

## ÍNDICE

AUTORES .....	4
PRÓLOGO DEL PROFESOR GIUSEPPE DE VERGOTTINI .....	7

### CAPÍTULO I

#### HISTORIA CONSTITUCIONAL

por ROBERTO GARGARELLA

1. Introducción .....	27
2. El modelo constitucional conservador .....	30
3. Las Constituciones moldeadas a la luz del conservadurismo .....	32
4. El modelo constitucional radical .....	36
5. El radicalismo en Sudamérica .....	41
6. El modelo constitucional liberal .....	47
7. El liberalismo constitucional en la práctica .....	51
8. Breves consideraciones finales .....	54

### CAPÍTULO II

#### LA FORMA DE GOBIERNO EN NUESTRA CONSTITUCIÓN

por DANIEL SABSAY

1. Introducción .....	57
2. Una visión crítica .....	58
3. El modelo de los Estados Unidos de América .....	59
4. Deficiencias del sistema de gobierno latinoamericano .....	62
5. Experiencias de reformas al presidencialismo .....	65

### CAPÍTULO III

#### CONSTITUCIÓN Y DEMOCRACIA

por ROBERTO GARGARELLA

1. ¿Puede resolverse el conflicto entre el constitucionalismo y la democracia? .....	70
2. Ulises y la Constitución .....	74

3. La igualdad como presupuesto común .....	77
4. Igualitarismo y democracia .....	79
5. Breve reflexión final .....	85

## CAPÍTULO IV

## DERECHOS POLÍTICOS Y GARANTÍAS CONSTITUCIONALES

por ALBERTO RICARDO DALLA VIA

1. Los derechos políticos. El cuerpo electoral .....	87
2. Los sistemas electorales .....	89
3. El sufragio .....	92
4. Los partidos políticos .....	94
5. Las garantías constitucionales .....	99
6. Distintas acepciones del garantismo .....	103
7. Los aportes o vertientes .....	108
8. Del garantismo a las garantías constitucionales .....	114
9. El garantismo frente a la "suspensión de las garantías constitucionales" .....	122
10. La democracia y la reconstrucción del contrato social .....	125

## CAPÍTULO V

## ELIMINACIÓN DE LA DISCRIMINACIÓN

por SUSANA ALBANESE

Principios universales sobre la eliminación de la discriminación.	
Las principales normas y algunas interpretaciones .....	130
1. Constitución de la Nación Argentina .....	130
2. Instrumentos internacionales .....	131
a) Algunas cartas constitutivas de organizaciones internacionales ..	131
1) Carta de las Naciones Unidas .....	131
2) Carta de la Organización de los Estados Americanos .....	132
b) Declaraciones y convenciones generales de derechos humanos ....	132
1) Declaración Universal de Derechos Humanos .....	132
2) Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre .....	133
3) Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales .....	133
4) Convención Europea de Derechos Humanos .....	134
5) Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos .....	134
6) Convención Americana sobre Derechos Humanos .....	134
c) Algunas interpretaciones .....	135
1) Comité de Derechos Humanos .....	135
2) Corte Europea de Derechos Humanos .....	137
3) Corte Interamericana de Derechos Humanos .....	141

d) Convenciones y declaraciones específicas .....	144
1) Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial y su fiscalización .....	145
2) Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, y su Protocolo Facultativo ...	147
3) Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares ....	150
4) La eliminación de todas las formas de discriminación contra las personas con discapacidad .....	159
Consideraciones finales .....	175

