ÍNDICE GENERAL

Prólogo 9
Introducción 13

PRIMERA PARTE

CONCEPTOS GENERALES

CAPÍTULO I

ECONOMÍA Y CONSTITUCIÓN

I. El contenido económico de la Constitución Nacional 21
II. La emergencia en la jurisprudencia de la Corte Suprema 25
III. La clásica cuestión de la ideología constitucional 26
IV. Fragmento: "Sistema Económico y Rentístico" de Juan Bautista Alberdi 31
V. La interpretación constitucional en los primeros tiempos. "Hileret c/Provincia de Tucumán" 37

CAPÍTULO II

DERECHO CONSTITUCIONAL ECONÓMICO

I. Delimitación del derecho constitucional económico 49
II. Actualidad y relevancia del derecho constitucional económico 50

III. El derecho constitucional económico como parte del derecho constitucional ... 51
IV. Constituciones "ideológicas" y constituciones "pragmáticas" ... 54
V. Sistemas económicos ... 55
1. El liberalismo económico o economía de mercado ... 55
2. La economía planificada o dirigida ... 55
3. La economía social de mercado ... 56
4. El neoliberalismo ... 56
5. Otros sistemas ... 56
VI. La economía con los antecedentes del constitucionalismo ... 57
VII. Antecedentes nacionales del derecho constitucional económico ... 64
1. La colonia ... 64
2. La emancipación ... 65
3. La anarquía: Buenos Aires y las provincias ... 66
4. Rivadavia y el reformismo unitario ... 67
5. La restauración rosista: la Ley de Aduana ... 68
6. La organización nacional ... 69

CAPÍTULO IIII

DERECHO CONSTITUCIONAL ECONÓMICO COMPARADO

I. Las constituciones económicas de Italia, Alemania y España ... 71
II. La economía en la Constitución de Italia ... 72
III. La constitución económica y las libertades económicas en Alemania ... 74
IV. El modelo económico de la Constitución española ... 75
V. El Análisis Económico del Derecho en los Estados Unidos ... 77
VI. El análisis económico de la conducta humana ... 83
VII. Las "externalidades" ... 87
VIII. "Property rights" ... 90
IX. La eficiencia frente a la justicia ... 94

SEGUNDA PARTE

LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA

CAPÍTULO IV

LA IDEOLOGÍA DE LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA

I. Alberdi y la filosofía de la Constitución histórica ... 101
II. El contenido económico de la Constitución Nacional ... 105
III. Constitución y realidad económica ... 107
IV. La influencia de Mariano Fragueiro ... 109
1. "Cuestiones Argentinas" ... 109
2. "Organización del crédito" ... 113
3. "Estatuto para la organización de la hacienda y el crédito público" ... 115
EL IDEARIO CONSTITUCIONAL ARGENTINO ... 117
I. Introducción: la reforma incompleta ... 117
II. La interpretación constitucional ... 120
III. La Constitución histórica y el programa constitucional ... 122
IV. El pensamiento católico tradicional ... 124
V. El constitucionalismo social ... 125
VI. La reforma reciente ... 127
VII. ¿Constitución reformada o nueva Constitución? ... 130

CAPÍTULO V

PECULIARIDADES DE LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL

I. La interpretación constitucional como método complejo ... 139
II. Los aportes metodológicos ... 141
III. Criterios de la interpretación constitucional ... 148
IV. Las indeterminaciones constitucionales ... 151

V. La interpretación judicial de la Constitución económica 154
"Los saladeristas Podestá c/Provincia de Buenos Aires" 154
"Ercolano c/Lanteri" 160
"Avico c/De la Pesa" 177
"Peralta, Luis Arcenio y otro c/Estado Nacional (Mrio. de Economía B.C.R.A. s/amparo" 204

TERCERA PARTE

LA PARTE DOGMÁTICA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL ECONÓMICO

CAPÍTULO VI

EL DERECHO DE PROPIEDAD

I. El derecho de propiedad, la libertad y la democracia 238
II. La inviolabilidad de la propiedad 240
III. La función social de la propiedad 242
IV. Propiedad y emergencia 245
V. La propiedad en el modelo neoliberal 249
VI. La propiedad en la reforma constitucional de 1994 252
VII. Los tratados sobre derechos humanos 255
VIII. La propiedad y sus garantías 256
IX. Las garantías constitucionales en materia fiscal 258

CAPÍTULO VII

LOS DERECHOS ECONÓMICOS EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

I. La parte dogmática del derecho constitucional económico 267
II. Los derechos económicos de primera generación 270
1. Derecho de trabajar y de ejercer toda industria lícita 271
2. Derecho de navegar y comerciar 275
3. Derecho de asociarse con fines útiles 276
4. Derecho de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio. 279

