INDICE GENERAL

Palabras preliminares 9

LIBRO PRIMERO

ELEMENTOS DE LA TEORIA CONSTITUCIONAL

Capítulo primero: *Constitución. Derecho constitucional. Ciencia constitucional y teoría constitucional* 15

Capítulo segundo: *Tipología y clasificación de las constituciones* 23

A. Tipología constitucional 23

B. Clasificación de las constituciones 35

Capítulo tercero: *El poder constituyente* 42

1. Ubicación del tema y concepto 42
2. Poder constituyente y derivado 43
3. Características del poder constituyente 47
4. Orden constituyente y orden constitucional 48
5. Límites del poder constituyente 49
6. Titularidad y ejercicio del poder constituyente 54
7. Validez, vigencia y principio de efectividad 58
8. Revolución, reforma y evolución 59
9. Reforma y mutación constitucional 65

Capítulo cuarto: *La Constitución argentina y la teoría constitucional* 70

1. Su ubicación en la clasificación de las constituciones 70
2. Antecedentes de la Constitución Nacional 71
3. El preámbulo de la Constitución 75

LIBRO SEGUNDO

LA ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL POSITIVA DEL ESTADO

Introducción 81

Sección Primera

La estructura normativa constitucional

Capítulo primero: *Principios generales* 82

Capítulo segundo: *Los actos jurídicos constitucionales* 84

A. Teoría del acto jurídico constitucional 84

1. ¿Qué es el acto jurídico constitucional? 84
2. ¿Qué es la costumbre constitucional? 84
3. Costumbre y uso constitucional 87
4. ¿Qué son las convenciones constitucionales? 87
5. Elementos del acto jurídico constitucional 88
6. Modalidades de los actos jurídicos constitucionales 92
7. El control de los actos jurídicos constitucionales 95
8. Revocabilidad de los actos constitucionales 96

B. Clasificación de los actos jurídicos constitucionales 96

1. De acuerdo con su efecto normativo: actos normativos y ejecutivos 96
2. De acuerdo con su contenido jurídico: actos de gobierno y de administración 98
3. De acuerdo con la función de contralor que cumplen: actos omisivos y positivos; actos de control político y actos de control jurisdiccional 101
4. De acuerdo con la índole de su regulación: actos reglados y discrecionales 108
5. De acuerdo con las modalidades como se manifiesta el principio de cooperación: actos de cooperación en la creación y supresión de cargos o competencias públicas correspondientes a otro poder; de cooperación en la designación, remoción o suplantación de los órganos de los poderes públicos; de cooperación en la puesta en funcionamiento de los órganos de los otros poderes; de cooperación directa en la creación de derecho y de cooperación indirecta en la creación de derecho 109
6. De acuerdo con la distribución de competencias en la federación: actos exclusivos de los órganos federales, exclusivos de los órganos provinciales y de concertación federal 129
7. De acuerdo con la aplicación del principio de no bloqueo: actos que impiden el bloqueo de las competencias públicas y actos que producen el bloqueo 130

C. Las normas constitucionales. Su clasificación 137

1. Normas operativas y programáticas: sus efectos 138
2. Carácter expreso o implícito de las normas programáticas 143
3. De cómo el desuso constitucional no puede afectar a las normas programáticas 144
4. Normas imperativas y discrecionales. Su relación con las normas operativas o programáticas 144
5. Efectos de las normas imperativas y discrecionales 146
6. Normas de organización y derechos personales 146
7. Las denominaciones normativas que utiliza la Constitución 150