## CAPÍTULO VI

## CONVERGENCIA INTERPRETATIVA DE LOS ÓRGANOS INTERNACIONALES DE DERECHOS HUMANOS

por SUSANA ALBANESE

1. El debido proceso legal en la jurisprudencia de los órganos internacionales .....	178
a) Generalidades .....	178
b) El acceso a la jurisdicción .....	179
1) Casos, observaciones e informes seleccionados .....	180
2) Comparaciones principales .....	183
c) Plazo razonable .....	184
1) Casos recientes seleccionados .....	184
2) Recursos efectivos ante los tribunales internos frente al derecho a un proceso sin dilaciones .....	188
d) Tribunal independiente e imparcial .....	191
e) Ejecución de sentencias .....	193
f) El derecho de defensa .....	197
1) Caso Ocalan c. Turquía .....	197
2) Caso Suárez Rosero .....	202
3) La Convención de Viena sobre Relaciones Consulares y el derecho de los extranjeros a ser informados sobre la asistencia consular .....	203
2. La prohibición de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes .....	206
a) Tratamiento inhumano. La pena de muerte y el proceso no equitativo .....	206
b) Prohibición de la tortura .....	208
1) Caso Selmouni c. Francia .....	208
2) Observación General n° 20. Comité de Derechos Humanos ....	211
3) Observación General n° 21. Comité de Derechos Humanos ....	212
4) Dos casos semejantes en ámbitos diferentes .....	213
5) Recomendaciones del Comité contra la Tortura .....	214
3. El núcleo irreductible de derechos y las acciones de los Estados en los procesos internacionales .....	215
a) La desaparición de personas y la declaración unilateral del Estado .....	215

b) Sobre la solución amistosa y el reconocimiento de responsabilidad .	217
4. Consideraciones finales .....	219

## CAPÍTULO VII

LOS DERECHOS COLECTIVOS Y LOS INTERESES DIFUSOS.  
EL MEDIO AMBIENTE

por DANIEL SABSAY

1. Constitucionalismo y derechos .....	221
a) Constitucionalismo clásico .....	223
b) Constitucionalismo social .....	224
2. Los derechos de incidencia colectiva y una nueva etapa del constitucionalismo .....	225
3. El desarrollo en la visión del constituyente de 1994 .....	227
a) La sustentabilidad del desarrollo .....	229
b) Instituciones aptas para asegurar la sustentabilidad del desarrollo .....	232
4. Ambiente y Derecho .....	232
a) Concepto de ambiente desde la óptica jurídica .....	233
5. El derecho a un ambiente sano .....	234
a) La Constitución Nacional .....	234
b) El medio ambiente en las constituciones provinciales .....	236
c) Los grandes temas resultantes de las reformas emprendidas en el Derecho Público argentino .....	237
6. La gobernabilidad para el desarrollo sustentable .....	238
a) Marco general .....	238
b) La participación .....	239
c) El acceso a la información .....	240
d) El acceso a la Justicia .....	242
e) El deslinde de competencias .....	243

## CAPÍTULO VIII

## LA REGULACIÓN DEL COMERCIO INTERJURISDICCIONAL

por ALBERTO RICARDO DALLA VIA

1. Los tiempos del juez Marshall .....	247
2. Interpretaciones posteriores sobre el alcance del término "comercio". El New Deal .....	249
3. La "regulación" del comercio y la posibilidad de establecer prohibiciones .....	253
4. La regulación federal del comercio y el límite del poder de los estados .....	256
5. Los fallos más recientes sobre cláusula comercial .....	260
6. Algunas consideraciones sobre la cláusula comercial en la Constitución Nacional argentina .....	263

## CAPÍTULO IX

## LOS PRINCIPIOS ECONÓMICOS Y EL CRÉDITO PÚBLICO

por ALBERTO RICARDO DALLA VIA

1. Alberdi y la filosofía de la Constitución histórica .....	269
2. El contenido económico de la Constitución Nacional .....	273
3. Constitución y realidad económica .....	275
4. La influencia de Mariano Fraguero. "Cuestiones argentinas" .....	277
5. "Organización del crédito" .....	281
6. Estatuto para la Organización de la Hacienda y el Crédito Público .....	283
7. El presupuesto y la participación .....	286
8. Legalidad y legitimidad del presupuesto .....	289
9. El principio de justicia material del gasto. Un ejemplo del Derecho Constitucional comparado .....	291
10. El presupuesto participativo .....	295
11. La política económica democrática .....	299
12. El presupuesto y la ética .....	301
13. El tratamiento constitucional de la deuda externa .....	303
a) Las operaciones de crédito público en la Constitución .....	303
b) Las competencias constitucionales en materia de deuda externa ..	308
c) Facultades propias o delegadas .....	313
d) El agravamiento de la deuda externa .....	316