III. Los derechos económicos de segunda generación 282
1. El constitucionalismo social 282
2. Protección del trabajo y asociación sindical 287
3. Los derechos gremiales 290
4. La seguridad social 291

CAPÍTULO VIII

LOS NUEVOS DERECHOS ECONÓMICOS Y LAS GARANTÍAS

I. Los derechos de tercera generación 297
1. Derechos de los usuarios y consumidores 299
2. Defensa de la competencia 301
II. El medio ambiente 303
1. Aspectos constitucionales del medio ambiente 306
2. Distribución de competencias en materia ambiental 314
III. Los nuevos paradigmas 319
1. La cláusula del progreso y la cláusula del "nuevo progreso" .. 319
2. El desarrollo humano 322
3. Equilibrio territorial 324
4. Progreso económico con justicia social. Productividad de la economía nacional 326
5. Defensa del valor de la moneda 327
6. La igualdad real de oportunidades 332
7. El derecho a la educación 334
IV. Las garantías 336
1. Amparo: su recepción constitucional explícita 336
V. La acción declarativa de certeza 347

CAPÍTULO IX

LA DOCTRINA DE LA EMERGENCIA Y LAS RESTRICCIONES A LOS DERECHOS ECONÓMICOS

I. La emergencia constitucional en la República Argentina 349
1. Introducción 349
2. Los golpes de Estado y la pretensión de legitimarlos a través de la llamada "doctrina de facto" no son un instituto de

emergencia para el derecho constitucional argentino, sino violaciones al orden constitucional 363
3. Las emergencias constitucionales y los institutos de emergencia. Los casos previstos en la Constitución: el ataque exterior (guerra) y la conmoción interior. El estado de sitio. 370
4. La doctrina judicial de la emergencia. El tránsito de la emergencia en lo político-institucional a la emergencia en lo económico y social. El "poder de policía" 379
5. Del "poder de policía" al "estado de emergencia" como fundamento teórico de la doctrina de la emergencia 386

CUARTA PARTE

LA PARTE ORGÁNICA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL ECONÓMICO

CAPÍTULO X

EL MERCADO EN LA CONSTITUCIÓN

I. El mercado como sistema constitucional de intercambio de recursos 393
II. La dimensión territorial del mercado 404
III. La libre circulación interior y el peaje 408
IV. La cláusula del comercio interjurisdiccional 413
V. El principio constitucional de integración económica 421
1. Integración normativa 421
2. Integración monetaria 422
3. Integración fiscal 423
VI. Extensión de las atribuciones económicas del Congreso federal: los poderes implícitos 424

CAPÍTULO XI

EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA MONEDA

I. La moneda como elemento "constitutivo" 429
II. El curso legal forzoso 432
III. Otras cuestiones constitucionales 434

CAPÍTULO XII

LA SEGURIDAD JURÍDICA Y EL PROGRESO ECONÓMICO

I. "El concepto de seguridad jurídica y su relación con el progreso económico" 439
1. La seguridad jurídica y la economía 439
2. El concepto de seguridad jurídica 442
3. El concepto de seguridad jurídica en su relación con el progreso económico 447

QUINTA PARTE

REFORMA DEL ESTADO Y PRIVATIZACIONES

CAPÍTULO XIII

LA REFORMA DEL ESTADO

I. La reforma del Estado 455
II. Análisis de la ley 23.696 de Reforma del Estado 458
1. Emergencia administrativa 458
2. Intervenciones 459
3. Órganos de control 459
4. Transformaciones 460
5. Privatizaciones. Procedimiento (art. 8°) 460
6. Facultades del Poder Ejecutivo (art. 11) 461
7. Autoridad de aplicación (art. 13) 461
8. Sistema de privatizaciones 461
9. Sistema de protección del empleo y situación laboral (Cap. IV) 462
10. Contrataciones de emergencia (Cap. V) 462
11. Extinción por fuerza mayor 462
12. Recomposición del contrato (art. 49) 463
13. Sentencias (art. 50) 463
14. Plan de Emergencia de Empleo 463
III. Constitucionalidad de la reforma. Análisis crítico 464
"Dromi, José R. s/Avocación en Fontela, Moisés E. c/Estado Nacional" 465

CAPÍTULO XIV

CONSTITUCIONALIDAD DE LAS PRIVATIZACIONES

I. Consideraciones generales sobre el tema 485
II. ¿Son constitucionales las privatizaciones? 489
III. El rol del Estado en la defensa de la competencia 495
IV. La gran paradoja: el problema de los medios y los fines 498
V. Regulación y control 504
VI. Constitución y privatización. Otras cuestiones 513