Capítulo tercero: *Los derechos constitucionales* 154

A. Clasificación 156

B. Los derechos constitucionales como facultad 156

I. Los derechos individuales: los derechos civiles 156
II. Análisis de los derechos civiles individuales reconocidos en la Constitución 157
1. Derecho de trabajar 157
2. Derecho a ejercer toda industria lícita 159
3. Derecho de reunión como derecho civil 160
4. Derecho de asociación con fines útiles 162
5. Derecho a publicar sus ideas por la prensa sin censura previa 164
6. Derecho a usar y disponer de la propiedad 167
7. Derecho de comerciar 171
8. Derecho de enseñar y aprender 172
9. Derecho de profesar libremente su culto 173
C. Los derechos públicos subjetivos 174
I. Introducción a una teoría de los derechos públicos subjetivos 174
II. Análisis de las categorías de los derechos públicos subjetivos 177
1. Los derechos políticos: derechos electorales y cívicos 178
2. Los derechos públicos subjetivos propiamente dichos: activos y omisivos 182
D. Los derechos colectivos 216
1. Los derechos gremiales 217
2. Los derechos familiares 218
Capítulo cuarto: *Los deberes públicos subjetivos* 221

Sección Segunda

La estructura de los principios constitucionales

Capítulo primero: *Clasificación de los principios constitucionales* 223
Capítulo segundo: *El principio de limitación* 225
A. Fundamentos generales 225
B. El poder de policía 229
I. Concepto, fundamentación y clasificación 229
II. Poder de policía preventivo en épocas de normalidad 236
1. Policía en defensa del orden público 236
1.1. Poderes militares 237
1.2. Policía de seguridad del Estado 237
2. Policía en defensa de la paz pública 250
2.1. Policía de moralidad 250
2.2. Policía de seguridad 256
2.3. Policía de salubridad 279
3. Policía en defensa del poder público 281
3.1. Policía de la actividad política 281
3.2. Régimen de los derechos políticos 281

3.3. Bases constitucionales del sufragio 286
3.4. Sistemas electorales aplicados en la Argentina .. 286
3.5. Régimen de los partidos políticos 292
4. Policía de la cooperación social 303
4.1. Policía demográfica 303
a. La policía demográfica 303
b. ¿Cómo está formada la población del Estado? 303
c. ¿Cuál es el papel de la nacionalidad y la ciudadanía en la organización del Estado? 304
d. ¿Cuál es la situación de los conceptos ciudadanía y nacionalidad en el texto constitucional? 305
e. ¿Cómo se integran las distintas categorías de habitantes y qué derechos y obligaciones tienen? 307
4.2. Policía del trabajo 342
a. Con afectación de los derechos de trabajar, a ejercer una industria lícita y a comerciar ... 344
b. Con afectación del derecho de asociación ... 354
c. Con afectación de la libertad de prensa 366
d. Con afectación del derecho de trabajar 367
4.3. Policía del comercio y de la industria 367
III. Poder de policía de la prosperidad en épocas de normalidad 373
1. Noción y breve historia 373
2. Modalidades de la policía para la prosperidad 376
a. Policía económica 377
b. Policía de la ilustración 380
c. Policía expropiatoria 381
d. Policía demográfica 391
IV. Poder de policía para situaciones de emergencia constitucional 395
1. Concepto y características 395
1.1. Emergencias que afectan el orden y la paz pública 397
a. Estado de sitio 397
b. Poderes de guerra internacional 397
c. Estado de guerra interno 401
d. Ley marcial 402
e. Estado de prevención y alarma 409
f. Movilización militar de la población civil ... 410
g. Zonas de emergencia 411
h. Medidas para tiempo de guerra a ser adoptadas en tiempo de paz 413
1.2. Emergencias que afectan el orden económico y social 415
a. Insuficiencias de viviendas 415
b. Escasez de dinero en plaza 418
c. Emergencia económica o social 419
d. Escasez de trabajo 420

e. Crisis de superproducción de cosechas 423
f. Agio y especulación en los precios 424

Capítulo tercero: *El principio de funcionalidad* 425
A. Fundamentos generales 425
B. El subprincipio de no concentración (no delegación) 426
C. El subprincipio de cooperación 428
D. El subprincipio de no bloqueo 428

Capítulo cuarto: *El principio de supremacía* 431
A. Fundamentos generales 431
1. ¿Qué es la supremacía constitucional? 431
2. ¿Cómo se da la gradación del ordenamiento jurídico? 432
3. Casos de supremacía en la Constitución Nacional 434
4. Antecedentes sobre supremacía constitucional 440

