ÍNDICE DEL TOMO II

SECCIÓN TERCERA

SUBESTRUCTURA DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES

CAPÍTULO TERCERO

PRINCIPIO DE LIMITACIÓN

. 711

A) Subprincipio de reglamentación (poder de policía) 714

I. Nociones generales 714

Concepto y caracteres 714

Evolución de la noción del poder de policía 715

Clasificación del poder del policía 716

II. Poder de policía de la normalidad 717

Poder de policía preventivo en épocas de normalidad 717

Poder de policía de moralidad 717

Derecho de comerciar y ejercer industria 717

Derecho de expresión 717

Derecho de asociación 718

Poder de policía de seguridad 722

Derecho de trabajar 722

Derecho de permanecer en el país 723

Derecho de circular 727

Derecho a la información 727

Derecho de asociación 728

Derecho de reunión 729

Poder de policía de salubridad 729
Poder de policía sanitario 730
Poder de policía ambiental 731
Poder de policía de la prosperidad en épocas de normalidad .. 731
Noción y evolución 731
Modalidades del poder de policía de la prosperidad 734
Poder de policía en materia económica 734
Directa 734
Indirecta 736
Poder de policía en materia expropiatoria 738
III. Poder de policía de emergencia 746
Concepto y características 746
Emergencias que afectan la paz pública 748
Emergencias previstas en la Constitución 748
Estado de sitio 748
Guerra internacional 748
Emergencias no previstas en la Constitución 751
Ley marcial 751
Estado de prevención y alarma 751
Estado de guerra interno 751
Estado de asamblea 752
Emergencias que afectan el orden económico-social 753
Insuficiencia de viviendas 754
Escasez de dinero en plaza 756
Distorsión de la oferta y la demanda en el mercado 757
Escasez de trabajo 759
Agio y especulación en los precios 760
Superproducción 760
Hiperinflación 761
Crisis presupuestaria 762
Suspensión de juicios previsionales 762
Suspensión de parcial de juicios contra el Estado 762
Consolidación de deudas del Estado 763
B) Subprincipio de razonabilidad (debido proceso legal sustantivo) ... 765
I. Nociones generales 765

II. Clases de razonabilidad 767
III. Un caso judicial emblemático sobre razonabilidad 770

CAPÍTULO CUARTO

PRINCIPIO DE FUNCIONALIDAD

..... 773
A) Subprincipio de no concentración 774
Cláusula del artículo 29 de la Constitución Nacional 775
B) Subprincipio de cooperación 777
C) Subprincipio de no bloqueo 778

CAPÍTULO QUINTO

PRINCIPIO DE ESTABILIDAD

..... 781
A) Subprincipio de contingencia
(protección del orden constitucional) 783
I. Interrupción de la observancia de la Constitución 783
Antecedente 783
Consecuentes 784
Consecuencia general 784
Consecuencias particulares 784
Derecho de resistencia 786
II. Cláusula anticorrupción 788
III. Estado de sitio 791
Noción general 791
Declaración del estado de sitio 793
Causas que habilitan su declaración 793
Órganos que declaran el estado de sitio 794
Ámbito territorial del estado de sitio 795
Ámbito temporal del estado de sitio 796
Cese del estado de sitio 797
Efectos que produce la declaración del estado de sitio 797

Consecuencias del estado de sitio 798
Suspensión de las garantías constitucionales 798
El "núcleo irreductible" 799
Recaudos de las medidas presidenciales
de restricción de derechos 800
Limitaciones a la libertad física durante el estado de sitio 801
Facultad presidencial de arrestar o trasladar 801
El arresto 804
El traslado 805
El derecho de opción 806
El hábeas corpus durante el estado de sitio 812
Limitaciones a los restantes derechos
y garantías durante el estado de sitio 815
Control judicial de razonabilidad durante el estado de sitio ... 823
Control judicial sobre la declaración del estado de sitio 823
Control judicial sobre los actos de aplicación concreta 824
Responsabilidades emergentes del estado de sitio 831
IV. Intervención federal 833
Noción general 833
Clases de intervención federal 834
Autoridad que dispone la intervención 835
Autoridades provinciales que pueden solicitarla 836
Control judicial sobre la intervención federal 836
Alcance de la intervención 837
Comienzo de los efectos de la intervención 837
Atribuciones del interventor federal 837
Representación del interventor federal 838
Responsabilidades del interventor federal 838
Efectos de la intervención sobre los derechos y garantías 838
B) Subprincipio de rigidez (reforma de la Constitución) 839
Procedimiento para la reforma 839
Etapas del procedimiento reformador 839
Las reformas constitucionales en la Argentina 845
El problema de la inconstitucionalidad
de una reforma de la Constitución 858

