# ÍNDICE DEL TOMO 1º

## Capítulo Primero

## POLÍTICA, ESTADO, DERECHO Y ECONOMÍA

### I. Política y economía


§ 1. Sistemas políticos y administración económica ..... 1

*a*) Economía privada ..... 1
*b*) Economía subsidiada ..... 2
*c*) Economía mixta ..... 2
*d*) Economía pública ..... 2

§ 2. Conducción centralizada y descentralizada de la economía ..... 2

*a*) Economía de conducción descentralizada ..... 2
*b*) Economía de conducción centralizada ..... 3

§ 3. Medidas de intervención administrativa en la economía ..... 3
§ 4. Redistribución de actividades económicas entre el sector público y el privado ..... 4
§ 5. Actividades de servicio y actividades económicas .... 6
§ 6. *a*) Funciones públicas ..... 7
§ 7. *b*) Servicios públicos ..... 7
§ 8. *c*) Actividades económicas de interés público ..... 7
§ 9. *d*) Actividades económicas simples ..... 8

### II. Estado y economía

§ 10. Intervención estatal: técnicas ..... 9
§ 11. *a*) Intervención directiva ..... 10
§ 12. *b*) Intervención directa ..... 10
§ 13. Los modos de gestión pública ..... 11
§ 14. Gestión pública directa ..... 12
§ 15. *a*) Gestión directa centralizada ..... 12
§ 16. *b*) Gestión directa descentralizada ..... 12
§ 17. Estatización ..... 13
§ 18. Estatización de servicios públicos ..... 15
§ 19. Estatización de empresas públicas ..... 15
§ 20. Significación administrativa de la dirección pública de la economía ..... 16
§ 21. En la estructura (organización) administrativa ..... 16
§ 22. En las relaciones administrativas (aspecto dinámico de la dirección pública de la economía). Policía de la economía ..... 19

### III. Derecho y economía

§ 23. El Derecho Administrativo en el Estado de participación y desarrollo ..... 21
§ 24. Ejecutivo fuerte. Debilidad parlamentaria y judicial . 22
§ 25. Nuevos instrumentos normativos ..... 22
§ 26. Corporaciones públicas y economía ..... 23
§ 27. Participación auténtica: política, económica y administrativa ..... 24
§ 28. Derecho Administrativo de la integración ..... 26
§ 29. Derecho Público de la economía ..... 26
§ 30. Derecho Privado de la economía ..... 27

## Capítulo II

## PERSONAS PÚBLICAS

### I. Personas jurídicas públicas y privadas

§ 31. Aspectos normativos ..... 29
§ 32. Interés práctico de la distinción ..... 30



§ 33. Criterio de diferenciación ..... 32
§ 34. Prerrogativas activas y pasivas ..... 33
§ 35. Poderes exorbitantes ..... 33
§ 36. Pautas procesales ..... 34
§ 37. Fiscalización estatal ..... 35
§ 38. Conclusiones ..... 35

### II. Personas estatales y personas no estatales

§ 39. Criterio de diferenciación ..... 36
§ 40. Entes públicos y entes estatales ..... 37

### III. Personas públicas estatales

§ 41. El Estado y la descentralización en entidades estatales 38
§ 42. Caracteres jurídicos ..... 39
*a*) Creación estatal ..... 39
*b*) Personalidad jurídica propia ..... 39
*c*) Patrimonio estatal ..... 40
*d*) Asignación legal de recursos ..... 40
*e*) Control de la administración central ..... 40
*f*) Responsabilidad del Estado ..... 41
§ 43. Descentralización y administración directa ..... 41
§ 44. Clasificación ..... 42
§ 45. Personas públicas estatales internacionales ..... 42
§ 46. Personas públicas estatales internas ..... 44
§ 47. Entidades que desempeñan actividades administrativas o de gestión de servicios públicos ..... 44
*a*) Entidades autárquicas ..... 44
*b*) Corporaciones públicas ..... 45
§ 48. Entidades que desarrollan actividades económicas, comerciales e industriales (o de gestión de empresas públicas) ..... 46
*a*) Corporación de Empresas ..... 46
*b*) Empresas del Estado ..... 46
*c*) Sociedades del Estado ..... 47
*d*) Sociedades Anónimas con participación estatal mayoritaria ..... 47

*e*) Sociedad de Economía Mixta con participación estatal mayoritaria ..... 47
*f*) Corporación pública y entidad autárquica ..... 48

