ÍNDICE

PREFACIO IX
INTRODUCCIÓN XXXIII

CAPÍTULO I

NOCIONES PRELIMINARES

§ 1. DEL DERECHO EN GENERAL

A. *Derecho y moral*

1. Ciencia jurídica 1
2. La ley jurídica y la ley moral 4

B. *Derecho subjetivo*

3. "Facultad jurídica" y "relación jurídica" 9
4. El derecho subjetivo. *Substratum* constitucional del derecho 11
5. Ley de orden público 13
6. La ley en relación con la naturaleza y extensión de su vigor 15
7. La ley de orden público y los principios constitucionales 16

C. *Derecho común. Interpretación*

8. Derecho común y derecho singular 18
9. Interpretación de la ley. Principios generales 22
   a) Interpretación literal o gramatical 22
   b) Interpretación extensiva e interpretación restrictiva .. 23
   c) Interpretación analógica 24
   d) Interpretación auténtica 24

§ 2. DIVISIÓN DE LAS LEYES SEGÚN SU FORMA CONSTITUCIONAL

10. Noción general 25
11. Texto único y texto ordenado 29
12. Leyes nacionales. Sus diversas clases con referencia a la Constitución 30
13. Leyes federales 33
14. Observación sobre la terminología. Sinonimia legal 34

§ 3. Divisiones del derecho positivo

A. *Derecho público*

15. Naturaleza y contenido 35
15 bis. Principales ramas del derecho público 35

B. *Derecho privado*

16. Naturaleza y contenido 37
17. Principales ramas de derecho privado 38

Capítulo II

DERECHO CONSTITUCIONAL

§ 1. Nociones generales

18. Concepto y definición 41
19. Los principios constitucionales 43
20. Valor histórico y político de los principios. La función judicial 47
21. Metodología 50

§ 2. La norma constitucional

22. La aplicación del derecho constitucional 52
23. La defensa del derecho y la protección constitucional en juicio. Recursos 54

Capítulo III

LA CONSTITUCIÓN

§ 1. Poder constituyente

24. Nociones generales 55
25. La Constitución de 1853 57
26. Constitución y declaración de derechos 60

§ 2. Constituciones "no escritas"

27. Su verdadero carácter jurídico material 63
28. Antecedentes ingleses 64

§ 3. El preámbulo de la Constitución nacional

29. Su carácter moral y político 71
30. Examen comparativo 72
30 bis. La reforma de 1949 75

§ 4. Reforma de la Constitución

31. Sistema constitucional 78
31 bis. Reformas constitucionales de 1860, 1866 y 1898 85
31 ter. Reformas propuestas por el gobierno provisional 89

Capítulo IV

EL ESTADO. SOBERANÍA Y PODERES

§ 1. Elementos constitutivos

32. La sociedad y el Estado 93
33. Idea general del Estado 96
33 bis. Funciones del Estado 99

§ 2. La soberanía

34. Concepto general 99
35. Carácter político de la soberanía y autoridad interior 103
36. República representativa 104

§ 3. Poderes y funciones

37. Poderes, funciones y servicios públicos. Importancia de una diferenciación metódica 107
38. División de las funciones 108

§ 4. División de los poderes

39. Principio general 109
40. División interna del poder y división de funciones 114

A. *Poder legislativo*

41. Caracteres generales 115
42. Diferenciación sumaria de actos legislativos puramente formales 115

B. *Poder ejecutivo*

43. Naturaleza de la actividad ejecutiva 116
44. División funcional 118
45. La doble personalidad del Estado 118
46. Actividad jurisdiccional administrativa. Su naturaleza 119

