
a) Reglamentos ... 156
b) Pedidos de informes ... 156
2. Facultades implícitas ... 157
a) Facultades de investigación ... 157
1) Las comisiones investigadoras y la división de poderes ... 158
2) Las comisiones investigadoras y las garantías individuales ... 158
b) Facultades de arresto de las Cámaras ... 159

E) Facultades de cada una de las Cámaras en relación con sus miembros

1. Diplomas ... 160
2. Facultades disciplinarias ... 161
3. Remoción ... 162
4. Aceptación de las renuncias ... 162

F) Funcionamiento del Congreso

1. *Quorum* y votaciones ... 163
2. Clases de sesiones ... 164
a) Preparatorias ... 164
b) Ordinarias ... 164
c) Extraordinarias ... 165
d) De prórroga ... 165
3. Comisiones ... 166

G) La Comisión Bicameral Permanente

1. Composición y funciones ... 167
Bibliografía complementaria ... 168

CAPÍTULO VIII

SANCIÓN DE LAS LEYES

A) Iniciativa

1. Principio general ... 171
2. Excepciones ... 172
a) Iniciativa exclusiva de Diputados ... 172
b) Iniciativa exclusiva de Senadores ... 174

B) Caducidad de los proyectos

Caducidad de los proyectos ... 174

C) Procedimiento para la sanción de las leyes

1. Aprobación en general y en particular 175
a) Acuerdo acerca de la sanción de origen 176
b) Desacuerdo total acerca de la sanción de origen 177
c) Desacuerdo parcial acerca de la sanción de origen 177
2. La delegación en comisiones 178

D) Promulgación, aprobación y publicación

Promulgación, aprobación y publicación 179

E) Veto e insistencia

1. Veto suspensivo 180
2. Promulgación parcial 181

F) Aprobación de los tratados

1. Procedimiento ordinario 184
2. Tratados de integración 186
Bibliografía complementaria 186

Capítulo IX

ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

A) Función legislativa

1. Poderes implícitos y poderes expresos 189
2. Leyes federales, comunes y locales 191
3. Atribuciones económicas y financieras: bancos y moneda 192
4. La cláusula comercial 195
a) Comercio internacional e interprovincial 195
b) Comercio regional 196
5. Determinación de los límites de la Nación y de las provincias 197
6. Garantías a los pueblos indígenas 199
a) Concepto de pueblos indígenas 200
b) La preexistencia de los pueblos indígenas 201
c) Derechos específicos 202
d) Adjudicación de las tierras 204
e) Deberes y atribuciones de las provincias 206
7. La cláusula de la prosperidad 207
8. Atribuciones en materia de educación 208
9. Atribuciones respecto de las fuerzas armadas 211
a) Seguridad de las fronteras 211
b) Organización de las fuerzas armadas 212
c) Declaración de guerra 213
d) Salida de las fuerzas nacionales 213
10. Leyes reglamentarias de los órganos del gobierno federal 214

11. Leyes de amnistía 215
12. El presupuesto de gastos y recursos y las funciones de control 217
13. Delegación legislativa 220

B) El juicio político

1. Antecedentes 228
2. Sujetos pasivos 229
3. Causales 229
a) Mal desempeño 229
b) Delitos en el ejercicio de sus funciones y crímenes comunes 231
4. La renuncia y sus efectos 232
5. Procedimiento 233
6. Efectos del enjuiciamiento y de la sentencia 234
7. Revisión judicial 235
Bibliografía complementaria 237

Capítulo X

ÓRGANOS DE CONTROL

A) El Defensor del Pueblo

1. Conceptos preliminares 239
2. Dependencia 240
3. Funciones 241
4. Legitimación 242
5. Designación, remoción, inmunidades 243

B) Auditoría General de la Nación

1. Conceptos preliminares 244
2. Atribuciones 245
3. Integración 246
Bibliografía complementaria 247

Capítulo XI

EL PODER EJECUTIVO

1. Características del régimen presidencialista 249
2. Intentos de atenuación del sistema 250
3. El presidente 252
4. El vicepresidente 252
a) Requisitos 253
b) Duración 254
c) Cese 257
d) Juramento 257
e) Procedimiento para su elección 258

f) Tiempo de la elección. Remuneración. Incompatibilidades. Residencia ... 260
5. El jefe de gabinete ... 260
a) Nombramiento y remoción ... 261
6. Los ministros del Poder Ejecutivo ... 262
7. Funciones del jefe de gabinete y de los ministros ... 263
a) Delegaciones presidenciales ... 263
b) Nombramiento de empleados ... 264
c) Acuerdos de gabinete ... 264
d) Refrendo de los ministros y del jefe de gabinete ... 265
e) Relaciones de los ministros y el jefe de gabinete con el Congreso ... 266
1) Concurrencia. Informes. Interpelaciones ... 266
2) Memorias ... 267
f) Ejecución de la ley de presupuesto ... 267
8. Incompatibilidades ... 268
9. Remuneraciones ... 269
10. Acefalía ... 269
a) Acefalía del presidente ... 270
1) Causales transitorias ... 270
2) Causales definitivas ... 271
b) Acefalía del vicepresidente ... 272
c) Acefalía del Poder Ejecutivo ... 273
Bibliografía complementaria ... 275