## CAPÍTULO X

LAS EMERGENCIAS Y LA AFECTACIÓN DEL ORDEN  
CONSTITUCIONAL Y DE LOS DERECHOS

por ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

1. Concepto de emergencia .....	319
2. Emergencia y Estado de Derecho .....	323
3. Clasificación de la emergencia y sus institutos .....	325
4. Breve análisis de los institutos de emergencia en la historia institucional de nuestro país .....	327
a) Institutos previstos por la Constitución .....	327
1) La intervención federal .....	327
2) El estado de sitio .....	333
3) Los decretos de necesidad y urgencia .....	338
4) La delegación legislativa .....	346
b) Institutos prohibidos por la Constitución: el art. 29 .....	351
c) Institutos no previstos por la Constitución .....	353
1) Los gobiernos de facto .....	353
2) La ley marcial .....	355
3) El estado de prevención y alarma .....	357
4) El estado de asamblea .....	357
5) El poder de policía de emergencia .....	358
6) La caducidad de los mandatos .....	364

5. La decadencia de nuestro Estado de Derecho y la imperiosa necesidad de subordinar las emergencias al orden constitucional .....	366
6. La inconstitucionalidad del "corralito" financiero y bancario .....	369
a) El decreto de necesidad y urgencia 1570 del PEN y la primera versión del "corralito" .....	369
b) La reacción popular .....	371
c) Los derechos individuales violados .....	372
d) La inconstitucionalidad de las medidas aplicadas .....	374
e) La misión del Poder Judicial y el caso "Smith" .....	375
f) La Ley de Emergencia 25.561 y su inconstitucionalidad .....	380
g) El decreto de necesidad y urgencia 214 del PEN y la segunda versión del "corralito" .....	383
h) El decreto de necesidad y urgencia 320 .....	387
i) La ley 25.587 y su inconstitucionalidad .....	388
j) El decreto de necesidad y urgencia 905, de Reordenamiento del Sistema Financiero .....	391
k) El decreto de necesidad y urgencia 1326 .....	394
l) El caso "Provincia de San Luis" y el cambio de la jurisprudencia convalidatoria de la emergencia económica .....	395
1) El cumplimiento de la misión del Poder Judicial, y de la Corte en particular, como verdadero poder del Estado en el sistema republicano, mediante el control de constitucionalidad .....	395
2) La afirmación de la supremacía constitucional, incluso en la emergencia .....	396
3) El cambio de la jurisprudencia convalidatoria de la emergencia económica .....	397
4) Hacia un modelo democrático y liberal en materia de emergencia .....	398
5) La adecuada valoración del amparo .....	398
6) Los límites a la utilización de los decretos de necesidad y urgencia cuando se ha producido la declaración de emergencia por el Congreso y se ha efectuado la delegación legislativa ....	400
7) La invocación de la doctrina de los actos propios .....	401
8) La aplicación de esta jurisprudencia a otros ahorristas .....	403
m) Reflexiones finales .....	404

## CAPÍTULO XI

EL SISTEMA UNIVERSAL DE PROTECCIÓN  
DE LOS DERECHOS HUMANOS

por SUSANA ALBANESE

1. Introducción. Los sistemas internacionales en contexto .....	407
2. Sistema universal .....	411
a) Sistemas denominados "no convencionales" .....	414
1) La Comisión de Derechos Humanos y la Subcomisión de Promoción y Protección de Derechos Humanos .....	414

2) Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos .....	421
b) La Declaración Universal de Derechos Humanos .....	422
c) Sistemas denominados "convencionales" .....	424
1) Obligación de respetar y garantizar .....	425
2) Comité de Derechos Humanos .....	426
3) Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales .....	430
4) Comité contra la Tortura .....	437
5) Comité de los Derechos del Niño .....	441
3. Comentarios finales .....	445

## CAPÍTULO XII

## EL SISTEMA REGIONAL AMERICANO DE DERECHOS HUMANOS

por SUSANA ALBANESE

1. La OEA, sus orígenes .....	447
a) Carta constitutiva de la OEA .....	451
b) Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre ..	452
c) La Convención Americana sobre Derechos Humanos. Sus Protocolos y otros tratados .....	456
2. La competencia consultiva de la Corte Interamericana de Derechos Humanos .....	458
a) Introducción. Conceptos generales .....	458
1) Derecho absoluto: Estados Miembros y Comisión IDH .....	459
2) Limitaciones .....	459
3) Diferencias entre los arts. 64.1 y 64.2 .....	460
4) Función asesora .....	461
5) Diferencia entre las competencias consultiva y contenciosa ...	461
b) Las solicitudes de Costa Rica. Opiniones Consultivas OC-4/84, OC-5/85, OC-7/87 y OC-12/91 .....	462
1) Opinión Consultiva OC-4/84 (arts. 20 y 24). Propuesta de modificación a la Constitución de Costa Rica .....	462
2) Opinión Consultiva OC-12/91. Compatibilidad de un proyecto de ley con el art. 8.2 h .....	463
3) Opinión Consultiva OC-5/85 (arts. 13 y 29). La colegiación obligatoria de periodistas .....	463
c) Opinión Consultiva OC-13/91, solicitada por Argentina y Uruguay (arts. 41, 42, 44, 46, 47, 50 y 51). Ciertas atribuciones de la Comisión Interamericana .....	468
d) Opinión Consultiva OC-15/97. Chile. Art. 51 CADH .....	471
e) Opinión Consultiva OC-1/82. Perú (art. 64). Otros tratados objeto de la función consultiva de la Corte .....	471
f) Opiniones Consultivas OC-6/86 y OC-9/87. Uruguay .....	472
1) OC-6/86. La expresión "leyes" en el art. 30 .....	472
2) OC-9/87. Arts. 8, 25 y 27.2. Garantías judiciales en estados de emergencia .....	472

g) Opinión Consultiva OC-10/89. Colombia. Interpretación de la Declaración Americana en el marco del art. 64 .....	473
h) Opinión Consultiva OC-16/99. México. El derecho a la información sobre la asistencia consular en el marco de las garantías del debido proceso legal .....	473
i) Opiniones Consultivas OC-2/82, OC-3/83, OC-8/87, OC-11/90, OC-14/94 y OC-17/02. Solicitudes de la Comisión Interamericana ..	474
1) OC-2/82 (arts. 74 y 75). El efecto de las reservas sobre la entrada en vigencia de la Convención .....	474
2) OC-3/83 (art. 4). Restricciones a la pena de muerte .....	475
3) OC-8/87 (arts. 27.2, 25.1 y 7.6). El habeas corpus bajo suspensión de garantías .....	475
4) OC-11/90 (arts. 46.1, 46.2 a y 46.2 b). Excepciones al agotamiento de los recursos internos .....	476
5) OC-14/94 (arts. 1 y 2). Responsabilidad internacional por expedición y aplicación de leyes violatorias de la Convención .....	477
6) OC-17/2002. Condición jurídica y derechos humanos del niño ..	477
j) Reflexión final .....	478
3. La competencia contenciosa de la Corte Interamericana de Derechos Humanos .....	480
a) El nuevo Reglamento de la Corte IDH .....	484
b) Los casos .....	487