C. *Poder judicial*

47. Preliminar 121
48. Competencia y jurisdicción. Distinción 122
48 bis. Jurisdicción 124

§ 5. Sistema de gobierno federal

49. Origen histórico 130
50. Nociones generales 131
50 bis. Naturaleza jurídica del sistema federal 136

§ 6. Sede de las autoridades federales

51. Antecedentes 139
51 bis. Solución constitucional 141

Capítulo V

LA SOBERANÍA Y LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA

§ 1. La ciudadanía y la nacionalidad

52. Sus caracteres en el sistema constitucional 145
52 bis. Principio de la ciudadanía natural 148
52 ter. Los ciudadanos de la Nación y los ciudadanos de cada provincia 148
53. Adquisición de la ciudadanía por naturalización 150
53 bis. Régimen legal 151
54. Derechos y deberes del ciudadano 152
55. Pérdida de la ciudadanía y suspensión de derechos políticos 154

§ 2. Formación del gobierno. La función electoral

56. Observación preliminar sobre la función del sufragio 157
57. Naturaleza jurídica del sufragio 158
58. Carácter del sufragio y del voto 160
59. Derechos y deberes del elector 161
60. Derechos del elector 161
61. Limitaciones legales al derecho de sufragio 162
62. Ejercicio del derecho electoral 163
63. Prueba de la cualidad del elector 164
64. Jurisdicción contenciosoelectoral 166

§ 3. Sistemas electorales

65. El sufragio y las mayorías 167
66. Sistema de representación proporcional 169
67. Sistema proporcional de Hondt 170
68. El sufragio de la mujer 171
69. *Referendum* 174

§ 4. Candidatos a elección y partidos políticos

70. Preliminar 179
71. Régimen general de la ley 13.645. Reconocimiento de los partidos nuevos 183
71 bis. Régimen electoral nacional vigente 187

Capítulo VI

LA IGUALDAD ANTE LA LEY

72. Concepto general 189
72 bis. Igualdad ante la ley 192
72 ter. Igualdad ante la justicia 195
73. La igualdad ante las cargas públicas 201
73 bis. Igualdad en la admisión a los empleos públicos 204

Capítulo VII

DERECHOS, DECLARACIONES Y GARANTÍAS

§ 1. Principios generales

74. Noción general del derecho público subjetivo 207
74 bis. Protección de los derechos públicos 208
74 ter. Los derechos políticos 211

§ 2. Libertad personal

75. Proteción jurídica y limitaciones 212
76. Inconveniencia de la reglamentación excesiva 217
77. Cargas públicas. Función pública 220
78. Fueros personales 222

§ 3. Derecho de petición

79. Caracteres generales 223
80. Quid del derecho de petición ante la autoridad judicial 226

§ 4. Derecho de reunión

81. El derecho de reunión 228
82. Régimen constitucional 229
83. Reuniones en locales cerrados 230
84. Competencia para reglamentar este derecho 231

§ 5. Libertad de asociación

85. Principios generales 232
86. Caracteres constitucionales 233

87. Régimen de las asociaciones 237
88. Régimen de asociaciones profesionales o gremiales 240

§ 6. LIBERTAD DE PALABRA Y DE PRENSA

89. Principios de la Constitución 245
90. Restricciones indirectas 246
91. Prohibición de censura previa. Principio y excepciones constitucionales 247
92. El derecho de réplica y la defensa de la reputación y la verdad 248
93. Conclusiones generales sobre nuestro sistema 249

§ 7. LIMITACIONES CONSTITUCIONALES DE LOS DERECHOS PÚBLICOS

A. *Estado de sitio*

94. Nociones generales. Antecedentes 251
95. Declaración del estado de sitio. Autoridad competente 253
96. Atribución exclusiva del gobierno nacional 255
97. Efectos del estado de sitio 256

B. *Estado de prevención y alarma*

98. Naturaleza de esta disposición 258

C. *Otras situaciones anormales*

99. Ley marcial 261
100. Opinión de Mitre 262
101. Jurisprudencia 263
102. Suspensión del *habeas corpus* 264
103. Protección del domicilio. Su carácter jurídico 265