SECCIÓN CUARTA

SUBESTRUCTURA ORGÁNICA CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO PRIMERO

LA FORMA DE GOBIERNO DEL ESTADO FEDERAL

La forma republicana de gobierno 871
La forma representativa 874
La república presidencialista 874

CAPÍTULO SEGUNDO

EL ESTADO FEDERAL ARGENTINO

A) Nociones generales 877
El Estado federal 877
Caracterización 877
B) Sus entidades miembros 880
Las provincias 880
La Ciudad Autónoma de Buenos Aires 886
C) Relaciones dentro del Estado federal 891
Relaciones de suprasubordinación 891
Relaciones de inordinación 891
Relaciones de coordinación 892
D) Atribuciones exclusivas del Estado federal 894
Asegurar el principio de estabilidad 894
Delimitar el ámbito territorial del Estado 895
Arreglar los límites del territorio de la Nación 895
Fijar los límites de las provincias 896
Crear nuevas provincias 896
Admitir nuevas provincias 897
Legislar sobre territorios nacionales 897
Declarar la Capital de la República 898
Cumplir los fines de los establecimientos de utilidad nacional 899
Determinar el ámbito personal del Estado 899

Regular el *status* de los extranjeros, fomentar la inmigración y dictar leyes sobre naturalización y nacionalidad 899
Proveer al crecimiento armónico de la Nación..... 899
Manejar las relaciones exteriores 900
Celebrar tratados internacionales 900
Denunciar tratados internacionales..... 902
Celebrar acuerdos ejecutivos 903
Elevar a rango constitucional ciertos tratados 903
Mantener relaciones con la Iglesia 903
Sostener su culto..... 904
Celebrar concordatos con la Santa Sede..... 904
Adoptar medidas de defensa exterior 906
Proveer a la seguridad de las fronteras..... 906
Declarar la guerra y hacer la paz 907
Ordenar represalias..... 908
Establecer reglamentos para las presas..... 908
Declarar el estado de sitio en caso de ataque exterior 908
Permitir la introducción de tropas extranjeras en el territorio de la Nación y la salida de las fuerzas nacionales..... 909
Regular y comandar las fuerzas armadas 909
Dictar códigos de fondo y legislación federal 912
Derecho común..... 912
Leyes federales 914
Leyes mixtas..... 915
Ejercer la función jurisdiccional federal..... 916
Reglar el régimen económico-financiero del Estado federal 916
Emitir y sellar moneda nacional, fijar su valor y el de las extranjeras..... 916
Adoptar un sistema uniforme de pesas y medidas 919
Arreglar el pago de la deuda interior y exterior de la Nación..... 919
Acordar subsidios a las provincias 920
Fijar anualmente el presupuesto 920
Formar el tesoro nacional 923
Establecer tributos..... 925
Noción y clases de tributos..... 925

Clases de impuestos 926
Bases constitucionales de la tributación..... 927
Distribución de competencias impositivas 932
Instituir regímenes de coparticipación federal impositiva..... 936
Reglar el comercio interjurisdiccional 943
Conceder amnistías, indultos y conmutaciones 946
Amnistía 946
Indulto y conmutación 951
Sancionar leyes de organización y de base de la educación..... 964
Garantizar la autonomía y autarquía de las universidades nacionales..... 964
E) Atribuciones concurrentes del Estado federal con las provincias 980
Concurrencia propiamente dicha 980
Impuestos indirectos internos..... 980
Pueblos indígenas argentinos 980
Establecimientos de utilidad nacional 980
Poder de policía de la prosperidad 984
Concurrencia complementaria 986
Materia ambiental..... 987
Materia educativa 991
F) Atribuciones exclusivas de las provincias 991
Atribuciones reservadas 991
Atribuciones exclusivas de las provincias que son comunes a todas ellas..... 991
Atribuciones de organización..... 992
Atribuciones frente al Estado federal 992
Atribuciones económico-financieras 992
Atribuciones de poder de policía 992
Atribuciones legislativas..... 993
Atribuciones judiciales 993
Dominio sobre sus recursos naturales..... 993
Tratados interprovinciales..... 995
Acuerdos interjurisdiccionales 996
Convenios internacionales 996
Regiones 998