Capítulo quinto: *El subprincipio de unidad* 440

Capítulo sexto: *El subprincipio de razonabilidad: el debido proceso legal* 447
1. Concepto 447
2. Clases de debido proceso legal 447
2.1. El debido proceso legal adjetivo 447
a) Los actos constitucionales del Congreso 447
b) Los actos constitucionales del Poder Ejecutivo 451
c) Las sentencias 453
2.2. El debido proceso legal substantivo 460

Capítulo séptimo: *El subprincipio de control* 471
I. Exposición general 471
1. La supremacía de la Constitución 471
2. Sistemas de control: político y judicial 471
3. El control de la supremacía constitucional en la Constitución Nacional 474
II. El control jurisdiccional 478
A. La declaración de inconstitucionalidad 478
B. Historia de la declaración de inconstitucionalidad en la Argentina 481
C. La declaración de inconstitucionalidad y las cuestiones políticas 482
a) La jurisprudencia en los Estados Unidos 488
b) La jurisprudencia de la Corte Suprema argentina 494
III. La acción de amparo 516
1. La ubicación del amparo en nuestro derecho 516
2. ¿Qué es la acción de amparo? 517
3. ¿Cuáles son los requisitos para que proceda la acción de amparo? 520
4. ¿En qué casos no procede la acción de amparo? 525
5. Efectos de la acción de amparo: el amparo como mandamiento judicial 529

6. Procedimiento del juicio de amparo 530
7. ¿Quién puede iniciar la acción de amparo? 532
8. ¿Quiénes son partes en el juicio de amparo? 532
9. ¿Qué debe contener la demanda de amparo? 532
10. ¿Qué diligencias judiciales son pertinentes? 533
11. ¿Cuáles son los términos perentorios previstos en la ley de amparo? 534
12. ¿Qué debe contener la sentencia que concede el amparo? 535
13. El recurso de apelación en el juicio de amparo 535
14. ¿Qué juez es competente para conocer en el amparo? ... 536
15. La evolución de la jurisprudencia de la Corte hasta consagrar el amparo 537
16. La consagración jurisprudencial del amparo 538
IV. El amparo de la libertad ambulatoria: el habeas corpus 545
1. Concepto 545
2. ¿Quiénes son autoridad competente para detener? 547
3. ¿Quién puede iniciar la acción de habeas corpus? 548
4. ¿Qué debe contener el escrito que solicita el habeas corpus? 549
5. ¿Cómo tramita el juicio de habeas corpus? 549
6. El recurso de apelación en el juicio de amparo 550
7. ¿Corresponde revisar a través de la acción de habeas corpus una decisión propia de los jueces de la causa? ... 550
V. El control mixto: el juicio político 551
1. Concepto 551
2. ¿Quiénes están sujetos al juicio político? 552
3. ¿Cuáles son las causales para que proceda el juicio político? 553
4. ¿Cómo se lleva a cabo el juicio político? 553
5. ¿Cuáles son los efectos del juicio político? 556
6. ¿Se puede apelar la decisión del Senado? 556
7. ¿Beneficia el indulto y la amnistía a los destituidos por el juicio político? 557

Capítulo octavo: *El principio de estabilidad* 559
A. Fundamentos generales 559
B. El estado de sitio 563
1. ¿Qué es el estado de sitio? 563
2. ¿Cuáles son las "causas" constitucionales del estado de sitio? 564
3. ¿Qué poder declara el estado de sitio? 564
4. ¿En qué ámbito territorial y con qué duración se puede declarar el estado de sitio? 565
5. ¿Cómo puede cesar el estado de sitio? 567
6. ¿Cuál es la finalidad del estado de sitio? 567
7. ¿Qué efectos produce el estado de sitio? 568
8. El derecho de opción 575
9. ¿Qué garantías constitucionales se suspenden durante el estado de sitio? 579