§ 8. LIBERTAD DE TRABAJO, INDUSTRIA, COMERCIO Y NAVEGACIÓN

104. Principios generales 265
104 bis. Reglamentación legal de profesiones 267
104 ter. La cuestión de la huelga 268
105. La libertad de industria 270

§ 9. DERECHO DE PROPIEDAD

A. *Concepto general*

106. Fundamentos del derecho 272
106 bis. Lineamiento constitucional 274
107. El Estado y la explotación de la riqueza 278

B. *Caracteres jurídicos de la propiedad*

108. Régimen general. Limitaciones 280
109. La propiedad inmueble y el progreso económico 282

110. Propiedad intelectual 283
111. Patentes de invención 285

C. *Expropiación por utilidad pública*

112. Advertencia. Remisión 286
113. Principios constitucionales sobre la expropiación por utilidad pública 286

§ 10. LIBERTAD DE ENSEÑAR Y APRENDER

114. Fundamento e importancia del derecho de aprender y enseñar 291
115. Lineamiento constitucional 296
115 bis. Régimen de organización y jurisdicción administrativa 298

§ 11. LIBERTAD RELIGIOSA

116. Preliminar 302
116 bis. Antecedentes. Tratado de 1825 304
116 ter. Actitud del Estado y de la Iglesia 306
117. El juramento 307

§ 12. DERECHO A LOS SERVICIOS PÚBLICOS DEL ESTADO

118. Principio general 309
118 bis. Naturaleza jurídica del derecho al uso de los servicios públicos y la defensa jurisdiccional 311

CAPÍTULO VIII

GARANTÍAS DE SEGURIDAD Y DEFENSA PERSONAL

§ 1. GARANTÍAS CONSTITUCIONALES CONTRA LAS LEYES

119. Prohibición de alterar las garantías y los derechos establecidos en la Constitución 315
119 bis. Limitación parcial del principio 318

§ 2. LA LIBERTAD INDIVIDUAL Y EL "HABEAS CORPUS"

120. Preliminar 324
120 bis. El recurso de *habeas corpus* 327
120 ter. Lineamiento del *habeas corpus* 329

§ 3. INVIOLABILIDAD DEL DOMICILIO

121. El domicilio y el ejercicio del poder de policía 330
121 bis. "Competencia" y "orden" 333
122. Disposición legal 335

§ 4. La defensa en juicio

123. Concepto general 336
124. Ley anterior al hecho del proceso 338
125. Jueces designados por la ley antes del hecho de la causa 340
126. Régimen constitucional de la defensa en juicio 342
127. La libertad bajo fianza y la condena condicional 343
128. Sujeción a tribunales militares 345
129. Protección jurisdiccional de la propiedad 346
130. Recurso judicial contra las leyes anticonstitucionales 348

§ 5. El poder de policía

131. Observaciones preliminares sobre la libertad personal y el poder de policía 354
132. La policía y los fines del Estado 356
133. Naturaleza y extensión de la reglamentación de policía .. 358
134. Caracteres constitucionales del poder de policía 364
135. La cuestión de la "policía federal" 367

Capítulo IX

PODER LEGISLATIVO

§ 1. Preliminar

136. Naturaleza política y jurídica 369
137. Sobre la denominación de "poder legislativo" 370
138. Función esencial 371
139. La delegación legislativa. Examen crítico 374
140. Períodos de funcionamiento del Congreso 380
141. Convocatoria a la Cámara de Senadores 381
142. Sesiones simultáneas 382
143. Comisiones permanentes del Congreso 385

§ 2. Disposiciones comunes a ambas Cámaras

144. Autonomía funcional. Derecho disciplinario. Reglamentación 388
145. Juez de la elección 389
146. Régimen de incorporación de los electos. Sesiones de las Cámaras 389
147. Competencia de cada Cámara. Comisión de poderes 390
148. Función jurisdiccional de la Cámara 391
149. Elecciones que no ofrecen dificultad 392
150. Intervención de los electos 393
151. Aceptación de renuncias 394