G) Atribuciones prohibidas 999
Prohibiciones relativas tanto al Estado federal como a las provincias 999
Prohibiciones relativas sólo a las provincias 1000
Prohibiciones relativas sólo al Estado federal 1001

CAPÍTULO TERCERO

PODER LEGISLATIVO FEDERAL

I. Características del Congreso 1003
II. Composición del Congreso 1005
Composición de la Cámara de Diputados 1005
Elección de Diputados 1005
Número de Diputados 1005
Duración y renovación 1006
Requisitos para ser diputado 1007
Composición del Senado 1007
Elección de senadores 1007
Número de senadores 1010
Duración y renovación 1010
Requisitos para ser senador 1011
Vacancia de las bancas legislativas 1012
III. Atribuciones exclusivas de cada Cámara 1013
IV. Derecho parlamentario 1016
A) *Status* del legislador 1016
Remuneración 1017
Incompatibilidades 1018
Prerrogativas parlamentarias 1020
Prerrogativas individuales de los legisladores 1020
Inmunidad de opinión 1021
Inmunidad de arresto 1024
Desafuero 1028
Prerrogativas colectivas de las Cámaras 1031
B) Organización interna de ambas Cámaras 1035
Juicio de las elecciones 1035

Juramento de los legisladores 1036
Facultades disciplinarias respecto a sus miembros 1037
Renuncia de los legisladores 1038
Elegir las autoridades de las Cámaras 1038
Hacer su propio reglamento 1038
C) Funcionamiento interno de ambas Cámaras 1040
Simultaneidad de las sesiones 1040
Asamblea Legislativa 1040
Sesiones del Congreso 1041
Receso legislativo 1043
Quórum para sesionar 1044
Mayorías para decidir 1044
Diagrama 1044
V. Funciones del Congreso 1046
A) Función preconstituyente 1047
B) Función semiconstituyente 1047
C) Función legislativa 1047
Clases de leyes 1048
Procedimiento legislativo 1051
Veto presidencial 1060
D) Función ejecutiva 1067
E) Función de contralor 1067
Juicio político 1068
Contralor sobre ministros y Jefe de Gabinete 1076
Facultad de requerir informes 1077
Censura y remoción del Jefe de Gabinete 1077
Auditoría General de la Nación 1077
F) Función de investigación 1081

CAPÍTULO CUARTO

PODER EJECUTIVO FEDERAL

I. Características 1085
II. Organización 1088
Composición del Poder Ejecutivo 1088

Función constitucional del Vicepresidente 1089
Requisitos para ser elegido Presidente y Vice 1089
Temporalidad de las funciones del Presidente y Vice 1090
Forma y tiempo de elección de Presidente y Vice 1093
Acefalía del Poder Ejecutivo 1095
Prerrogativas del Presidente y Vice 1100
Incompatibilidades del Presidente y Vice 1101
III. Atribuciones del Presidente 1101
A) Jefaturas del Presidente 1101
B) Análisis descriptivo de las atribuciones del Presidente 1103
C) Atribuciones especiales del Presidente por su naturaleza 1104
Atribuciones colegislativas 1104
Atribuciones normativas (la potestad reglamentaria) 1105
Reglamentos autónomos 1105
Reglamentos de ejecución 1107
Reglamentos delegados 1110
Reglamentos de necesidad y urgencia 1121
Atribuciones judiciales (la potestad jurisdiccional del Presidente) 1138
IV. Jefe de Gabinete y demás ministros del Poder Ejecutivo 1146
A) El Jefe de Gabinete 1147
Organización 1147
Designación 1147
Responsabilidad 1147
Moción de censura 1149
Incompatibilidad 1149
Atribuciones 1150
Desconcentración de atribuciones 1150
Control sobre el Ejecutivo 1152
Relación entre P. E. y P. L. 1153
Régimen transitorio 1154
B) El Gabinete 1155
C) Los ministros del Poder Ejecutivo 1155