## PRIMERA PARTE

1) Caso Velásquez Rodríguez .....	489
2) Caso Mack Chang .....	491
3) Caso Maritza Urrutia .....	491
4) Caso Bulacio .....	491
5) Caso Garrido y Baigorria .....	492
6) Caso Comunidad Moiwana c. Surinam .....	492
7) Caso Alfonso Martín del Campo Dodd c. México .....	492
8) Caso Juan H. Sánchez .....	492

## SEGUNDA PARTE

1) Caso Aloeboetoe .....	495
2) Caso El Amparo .....	496
3) Caso Caballero Delgado y Santana .....	497
4) Caso Genie Lacayo .....	498
5) Caso Castillo Páez .....	500
6) Caso Suárez Rosero .....	501
7) Caso Benavides Cevallos .....	503
8) Caso Villagrán Morales (Caso de los Niños de la Calle) .....	504

## TERCERA PARTE

1) Caso Ivcher Bronstein .....	507
2) Caso La Última Tentación de Cristo .....	513
3) Caso de la Comunidad Mayagna .....	514
4) Caso Cantos .....	515
5) Caso Baena, Ricardo, y otros .....	515

6) Caso Cinco Pensionistas .....	521
7) Caso Periódico La Nación c. Costa Rica .....	523
4. Finalidades de las reseñas del sistema americano .....	523

## CAPÍTULO XIII

## LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES

por ALBERTO RICARDO DALLA VIA

1. La Constitución histórica .....	527
2. La influencia de Juan Bautista Alberdi .....	529
3. La reforma de 1860 .....	532
4. Las reformas constitucionales posteriores .....	534
5. La reforma constitucional de 1994 .....	538
6. El poder constituyente derivado o reformador .....	542

## CAPÍTULO XIV

## EL PODER LEGISLATIVO

por DANIEL SABSAY

1. Su importancia .....	547
2. La reforma constitucional del '94 y el Congreso .....	548
3. Composición .....	549
a) Diputados .....	550
1) Cantidad de bancas .....	550
2) Condiciones para ser elegido. Duración de los mandatos. Suplentes .....	551
b) Senadores .....	552
1) Requisitos para ser elegido senador. Duración del mandato ..	556
2) Facultades exclusivas del Senado .....	556
3) Presidencia del Senado .....	557
4. Disposiciones comunes a ambas Cámaras .....	557
a) Duración y convocatoria de las sesiones ordinarias .....	557
b) Acceso a las bancas. Quorum .....	558
c) Organización. Reglamento .....	559
d) Inmunities de los legisladores .....	560
e) Pedidos de informes a los ministros .....	561
f) Incompatibilidades .....	562
5. Atribuciones del Congreso .....	562
a) Materia económico-financiera .....	563
b) Competencias específicas inherentes al desenvolvimiento de la Nación en su conjunto .....	566
1) Libre navegación .....	566
2) La cláusula comercial .....	566
3) Correos nacionales .....	567
4) Límites internacionales e interprovinciales .....	567

c) Derecho de fondo .....	568
d) Derechos de los pueblos originarios .....	569
e) Organización del Poder Judicial .....	570
f) Relaciones de control del Poder Ejecutivo .....	571
g) Tratados internacionales .....	571
1) Situación anterior a la reforma .....	573
2) La reforma de 1994 .....	575
i) Orden de prelación de las normas .....	575
ii) Rango especial reservado para ciertos tratados atinentes a derechos humanos .....	576
iii) Medidas de acción positiva .....	576
iv) Delegación de competencias a organizaciones supranacionales a través de tratados de integración .....	576
v) Facultades de las provincias .....	577
3) Compatibilización de las nuevas disposiciones de la parte orgánica con las de la "vieja" parte dogmática .....	578
h) Defensa y potestades militares .....	579
i) Poderes de emergencia .....	579
j) Establecimientos de utilidad nacional .....	580
k) Cláusulas programáticas y de interpretación .....	581
l) Poderes implícitos .....	582
6. Formación y sanción de las leyes .....	582
a) Iniciativa legislativa .....	583
b) Tratamiento de un proyecto por parte de las Cámaras .....	585
c) Observación o veto del Poder Ejecutivo .....	587
d) Prohibición de la sanción ficta de leyes .....	588