152. Corrección y remoción de los miembros 394
153. Reglamento 395
154. Comisiones internas 396
155. Atribuciones 397
156. Nombramiento de empleados 399
157. Remuneración de servicios de los legisladores 399
158. Incompatibilidades 404

§ 3. Funcionamiento del Congreso

159. *Quorum* 407
159 bis. Atribuciones de la minoría 409
159 ter. Asambleas del Congreso 411

§ 4. Cámara de diputados

160. Carácter y composición 411
160 bis. Régimen de elección 413
160 ter. Privilegios de la Cámara de Diputados 415
160 quater. Duración en los cargos 416

§ 5. Cámara de senadores

161. Carácter de la institución 418
162. Funciones 419

§ 6. Inmunidades de los miembros del Congreso

163. Contra el arresto 420
163 bis. Medidas disciplinarias de tribunales judiciales 423
164. Sujeción a la jurisdicción judicial 425
165. Querellas contra legisladores 426
165 bis. Poderes represivos del Congreso, atribuídos a sus Cámaras 427

§ 7. Función legislativa

A. *Iniciación, tramitación y sanción de las leyes*

166. Observación preliminar 427
167. Iniciación 428
168. Discusión 429
169. Proyectos rechazados o enmendados 429
170. "Aprobación" y "promulgación" de la ley 430
171. Aprobación tácita 432

B. *Veto u objeciones*

172. Caracteres generales 432
172 bis. Objeto y extensión del veto 433

§ 8. Atribuciones accesorias de las Cámaras

173. Informes pedidos al Poder Ejecutivo. Investigaciones ... 436
173 bis. Régimen constitucional ... 437
173 ter. Atribuciones de investigación ... 439

Capítulo X

ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

§ 1. División general

174. Distinción preliminar sobre las atribuciones del Congreso 443
175. Códigos de derecho común ... 448
176. Leyes especiales ... 450

§ 2. Atribuciones legislativas principales

A. *El presupuesto. Leyes fiscales*

1. Principios generales

177. Concepto y definición ... 452
178. Caracteres políticos y económicos del presupuesto ... 453
179. Caracteres jurídicos del presupuesto ... 456
180. Las leyes de contribuciones fiscales y el presupuesto ... 457
181. Régimen constitucional ... 460
182. Estructura formal de la ley del presupuesto ... 461

2. Preparación, tramitación y sanción

183. Formación del proyecto ... 462
184. Tramitación y sanción ... 464

3. Contralor del presupuesto en el Congreso

185. Fundamento políticojurídico del contralor legislativo .. 467
186. Régimen legal de la cuenta de inversión ... 468
187. Reglamentación legal del examen de la cuenta de inversión ... 468

B. *Legislación sobre régimen bancario*

188. Preceptos constitucionales ... 469
189. Antecedentes ... 473
190. Banco Central de la República Argentina ... 474

C. *Poderes militares del Congreso*

191. Enunciación general ... 476

D. *Leyes diversas*

192. Amnistía y honores ... 477
193. Carácter de la ley de homenaje o de honor ... 478
194. Poderes del Congreso en materia de cultos y especialmente del culto católico. Patronato ... 479

§ 3. Juicio político

195. Nociones generales ... 480
196. Antecedentes ... 481
197. Causas y objeto ... 483
198. Funcionarios comprendidos en la Constitución a los efectos del juicio político ... 484
199. La separación por vías de hecho ... 485
200. Acusación ... 486
201. Función jurisdiccional del Senado ... 487
202. Efectos del fallo ... 489

Capítulo XI

PODER EJECUTIVO

§ 1. Caracteres de la institución

203. Sistema y organización ... 491
204. Elección ... 495
205. Cualidades ... 495
205 bis. Juramento ... 498
206. Remuneración ... 499
207. Vicepresidente. Carácter de su institución ... 501
208. Duración en el cargo ... 503
209. Cesación en el cargo ... 504
210. Acefalía ... 507