### IV. Personas públicas no estatales

§ 49. El Estado y la descentralización en entidades no estatales: Personalidad reconocida y concedida ..... 48
§ 50. Cuerpos intermedios ..... 49
§ 51. Colaboración administrativa y descentralización ..... 50
§ 52. La jurisprudencia francesa ..... 51
§ 53. La jurisprudencia argentina ..... 52
§ 54. Caracteres jurídicos ..... 53

*a*) Creación estatal o no estatal ..... 53
*b*) Personalidad jurídica propia ..... 53
*c*) Patrimonio no estatal ..... 54
*d*) Asignación legal de recursos ..... 54
*e*) Control de la administración central ..... 54
*f*) Irresponsabilidad estatal ..... 55
*g*) Otras diferencias ..... 56

§ 55. Descentralización y administración indirecta ..... 56
§ 56. Clasificación ..... 57
§ 57. Con personalidad jurídica reconocida: Iglesia Católica 57
§ 58. Con personalidad jurídica concedida: cuerpos intermedios ..... 59
§ 59. Entes públicos no estatales con participación estatal 59

*a*) Asociaciones dirigidas ..... 59
*b*) Corporaciones y consorcios públicos ..... 60

§ 60. Entes públicos no estatales sin participación estatal ... 60

*a*) Corporaciones públicas ..... 60
*b*) Consorcios públicos ..... 61
*c*) Fundaciones ..... 61
*d*) Otras instituciones públicas ..... 61

### V. Personas jurídicas privadas

§ 61. El Estado y las entidades privadas ..... 61
§ 62. Caracteres jurídicos ..... 63



*a*) Creación no estatal sino por acto jurídico privado .. 63
*b*) Personalidad jurídica propia ..... 63
*c*) Patrimonio no estatal ..... 63
*d*) No cuentan con asignación legal de recursos ..... 63
*e*) Control de la administración central ..... 63
*f*) Irresponsabilidad del Estado ..... 64

§ 63. Descentralización y personas jurídicas privadas ..... 64
§ 64. Clasificación ..... 65
§ 65. Con participación estatal ..... 65

*a*) Sociedades anónimas con participación estatal minoritaria ..... 65
*b*) Sociedades de Economía Mixta con aporte estatal minoritario ..... 65
*c*) Sociedades privadas administradas por el Estado .. 66

§ 66. Sin participación estatal ..... 66

*a*) De interés público sin fines de lucro (Asociaciones) 66
*b*) De interés público con fines de lucro ..... 67
*c*) De interés privado ..... 68

## Capítulo III

## EMPRESAS PÚBLICAS

### I. Descentralización administrativa

§ 67. Concepto ..... 71
§ 68. Caracteres jurídicos ..... 73
§ 69. Tipos ..... 73

*a*) Por la gradación de la transferencia ..... 73
*b*) Por el alcance de la competencia ..... 73
*c*) Por el carácter del ente descentralizado ..... 74
*d*) Por la actividad que desarrolla el ente ..... 75
*e*) Por el régimen jurídico ..... 75

### II. Empresas públicas

§ 70. Denominaciones y alcances ..... 76
§ 71. Unidad o diversidad de formas jurídicas ..... 77

§ 72. La categoría "empresas públicas" en nuestro derecho 77
§ 73. Concepto y elementos ..... 78
§ 74. Elemento subjetivo: participación estatal ..... 79
§ 75. Elemento objetivo: actividad económica ..... 80
§ 76. Tipos ..... 81
*a*) Entes autónomos o autárquicos ..... 82
*b*) Empresas del Estado ..... 82
*c*) Sociedades del Estado ..... 83
*d*) Empresas mixtas ..... 84
*e*) Empresas privadas controladas y/o administradas por el Estado ..... 84
*f*) Empresas propias ..... 84
§ 77. Código de empresas públicas ..... 85

### III. Corporación de Empresas Nacionales

§ 78. Creación y denominación ..... 86
§ 79. Naturaleza jurídico-económica ..... 86
§ 80. Funciones ..... 87
*a*) Conducción superior de las empresas incorporadas 87
*b*) Fiscalización y control de las empresas administradas 88
§ 81. Entes descentralizados que no son empresas públicas 88
§ 82. Entes descentralizados que son empresas públicas ... 89
§ 83. Empresas públicas que no son entes descentralizados 89
§ 84. Descentralización y Corporación de Empresas Nacionales ..... 90
§ 85. Empresa pública y Corporación de Empresas Nacionales 90
§ 86. Personas públicas. Empresas públicas. Descentralización y Corporación de Empresas ..... 91