10. ¿Procede el habeas corpus durante el estado de sitio? 582
11. ¿Qué suerte corre la garantía de los restantes derechos durante el estado de sitio? 584
12. ¿Cómo funciona el control judicial de razonabilidad durante el estado de sitio? 593
13. ¿Hasta cuándo duran los efectos del estado de sitio? ... 600
14. ¿Cuál es la responsabilidad emergente por los excesos cometidos por el estado de sitio? 600

C. La intervención federal 601
1. Características 601
2. ¿Cuántas clases de intervención federal hay? 602
3. ¿Cuáles son las autoridades federales que pueden disponer la intervención? 604
4. ¿Con qué alcance puede disponerse la intervención federal? 605
5. ¿A quién representa la intervención y ante quién responde? 605
6. ¿Qué atribuciones tiene el interventor federal? 606
7. ¿Cuándo comienzan los efectos de la intervención? 606

D. Reforma de la Constitución Nacional 606
1. Procedimiento para la reforma 606
2. La convención constituyente 609
3. Posibilidad de declarar inconstitucional una reforma de la Constitución 613
4. Relatividad del sistema rígido establecido en la Constitución 615
5. Las reformas constitucionales en la Argentina: 1860, 1866, 1898, 1949, 1957, 1966/67 y 1972. Reformas transitorias de 1955, 1966 y 1976 615

Sección Tercera

La estructura orgánica constitucional

Capítulo primero: *La estructura federal* 635
A. Características generales 635
B. Características del federalismo argentino 642
1. La soberanía 642
2. Las provincias son autónomas y autocéfalas 642
3. Las relaciones internacionales 643
4. La supremacía federal 643
5. La intervención federal 643
6. La ejecución federal 644
7. Criterios de repartos de competencias: facultades exclusivas del gobierno federal, de los gobiernos provinciales, concurrentes y supletorias 644
8. Clases de ordenamientos jurídicos existentes: derecho federal, común y local 648
9. Dominio público federal 649
10. La concertación federal o provincial 652
11. El régimen federal fiscal 660

C. Atribuciones exclusivas del Estado federal 662
I. Atribuciones emergentes del ejercicio de la soberanía ... 662
II. Atribuciones para la defensa nacional 674
III. Atribuciones de organización 677
IV. Atribuciones económico financieras 697
V. Atribuciones judiciales 709
VI. Atribuciones de dictar el derecho común 714
VII. Atribuciones del Congreso de ejercer el poder de policía federal 714
VIII. Atribuciones de distribuir beneficios 719

D. Atribuciones concurrentes del Estado federal en el territorio provincial 719
1. Vinculadas a la prosperidad de las provincias 720
2. Vinculadas al progreso de la ilustración 721
3. Vinculadas a la capacidad financiera de las provincias .. 722
4. Vinculadas a la capacidad impositiva de las provincias .. 722
5. Vinculadas a la firma de tratados parciales 724
6. Vinculadas a la prestación de servicios públicos 724
7. Vinculadas a la interferencia de atribuciones propias del Estado federal 725

E. Desvirtuación del federalismo en la Argentina 725

Capítulo segundo: *Las provincias* 731
1. ¿Cuál es la condición jurídica de las provincias? 731
2. ¿Cuáles son las atribuciones de las provincias? 737
3. ¿Qué actos o atribuciones les están expresa o implícitamente prohibidos por la Constitución a las provincias? 748

Capítulo tercero: *El Poder Legislativo* 751
I. Características del Congreso 751
II. Composición del Congreso y prerrogativas de sus miembros 760
1. ¿Cómo está compuesto el Congreso? 760
2. ¿Cómo está compuesta la Cámara de Diputados de la Nación? 760
3. ¿Cómo está compuesto el Senado? 761
4. ¿Cuál es el carácter de ambas Cámaras del Congreso? .. 761
5. ¿Cuál es la duración y carácter del mandato legislativo? 762
6. ¿Cómo se cubren las vacantes de los legisladores? 763
7. ¿Cuáles son los requisitos para ser elegido legislador? .. 764
8. ¿Cuál es el carácter jurídico de las prerrogativas que poseen los legisladores? 765
9. ¿Qué incompatibilidad tienen los legisladores para ejercer otras funciones mientras duran en sus cargos? 773