§ 2. Atribuciones constitucionales

A. *Políticas y gubernativas*

211. Noción general ... 509
212. Principales atribuciones de orden político o gubernativo 511
212 bis. Actos de gobierno ... 511
213. Diversos actos de gobierno ... 512

B. *De orden administrativo*

214. Enumeración y examen ... 519

C. *Actos administrativos generales*

215. Reglamentos ... 530
216. Clases de reglamentos ... 530
217. Reglamentos de leyes locales y reglamentos de leyes federales. Consecuencia de esta distinción ... 532
218. Decretos. Sus caracteres generales ... 532
219. Decretos-leyes ... 533
220. Régimen general del decreto-ley ... 534
221. Decretos y resoluciones ... 537

§ 3. MINISTROS

A. *La institución ministerial*

222. Caracteres políticos y administrativos 539
223. Funciones ministeriales 540

B. *Organización ministerial*

224. Leyes orgánicas de ministerios 541
225. Organización actual 542

C. *Atribuciones de los ministros*

226. División 544
227. Refrendo ministerial 546

D. *Responsabilidad*

228. Diversas clases de responsabilidad 546

§ 4. PODER EJECUTIVO PROVINCIAL

229. Carácter general 547
229 bis. Los gobernadores como agentes naturales del gobierno federal 549

CAPÍTULO XII

PODER JUDICIAL

§ 1. PRINCIPIOS GENERALES

230. Nociones preliminares 551
231. Funciones jurisdiccionales ejercidas por autoridades no judiciales 555
231 bis. Reglas generales sobre la jurisdicción judicial 555

§ 2. SISTEMA CONSTITUCIONAL

A. *Generalidades*

232. Principio general 556
233. Poder judicial de la Nación 557
234. Nombramiento 559
235. Cualidades 562
236. Juramento 562

B. *Organización judicial*

237. Incompatibilidades 564
238. Incompatibilidad legal parcial 565
239. Anterior formación de los tribunales nacionales 565

1. Corte Suprema

240. Composición 566

2. Tribunales inferiores

241. Régimen legal 566

C. *Causas sometidas a la jurisdicción de tribunales nacionales*

242. Observación preliminar 568
242 bis. Concepto de causa en sentido constitucional 571

§ 3. JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES FEDERALES

243. Lineamiento constitucional y jurisprudencial 575
244. Precepto constitucional sobre jurisdicción y competencia federal 577
244 bis. Causas sobre puntos regidos por la Constitución. Análisis del concepto 577
245. Causas que versen sobre puntos regidos por leyes de la Nación, con la reserva hecha en el inc. 11 del art. 68 581
245 bis. Causas que versan sobre puntos regidos por los tratados 583
246. Causas concernientes a los embajadores, ministros plenipotenciarios y cónsules extranjeros 585
247. Causas de almirantazgo y jurisdicción marítima y aeronáutica 586
248. Causas en que la Nación es parte 587
248 bis. Examen crítico de la doctrina del consentimiento legislativo para demandar a la Nación 588
249. Causas que se substancien en la Capital federal y en los lugares regidos por legislación del Congreso 592
250. Causas que se susciten entre dos o más provincias 593
251. Causas entre una provincia y los vecinos de otra 594
252. Causas que se susciten entre la Nación o una provincia o sus vecinos con un Estado extranjero 595
253. Personalidad de los Estados extranjeros 596
254. Competencia por apelación 597
255. Tribunal de conflictos 599

§ 4. AUTONOMÍA FUNCIONAL DEL PODER JUDICIAL

256. Atribuciones generales 600
257. Reglamentos 601
258. Nombramiento de funcionarios y de empleados 602
259. Poder disciplinario 602
260. Auxilio requerido por los tribunales 603