## CAPÍTULO XV

## EL PODER EJECUTIVO

por DANIEL SABSAY

1. Estructura. Integración .....	589
2. Requisitos para ser elegido presidente o vicepresidente .....	589
3. Sueldo .....	590
4. Acefalía del Poder Ejecutivo .....	591
a) Acefalía parcial y temporaria .....	591
b) Acefalía total y permanente .....	592
c) Necesidad de una reforma .....	594
5. Duración del mandato. Reelección .....	595
a) La situación en América Latina .....	597
b) La limitación temporal y la titularidad del Poder Ejecutivo .....	597
6. Forma de elección y forma de designación .....	599
a) Antecedentes .....	599
b) Sistema actual .....	601
c) La doble vuelta .....	601
1) Concepto .....	601
2) Características y consecuencias de su aplicación .....	601

3) Experiencia argentina anterior a 1994 .....	603
4) El sistema incorporado a la Constitución .....	604
7. El vicepresidente .....	607
8. El jefe de Gabinete y los ministros .....	609
a) Los ministros en el presidencialismo argentino .....	609
b) Perfil institucional del nuevo jefe de Gabinete .....	609
c) Caracterización .....	610
d) Nombramiento y remoción .....	610
e) Moción de censura .....	611
f) Atribuciones .....	612
g) El Gabinete de Ministros .....	613
h) Balance de la figura .....	613
i) Reglamentación .....	615
9. Competencia del presidente de la Nación .....	618
a) Alcance general .....	618
b) Jefaturas .....	618
c) Poder reglamentario .....	619
1) Introducción .....	619
2) Tipos de decretos .....	621
i) Decretos de ejecución .....	621
ii) Reglamentos autónomos .....	621
iii) Decretos de necesidad y urgencia .....	623
iv) Decretos delegados .....	627
v) Promulgación parcial de leyes .....	630

## CAPÍTULO XVI

## CONTROL CONSTITUCIONAL

por ROBERTO GARGARELLA

1. El control de las leyes como defensa de la "voluntad popular" .....	633
2. El control judicial como control democrático .....	636
3. La crisis de los órganos políticos .....	638
4. La protección de los derechos de las minorías .....	640
5. Los jueces y la razón .....	642
6. El razonamiento judicial y la imparcialidad .....	644
7. Una breve conclusión .....	647

## CAPÍTULO XVII

## INTERPRETACIÓN DEL DERECHO

por ROBERTO GARGARELLA

1. Introducción .....	649
2. ¿Cómo interpretar la Constitución? .....	650
3. La Constitución como "texto vivo": la interpretación "dinámica" de la Constitución .....	652

4. ¿Cómo "anclar" la interpretación constitucional? El originalismo y sus problemas .....	655
5. Una última vía de escape: el originalismo según Scalia .....	662
6. Dworkin, una lectura moral de la Constitución .....	665
7. Una breve reflexión final: el debate por venir .....	672