III. Atribuciones del Congreso 774
1. Legislativa 775
2. Ejecutiva 777
3. De contralor 778
4. Preconstituyente 780

IV. Atribuciones comunes de ambas Cámaras del Congreso 780
1. En relación con su organización y funcionamiento interno 780
2. En relación con los legisladores 789
3. En relación con otros poderes del Estado 792
4. En relación con los particulares 795
V. Atribuciones especiales de la Cámara de Diputados, del Senado de la Nación y del Presidente del Senado 799
Capítulo cuarto: *El Poder Ejecutivo* 801
I. Características del Poder Ejecutivo 801
II. Composición y funcionamiento del Poder Ejecutivo. El Presidente de la Nación 811
1. ¿Quién desempeña el Poder Ejecutivo de la Nación? ... 811
2. ¿Cuál es la función constitucional del Vicepresidente de la Nación? 811
3. ¿Cuáles son los requisitos para ser elegidos Presidente y Vicepresidente de la Nación? 811
4. ¿Cuánto tiempo duran en sus funciones el Presidente y Vicepresidente de la Nación? 813
5. En caso de acefalía: ¿quién ejerce el cargo de Presidente de la Nación? 814
6. ¿Corresponde convocar a elecciones de Vicepresidente de la Nación si se produce la vacante de este cargo? 819
7. ¿Cuáles son las prerrogativas y las incompatibilidades establecidas por la Constitución en relación con el Presidente y Vicepresidente de la Nación? 819
8. ¿Cuál es el rol constitucional de los ministros secretarios del Poder Ejecutivo? 821
9. ¿Quién designa a los ministros y cuáles son sus atribuciones? 822
10. ¿Cuáles son las obligaciones constitucionales de los ministros? 824
11. ¿Cuáles son las prerrogativas e incompatibilidades de los ministros? 824
12. ¿Es constitucional la creación por ley de las Secretarías de Estado? 825
III. Atribuciones del Presidente de la Nación 825
1. Jefaturas 825
2. Atribuciones de colegislador 827
3. Atribuciones legislativas 832
4. Atribuciones judiciales 835
5. Análisis funcional de las atribuciones del Presidente de la Nación 836
Capítulo quinto: *El Poder Judicial* 839
I. Características del Poder Judicial federal 839
II. Organización y competencia del Poder Judicial 847
1. Generalidades 847
2. Jueces Federales 850

3. Cámaras Federales de Apelaciones 854
4. La Corte Suprema de Justicia de la Nación 855
4.1. Competencia Originaria y Exclusiva 855
4.2. Competencia Ordinaria 857
4.3. Competencia Extraordinaria 860
— arbitrariedad de sentencia 871
— gravedad institucional 891
— trámite y resolución del Recurso Extraordinario .. 894
4.4. Recurso de Queja 895
4.5. Las demás competencias de la Corte Suprema 896
4.6. ¿Tiene poderes implícitos la Corte Suprema? 898

LIBRO TERCERO

LA REALIDAD CONSTITUCIONAL AL MARGEN DE LA VIGENCIA DE SU ESTRUCTURA NORMATIVA

Capítulo único: *Los gobiernos de facto*
1. Características 901
2. Los gobiernos de facto de 1862, 1930, 1943, 1955, 1962, 1966 y 1976 903

APENDICE

Constitución de la Nación Argentina 921
Habeas corpus (ley 2372) 943
Acción de amparo (ley 19.986) 949
Acción de amparo contra acto u omisión de un particular (ley 17.454) ... 953
Acuerdo entre la Santa Sede y la República Argentina (ley 17.032) ... 955
Ley de expropiaciones (ley 21.499) 958

INDICES

Temático 1011
De jurisprudencia 1027
De legislación 1057
Bibliográfico 1063
General 1068