CAPÍTULO QUINTO

PODER JUDICIAL FEDERAL

I. Características 1161
II. Garantías de independencia del Poder Judicial 1163
Inamovilidad de los jueces federales 1165
Estabilidad en el cargo 1165
Problemática de los traslados de jueces federales 1167
Intangibilidad de las remuneraciones 1168
Actualización monetaria 1169
Obligaciones impositivas 1172
Incompatibilidad de los jueces federales 1173
Prerrogativas de los jueces federales 1173
III. Organización del Poder Judicial federal 1174
A) Corte Suprema de Justicia de la Nación 1174
Integración 1175
Requisitos de elegibilidad 1175
Designación 1176
Remoción 1176
B) Tribunales inferiores 1176
Integración 1176
Requisitos de elegibilidad 1177
Designación 1177
Remoción 1178
IV. Competencia de la justicia federal 1178
A) Competencia de los tribunales inferiores 1178
Competencia en razón del lugar 1179
Competencia en razón de la materia 1179
Competencia en razón de las personas 1181
B) Competencia de la Corte Suprema 1183
Competencia originaria y exclusiva de la Corte 1184
Supuestos en que procede 1185
La jurisdicción dirimente como supuesto especial 1188
Competencia apelada de la Corte Suprema 1190
Competencia apelada ordinaria 1190

Características 1190
Regulación legal 1191
Casos en que procede 1191
Trámite del recurso de apelación ordinario 1193
Competencia apelada extraordinaria 1194
Otras competencias de la Corte Suprema 1194
Poderes implícitos de la Corte Suprema 1195
V. Órganos introducidos por la reforma de 1994 1196
A) Consejo de la Magistratura 1196
Organización 1198
Régimen de la ley especial 1199
Composición y elección 1199
Duración 1200
Requisitos 1200
Remoción 1200
Atribuciones 1200
Funcionamiento según la ley especial 1204
Régimen transitorio establecido por la reforma de 1994 1204
B) Jurado de Enjuiciamiento 1206
Organización 1206
Régimen de la ley especial 1207
Composición y elección 1207
Duración 1207
Remoción 1207
Causales de enjuiciamiento 1207
Juicio de remoción 1208
Fallo condenatorio 1208
Régimen transitorio fijado por la reforma de 1994 1209

CAPÍTULO SEXTO

ÓRGANOS EXTRAPODER

I. Características 1211
II. Defensor del Pueblo 1212
A) Diseño constitucional 1212

B) Ley orgánica 1217
Requisitos 1217
Incompatibilidades 1218
Continuidad 1218
Inmunidades 1218
Remoción 1219
Ámbito de actuación 1219
C) "Jurisprudencia" del Defensor del Pueblo 1221
III. Ministerio Público 1223
A) Diseño constitucional 1223
B) Ley Orgánica 1227
Organización 1227
Composición 1229
Diagrama 1230
Designación 1230
Remoción 1230
Estabilidad 1231
Inmunidades 1231
Funciones 1231

LIBRO TERCERO

LA REALIDAD CONSTITUCIONAL AL MARGEN DE LA ESTRUCTURA NORMATIVA

CAPÍTULO PRIMERO

GOBIERNOS DE FACTO

A) Caracterización 1237
B) Ojeada sobre los gobiernos de facto en la Argentina y la jurisprudencia de la Corte federal 1240
En 1862 1242
En 1930 1243
En 1943 1246
En 1955 1248
En 1962 1251

En 1966 1252
En 1976 1255

CAPÍTULO SEGUNDO

LEY MARCIAL

A) Delimitación del tema 1265
B) Sus límites normativos 1267
C) Ojeada sobre su aplicación en Argentina 1269
En el siglo XIX 1270
En 1868 1270
En 1869 1270
En el siglo XX 1270
En 1921 1270
En 1930 1272
En 1943 1273
En 1948 1273
En 1956 1273
En 1960 1274
En 1969 1275
En 1976 1275
D) Jurisprudencia de la Corte Suprema 1276
Inicial etapa negatoria 1276
Etapa intermedia 1277
Etapa convalidatoria 1281
Doctrina posterior al restablecimiento del Estado de Derecho 1287

BIBLIOGRAFÍA 1289
ÍNDICE DE FALLOS DE LA CORTE FEDERAL 1301
ÍNDICE DE FALLOS DE OTROS TRIBUNALES 1335