## Capítulo IV

## EL SECTOR PÚBLICO EN LA ECONOMÍA

### I. Evolución de la intervención del Estado en la economía argentina

§ 87. Introducción ..... 93
*a*) Acciones de regulación ..... 94



*b*) Acciones de producción ..... 94
*c*) Acciones de inversión ..... 94
*d*) Acciones en el campo del financiamiento ..... 94
§ 88. El liberalismo activo (1860-1930) ..... 95
§ 89. El intervencionismo defensivo (1930-1943) ..... 96
§ 90. El intervencionismo distribucionista (1943-1952) .... 98
§ 91. La intervención para el crecimiento económico (1952-1973) ..... 100
*a*) Etapa 1952-1955 ..... 101
*b*) Etapa 1955-1963 ..... 101
*c*) Etapa 1963-1966 ..... 103
*d*) Etapa 1966-1973 ..... 104
§ 92. El intervencionismo político (1973-1975) ..... 105

### II. La economía en el sector público: producto bruto, inversiones y mano de obra

§ 93. Importancia y significación ..... 106
§ 94. Producto Bruto Interno ..... 107
§ 95. Distribución por sectores del P.B.I. ..... 107
*a*) Minas y canteras ..... 108
*b*) Actividades sidero-metalúrgicas ..... 108
*c*) Producción química, petroquímica y derivados del petróleo ..... 109
*d*) Producción automotriz ..... 109
*e*) Industria naval ..... 110
*f*) Industria aeronáutica ..... 110
*g*) Industria de alimentos y bebidas ..... 110
*h*) Empresas privadas incorporadas al sector público 111
*i*) Electricidad, agua y gas ..... 111
*j*) Transporte, almacenamiento y comunicaciones .... 111
*k*) Finanzas ..... 112
§ 96. Importancia del sector público según el P.B.I. ..... 112
§ 97. Inversiones ..... 113
§ 98. Financiación y distribución institucional de las inversiones ..... 114
§ 99. Inversiones en construcción ..... 114
§ 100. Crisis de la economía descentralizada ..... 114
§ 101. Gasto público y presión tributaria ..... 115

§ 102. Mano de obra ocupada en el sector público ..... 115
*a*) Personas que viven del presupuesto del Estado .. 115
*b*) Personas que trabajan en la Corporación de Empresas Nacionales ..... 116
*c*) Distribución sectorial de la mano de obra en el sector público ..... 116

§ 103. Conclusiones ..... 118

CAPÍTULO V

LA EMPRESA PÚBLICA
INSTRUMENTO DE REDISTRIBUCIÓN Y ACUMULACIÓN

§ 104. Introducción ..... 119

**I. Fines de la empresa pública**

§ 105. Servicios públicos ..... 120
*a*) Antecedentes ..... 120
*b*) Concepto ..... 120
*c*) Servicios públicos con finalidad social ..... 120
*d*) Servicios públicos con sentido económico ..... 121

§ 106. Actividad competitiva de mercado ..... 121
§ 107. Economías externas e insumos básicos ..... 122
§ 108. Promoción regional ..... 123
§ 109. Corporaciones para el desarrollo ..... 124
§ 110. Empresas privadas controladas y administradas por el Estado ..... 125
§ 111. Fines de la empresa pública y política de precios ... 126

**II. Resultados de gestión y de explotación**

§ 112. Resultados económicos, políticas de precios y tarifas 127
§ 113. Matriz de Sachs ..... 127
§ 114. Sectores de la estructura económica ..... 128
§ 115. Resultados de explotación ..... 129



CAPÍTULO VI

PLANIFICACIÓN

**I. Introducción y caracteres**

§ 116. Conceptos y condiciones ..... 135
§ 117. Administración y planificación ..... 136
§ 118. Principios ..... 137
*a*) Racionalidad ..... 137
*b*) Previsión ..... 138
*c*) Universalidad ..... 138
*d*) Unidad ..... 138
*e*) Continuidad ..... 139
*f*) Inherencia ..... 139

§ 119. Elementos ..... 139
*a*) Sujeto planificador ..... 140
*b*) Objetivos, metas e instrumentos ..... 140

§ 120. Alcance y contenido ..... 141
§ 121. Medios y técnicas ..... 141
*a*) Legales y administrativos ..... 141
*b*) Metodológicos ..... 141

§ 122. Dimensión temporal ..... 141

**II. Planificación y descentralización**

§ 123. Condiciones generales ..... 141
§ 124. Condiciones específicas ..... 142
§ 125. Niveles ..... 142
1. Nivel político ..... 143
2. Nivel de consulta política ..... 143
3. Nivel de consulta técnica ..... 143
4. Nivel de consulta sectorial ..... 143
5. Nivel de ejecución de proyectos ..... 143