§ 5. ÓRGANOS JURISDICCIONALES NO JUDICIALES

A. *Juicio por jurados*

261. Antecedentes constitucionales y caracteres de la institución 604
262. Reforma 605

B. *Jurisdicción militar*

263. Fundamento y caracteres 606
264. Reglas jurisprudenciales sobre competencia de los tribunales militares 607
265. Supresión de la jurisdicción local 608

C. *Tribunales de cuentas*

266. Caracteres institucionales y competencia 609

D. *Tribunales fiscales*

267. Carácter administrativo 610

Capítulo XIII

GOBIERNO NACIONAL

§ 1. Caracteres generales

268. Gobierno federal 613
269. Gobierno interior 614
270. Comercio interior y exterior 614
271. Relaciones exteriores 615
272. Guerra y Marina 615
273. Hacienda pública 615
274. Enumeración de las fuentes de renta exclusivamente nacionales 616
275. Instrucción pública 617
276. Justicia. Causas regidas por leyes nacionales 618

§ 2. Territorios nacionales

277. Sus caracteres políticos y administrativos. Sistema legal . 619
278. Organización administrativa general de los territorios .. 620
279. Legislaturas 620
280. Gobernadores 620
281. Régimen municipal 621

Capítulo XIV

GOBIERNO PROVINCIAL

§ 1. Autonomía provincial

282. Reglas constitucionales 623
283. Las provincias Estados interiores. Observación sobre la terminología 625
284. Poderes inherentes a la autonomía provincial 629
285. Delegación de poderes 633

286. Relaciones y cuestiones interprovinciales. Naturaleza y límites 633
287. Autenticación de actos públicos de las provincias 634

§ 2. Atribuciones constitucionales de las provincias

A. *Poderes inherentes, expresos y virtuales. Poderes no delegados*

288. Administración general 635
289. Poder de policía. Principios generales 636
290. Reglas jurisprudenciales 637
291. Enumeración de materias de policía local 637
292. Servicios públicos 641

B. *Funciones principales*

293. Administración de justicia 642
293 bis. Educación primaria 642
294. Régimen municipal 643
294 bis. Cooperación requerida por el gobierno federal 644

§ 3. Acción concurrente de la Nación y de las provincias

295. Poderes constitucionales de las provincias 646
296. Gestión de intereses de orden económico y de progreso general 648
297. Reglas jurisprudenciales 650
298. La cuestión de la educación primaria 650

§ 4. De la intervención en las provincias

299. Principios generales 651
300. Clases de intervención 654
301. Análisis del precepto constitucional. Requisición de "autoridades constituídas" 655
302. Competencia constitucional. Poder que dispone la intervención 656
303. Régimen político y administrativo de la intervención .. 659
304. Dualidad de la función interventora 661
305. Observaciones sobre algunos actos cuestionables 664

Capítulo XV

RÉGIMEN MUNICIPAL

§ 1. Lineamiento constitucional

306. Principios generales 667
307. Principales funciones: a) Policía; b) Servicios públicos . 668

§ 2. ORGANIZACIÓN Y ATRIBUCIONES COMUNALES

308. Régimen general 668
309. Concejo deliberante e intendente 669

A. *Atribuciones generales*

310. Poder financiero y poder impositivo comunal 671
311. Contribuciones 672
312. Poder de policía comunal: caracteres esenciales y extensión 673
313. Servicios públicos 674
314. Dominio público comunal 675

B. *Régimen municipal de la Capital federal*

315. Lineamiento general 676
316. Diversos períodos o fases legales del régimen municipal de Buenos Aires, en relación con la participación de los administrados o ciudadanos 677
317. Régimen constitucional 679
318. Consideración final 681

APÉNDICE I. *La autonomía y las constituciones provinciales* 683
APÉNDICE II. *La cuestión de los gobiernos "de facto"* 689

ÍNDICE ALFABÉTICO 695