SEXTA PARTE

CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA POLÍTICO ARGENTINO

CAPÍTULO XV

EL HIPERPRESIDENCIALISMO HEGEMÓNICO

I. Consideraciones preliminares sobre el presidencialismo 517
II. Antecedentes del presidencialismo argentino 520
III. La Constitución Nacional de 1853: presidencialismo y federalismo 527
IV. El "hiperpresidencialismo" argentino 530
V. El Poder Ejecutivo en la reforma constitucional de 1994. La cuestión de la "reelección presidencial" 538
VI. Consecuencias del avance del Poder Ejecutivo: del gobierno de la ley al gobierno por decreto 543

CAPÍTULO XVI

REPRESENTACIÓN POLÍTICA Y MERCADO

I. Introducción 547
II. Los partidos políticos y el modelo de mercado 551
III. Del neocorporativismo a la democracia participativa 556

SÉPTIMA PARTE

LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA Y LA FORMA DE ESTADO FEDERAL

CAPÍTULO XVII

EL FEDERALISMO ECONÓMICO

I. El federalismo 561
II. El regionalismo 563
III. Convenios internacionales que pueden celebrar las provincias 569
1. Los recursos naturales 574

CAPÍTULO XVIII

EL SISTEMA FEDERAL FISCAL

I. El federalismo fiscal 577
II. La separación de fuentes en la Constitución histórica 580
III. La coparticipación impositiva 583
IV. La reforma constitucional de 1994 586
V. Facultades del Congreso y descentralización fiscal 592
VI. El jefe de Gabinete de Ministros 595

CAPÍTULO XIX

LA CONSTITUCIÓN DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

I. Consideraciones generales 597

OCTAVA PARTE

PROYECCIONES SOBRE EL DERECHO COMUNITARIO

CAPÍTULO XX

ASPECTOS CONSTITUCIONALES DE LA INTEGRACIÓN

I. Proceso de integración 607
II. El problema de la supranacionalidad 611
III. Las fuentes 613
IV. La cuestión constitucional 614
V. El "sistema judicial" del Mercosur 616

CAPÍTULO XXI

EL MERCOSUR Y LOS ASPECTOS CONSTITUCIONALES E INSTITUCIONALES

I. Del Estado de Derecho a la comunidad de Derecho 619
II. El constitucionalismo europeo 624
III. El modelo constitucional latinoamericano 628
IV. ¿Hacia el fin de la exclusividad constitucional de los Estados? 633
V. El Mercosur y su compatibilidad con otros tratados de integración latinoamericana 635
1. Antecedentes de integración latinoamericana 635
a) Integración: distintos grados 635
b) Antecedentes regionales en materia de integración 636
c) Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) . 637
d) Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) 640
e) Convenio de Cooperación Económica Uruguayo-Argentino (CAUCE) 643
f) Integración argentino-brasileña 644

2. Tratado de Asunción. Mercosur 646
a) Propósitos y principios 647
3. Incompatibilidades entre los tratados. Arancel aduanero 654
a) Incompatibilidades entre los tratados 654
b) Implementación 654
c) El Tratado de Asunción de la ALADI 655
d) La cláusula de la nación más favorecida 655
e) Metodología 658
VI. La empresa en el Mercosur: inconveniencias de su regulación y necesidades de armonización 660
1. Introducción 660
2. La empresa en el Mercosur 663
3. La afirmación del mercado 666
a) La armonización tributaria 668
b) La armonización de instrumentos públicos 669
VII. La integración fiscal 670
1. La Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica) 670
a) Prohibición de prisión por deudas 670
b) El principio *"solve et repete"* 671
2. La integración penal tributaria en el Mercosur 677
3. La armonización de la materia penal tributaria 679

CAPÍTULO XXII

LOS DESAFÍOS DEL DERECHO CONSTITUCIONAL FRENTE A LA INTEGRACIÓN Y A LA GLOBALIZACIÓN

I. El constitucionalismo y los procesos de integración 681
II. El primer laudo arbitral del Mercosur 686
Laudo arbitral 692
III. "Cafés La Virginia S.A. s/Apelación (por denegación de repetición") 718

ANEXO

LAS PRÁCTICAS ECONÓMICAS INTERNACIONALES Y EL RESGUARDO DE LA LIBRE COMPETENCIA. LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO (OMC)

I. Dumping 745
1. Concepto 745
2. Clasificación 746
II. Subvenciones 751
III. El encuadramiento de las formas de competencia desleal en la legislación vigente 753

BIBLIOGRAFÍA 755