§ 126. Dinámica del proceso ..... 143

### III. Planificación, participación y federalismo

#### 1. Participación

§ 127. Plan y participación ..... 150
§ 128. Formas de participación ..... 150
§ 129. La consulta y el plan ..... 151
§ 130. Aspectos técnicos y políticos ..... 151

#### 2. Elaboración

§ 131. Etapa técnico-científica ..... 151
§ 132. Plan, programa y proyecto ..... 152
§ 133. Factibilidad ..... 153

#### 3. Organización

§ 134. La participación estatal en el plan ..... 153
§ 135. La participación de las regiones y provincias ..... 154
§ 136. La participación de la Nación ..... 156

#### 4. Administración

§ 137. Administración del desarrollo ..... 157
§ 138. Administración centralizada ..... 158
§ 139. Administración descentralizada ..... 159

## Capítulo VII

## CORPORACIÓN DE EMPRESAS NACIONALES

### I. Régimen y caracteres jurídicos

§ 140. Referencia legislativa ..... 163
§ 141. Regulación de Derecho Público y Derecho Privado .. 164
§ 142. Carácter y capacidad jurídica. Entidad descentralizada 165
§ 143. Personalidad jurídica propia. Atribuciones ..... 166



*a*) Sujeto de derecho ..... 167
*b*) Contrataciones ..... 167
*c*) Parte procesal: estar en juicio ..... 167
*d*) Formas jurídicas ..... 167
*e*) Autoadministración ..... 167
*f*) Domicilio y sucursales ..... 167

§ 144. Asignación legal de recursos y patrimonio ..... 168
§ 145. Aportes del Tesoro Nacional ..... 168
§ 146. Bienes, acciones, certificados y otras participaciones transferidas ..... 169

*a*) Transferencia legal de acciones ..... 169
*b*) Acciones y bienes excluidos de la transferencia 169
*c*) Formalidades, títulos y valores de las acciones y bienes transferidos ..... 170

§ 147. Administración de recursos tributarios ..... 170
§ 148. Otros bienes patrimoniales ..... 171

*a*) Aval global ..... 171
*b*) Utilidades de créditos ..... 171
*c*) Acciones ..... 171
*d*) Derecho sobre acciones ..... 171
*e*) Producido de sus operaciones ..... 171
*f*) Contribuciones de las empresas incorporadas ..... 172
*g*) Subsidios y donaciones ..... 172

§ 149. Creación estatal. Forma jurídica: principio general . 172
§ 150. Excepciones ..... 173

*a*) La creación de empresas del Estado ..... 173
*b*) La creación, fusión o asociación de empresas incorporadas a la Corporación ..... 173
*c*) La transformación en sociedades del Estado .... 173

§ 151. Control de la administración central ..... 173

*a*) Control del presupuesto ..... 174
*b*) Control de la inversión y gestión ..... 174
*c*) Designación del personal directivo de la Corporación ..... 174
*d*) Control de los actos ..... 174

§ 152. Intervención administrativa ..... 174

## II. Funciones

### 1. Aspectos normativos

§ 153. Caracterización ..... 175
§ 154. Conducción empresaria superior ..... 176
§ 155. Supervisión de gestión, asesoramiento y promoción .. 178

*a*) Designar representantes, supervisar gestión directores que representen al Estado e impartir directivas generales ..... 178
*b*) Asesorar y proponer al Poder Ejecutivo los administradores y supervisar su acción en los casos de la ley 18.832 ..... 178
*c*) Control de empresas sujetas al régimen de la ley 17.507 ..... 178
*d*) Promover el desarrollo de nuevas actividades económicas ..... 178

### 2. "Holding" estatal

§ 156. Empresa de control y concentración empresaria .... 178
§ 157. Individualidad jurídica, operativa y patrimonial de las empresas incorporadas ..... 181
§ 158. Conjunto económico. Funciones administrativas y políticas ..... 181
§ 159. Estructura orgánica ..... 183

*a*) Ministerio de las Participaciones Estatales ..... 184
*b*) Ministerio de Economía ..... 184

### 3. Empresas incorporadas

§ 160. Concepto ..... 185
§ 161. Categorías ..... 185
§ 162. Clases de incorporación: expresa e implícita, total y parcial ..... 186

*a*) Expresa o implícita ..... 186
*b*) Total o parcial ..... 187



### 4. Empresas controladas

§ 163. Concepto ..... 188
§ 164. Categorías ..... 189
§ 165. Formas de control o administración ..... 189