CAPÍTULO XII

ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO

1. Relaciones entre el presidente y el jefe de gabinete ... 277
2. Clases de decretos que dicta el Poder Ejecutivo ... 278
3. El jefe de la administración ... 279
a) Nombramiento de empleados ... 280
b) Pedidos de informes ... 281
4. El poder reglamentario ... 281
5. Decretos de necesidad y urgencia ... 283
a) Conceptos preliminares ... 283
b) Presupuestos y exclusiones ... 284
1) Los presupuestos de hecho ... 285
2) Las exclusiones ... 286
c) Procedimiento ... 287
6. Nombramientos con acuerdo del Senado ... 290
a) Miembros del Poder Judicial ... 290
b) Oficiales superiores de las fuerzas armadas ... 291
c) Funcionarios diplomáticos ... 291
7. Nombramientos en comisión ... 292

8. Indulto y conmutación de penas ... 293
a) Principios generales ... 293
b) Efectos ... 294
c) La materia ... 295
d) Quiénes pueden beneficiarse ... 295
9. Poderes militares del presidente ... 298
a) Las facultades de organización y los tribunales militares ... 300
10. Los tribunales administrativos ... 303
Bibliografía complementaria ... 304

CAPÍTULO XIII

PODER JUDICIAL

1. El Poder Judicial de la Nación ... 307
2. El Poder Judicial en el Estado federal ... 308
3. La Corte Suprema ... 309
a) Composición ... 309
b) Presidencia ... 310
c) Poderes implícitos ... 310
4. El Consejo de la Magistratura ... 311
a) Conceptos preliminares ... 311
b) Composición ... 314
c) Atribuciones ... 316
5. Garantías de independencia de los jueces ... 320
a) Inamovilidad ... 320
b) Intangibilidad de las remuneraciones ... 321
c) Garantía de la sede ... 322
6. Responsabilidad civil de los jueces ... 323
7. Remoción de los magistrados ... 327
a) El Jurado de Enjuiciamiento ... 327
b) Procedimiento ... 329
Bibliografía complementaria ... 331

CAPÍTULO XIV

COMPETENCIA DE LA JUSTICIA FEDERAL

1. Principios generales ... 333
2. Competencia en razón de la materia ... 335
a) Causas regidas directamente por la Constitución ... 335
b) Causas regidas por las leyes de la Nación ... 336
c) Causas regidas por los tratados ... 338
3. Competencia en razón de las personas ... 339
a) Causas en que la Nación sea parte ... 340
b) Competencia por distinta vecindad ... 342
4. Competencia en materia penal ... 343

a) La jurisdicción extraterritorial. Artículo 118 de la Constitución ... 344
Bibliografía complementaria ... 344

CAPÍTULO XV

COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

A) Conceptos generales

Conceptos generales ... 349

B) Competencia originaria

1. Competencia cuando es parte una provincia ... 350
2. Competencia cuando son parte los diplomáticos extranjeros o los cónsules ... 352
a) Personal diplomático ... 352
b) Inmunidad jurisdiccional de los diplomáticos extranjeros. 353
c) Cónsules ... 354

C) Apelación ordinaria

Apelación ordinaria ... 354

D) Competencia extraordinaria

1. Principios generales ... 355
2. Sentencia definitiva ... 357
a) Sentencia definitiva en los recursos de amparo ... 357
3. Tribunal superior de la causa ... 358
a) El salto de instancia o avocación ... 360
4. Cuestión federal ... 361
5. Resolución contraria al derecho federal ... 363
6. Cuestión federal directa e inmediata ... 364
7. Cuestión federal sustancial ... 365
8. Sentencias arbitrarias ... 368
a) Meras discrepancias ... 370
b) Conflicto con principios y garantías constitucionales ... 370
c) Errores graves en la aplicación del derecho ... 371
d) Violación del principio de división de poderes ... 371
e) Sentencias que no se fundan en hechos ... 372
9. Gravedad institucional ... 373
Bibliografía complementaria ... 377

CAPÍTULO XVI

EL MINISTERIO PÚBLICO

1. Conceptos preliminares ... 379

2. Funciones ... 381
3. Independencia ... 382
4. Organización ... 383
5. Inmunidades e intangibilidad de la remuneración ... 383
6. Fiscalía de Investigaciones Administrativas ... 385
7. Los fiscales en materia no penal ... 386
Bibliografía complementaria ... 387

CAPÍTULO XVII

LAS EMERGENCIAS CONSTITUCIONALES

A) Principios generales

1. El artículo 36 de la Constitución ... 390

B) La emergencia económica

La emergencia económica ... 393

C) El estado de sitio

1. Conceptos preliminares ... 396
2. Causas ... 397
a) Ataque exterior ... 398
b) Conmoción interior ... 398
3. Control de legitimidad ... 399
4. Alcances ... 400
5. Órganos competentes ... 400
6. Duración ... 402
7. Efectos ... 402
8. Atribuciones del presidente respecto de las personas ... 405
9. La opción de salir del territorio argentino ... 407
Bibliografía complementaria ... 409

BIBLIOGRAFÍA GENERAL ... 411