## CAPÍTULO XVIII

LA DESCENTRALIZACIÓN DEL PODER EN EL ESTADO.  
EL FEDERALISMO. "NACIÓN" Y PROVINCIAS

por ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

1. Las causas originarias de la adopción del federalismo como forma de Estado .....	675
2. El federalismo en el pensamiento de Alberdi .....	679
3. El federalismo en la Constitución de 1853 .....	689
4. El federalismo en la reforma de 1860 .....	692
5. El federalismo en la reforma constitucional de 1994 .....	696
a) Introducción .....	696
b) Aspectos institucionales y políticos del federalismo .....	698
1) Los cuatro órdenes de gobierno de la federación argentina ....	698
2) La distribución de competencias .....	700
3) El Senado y su rol federal .....	703
i) La incorporación del tercer senador por cada provincia ...	704
ii) La elección directa y la reducción del mandato de los senadores .....	705
iii) La acentuación del rol federal .....	706
4) La intervención federal .....	706
5) Los partidos políticos y el federalismo .....	707
c) Aspectos financieros del federalismo .....	708
1) Coparticipación impositiva .....	708
i) La distribución de competencias en materia impositiva en la Constitución .....	708
ii) La coparticipación impositiva en la reforma constitucional .....	708
2) El organismo fiscal federal .....	713
3) Pautas federales del presupuesto nacional .....	714
d) Aspectos económicos y sociales del federalismo .....	716
1) El banco federal .....	716
2) Las regiones para el desarrollo económico y social .....	717
i) Conceptos de región .....	717
ii) El desarrollo económico y social .....	718
iii) La creación de regiones .....	721
iv) Los órganos regionales .....	722
v) El conocimiento del Congreso Nacional .....	723
3) Las provincias y los convenios internacionales .....	724
4) Las provincias y el dominio originario de los recursos naturales .....	726

5) Organismos de seguridad social y otras facultades concurrentes .....	730
6) Principios federales en educación, ciencia y cultura .....	731
6. La realidad de nuestro federalismo y el incumplimiento del proyecto de la Constitución Nacional .....	732

## CAPÍTULO XIX

LA DESCENTRALIZACIÓN DEL PODER EN EL ESTADO. LA CIUDAD  
AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES Y LOS MUNICIPIOS

por ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	735
a) Buenos Aires y el país .....	735
b) El régimen municipal de Buenos Aires antes de la reforma constitucional de 1994 .....	743
1) Leyes orgánicas .....	743
2) Proyectos legislativos de reforma .....	744
c) La reforma constitucional de 1994 y la ciudad de Buenos Aires ..	746
1) Los antecedentes de las normas .....	746
2) El nuevo régimen constitucional de la ciudad de Buenos Aires .....	752
i) La ciudad-Estado. El debate doctrinal .....	752
ii) Nuestra opinión .....	753
iii) Diferencia con las provincias y los municipios .....	753
iv) Régimen de gobierno autónomo .....	759
3) El Estatuto Organizativo .....	760
4) El jefe de gobierno .....	771
5) Facultades propias de legislación .....	772
6) Facultades propias de jurisdicción .....	774
7) Facultades propias de administración .....	775
8) La representación de la ciudad en el Congreso de la Nación ..	776
9) La coparticipación impositiva .....	776
10) La integración regional .....	777
11) Los convenios internacionales .....	779
12) Dominio originario de los recursos naturales .....	780
13) Organismos de seguridad social y otras facultades concurrentes .....	781
14) Intervención federal .....	782
2. Los gobiernos municipales autónomos .....	783
a) Concepto y etapas de la autonomía municipal .....	783
b) Consagración constitucional de la autonomía municipal en el art. 123 de la Constitución Nacional .....	785
c) Nuestra interpretación del art. 123 .....	788

## CAPÍTULO XX

REGIONES, PROVINCIAS Y MUNICIPIOS EN EL PROCESO DE  
INTEGRACIÓN NACIONAL Y SUPRANACIONAL

por ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

1. La globalización, la regionalización y la descentralización .....	795
a) El concepto de globalización .....	795
b) La regionalización y la descentralización. Sus interrelaciones con la globalización .....	802
2. La integración regional supranacional y nacional. El rol de las re- giones, provincias y municipios .....	805
a) La región en el proceso de integración .....	806
1) La integración regional nacional .....	806
2) La integración regional supranacional .....	810
b) La provincia en el proceso de integración .....	816
1) La integración regional nacional .....	816
2) La integración regional supranacional .....	817
c) El municipio en el proceso de integración .....	820
1) La integración regional nacional .....	820
2) La integración regional supranacional .....	825