### 5. Empresas independientes

§ 166. Concepto y caracteres ..... 190

## III. Administración

§ 167. Componentes ..... 190

### 1. Directorio

§ 168. Designación ..... 191
§ 169. Integración y número ..... 191
§ 170. Duración y estabilidad ..... 191
§ 171. Director-presidente ..... 192
§ 172. Director-vicepresidente ..... 192
§ 173. Director-secretario ..... 193
§ 174. Director-delegado ..... 193
§ 175. Director-incorporado ..... 193

*a*) Participación sin derecho a voto ..... 194
*b*) Notificación ..... 194

§ 176. Renuncia y vencimiento de mandato ..... 194
§ 177. Requisitos ..... 194
§ 178. Incompatibilidades e inhabilidades ..... 194
§ 179. Atribuciones y funciones ..... 195
§ 180. Quórum ..... 196
§ 181. Estructura orgánica ..... 196
§ 182. Remuneraciones ..... 197

### 2. Síndico general

§ 183. Designación ..... 197
§ 184. Requisitos ..... 198

§ 185. Funciones: control de las empresas incorporadas .... 198

*a*) Control de la gestión empresaria ..... 198
*b*) Control de legalidad ..... 198
*c*) Sistemas de auditorías externas ..... 199

§ 186. Procedimiento de control ..... 199
§ 187. Relaciones entre el Síndico General de la Corporación y los síndicos de las empresas incorporadas .... 201
§ 188. Exclusión del Tribunal de Cuentas ..... 201

### 3. Gerencias

§ 189. Designación, requisitos, clases y funciones ..... 203

### IV. Fiscalización

§ 190. Clases y alcances ..... 204
§ 191. Control de legalidad. Fiscalización sindical ..... 204

*a*) Síndico. Designación y duración ..... 204
*b*) Procedimiento de observación ..... 205
*c*) Comunicaciones con otros órganos. Relaciones interorgánicas ..... 205

§ 192. Control de gestión. Fiscalización parlamentaria ..... 206
§ 193. Observaciones críticas ..... 207

## Capítulo VIII

## RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS

### I. Concepto, modalidades y conflictos

§ 194. Concepto ..... 209
§ 195. Diferencias con las relaciones interorgánicas ..... 210
§ 196. Modalidades ..... 211

*a*) Sujetos de la relación ..... 211
*b*) Esfera de competencia ..... 211



§ 197. Régimen jurídico ..... 211

*a*) Sujetos estatales y no estatales ..... 211
*b*) Sujetos estatales de idéntica y distinta esfera de competencia ..... 213

§ 198. Conflictos interadministrativos ..... 214

*a*) Entidades en una misma esfera de competencia .. 214
*b*) Entidades en distinta esfera de competencia ..... 216

### II. Relaciones interadministrativas de las Empresas Públicas

§ 199. Relaciones con las empresas incorporadas ..... 217

*a*) Facultades económico-financieras ..... 217
*b*) Facultades jurídico-políticas ..... 218
*c*) Individualidad jurídica de las empresas incorporadas ..... 219

§ 200. Relaciones con el Poder Ejecutivo ..... 219
§ 201. Relaciones con el Poder Legislativo ..... 221
§ 202. Relaciones de las empresas con el Poder Ejecutivo y ministerios ..... 221

*a*) En cuanto a los trámites administrativos ..... 221
*b*) En cuanto a las competencias ministeriales reservadas ..... 222

§ 203. Referencia legislativa. Ley 19.983. Conflictos interadministrativos ..... 222

## Capítulo IX

## CONTRATACIONES DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS

### I. Los entes públicos como sujetos de los contratos de la Administración

§ 204. Los sujetos de la contratación administrativa ..... 225
§ 205. Órganos competentes para contratar en la Administración centralizada ..... 226

*a*) El órgano ejecutivo ..... 226
*b*) El órgano legislativo ..... 226
*c*) El órgano judicial ..... 227

§ 206. Órganos competentes para contratar en la Administración descentralizada ..... 227

*a*) Reglas específicas ..... 227
*b*) Reglas comunes ..... 228

§ 207. Procedimientos de contratación ..... 229

*a*) Licitación pública ..... 229
*b*) Licitación privada ..... 230
*c*) Contratación directa ..... 230
*d*) Remate público ..... 230
*e*) Concurso ..... 230

### II. Régimen de contratación de la Corporación de Empresas Nacionales

§ 208. Principios jurídicos ..... 231
§ 209. Montos de contratación y procedimientos aplicables . 232
§ 210. Excepciones a la licitación pública ..... 232
§ 211. Publicidad ..... 233
§ 212. Pliego, bases y formalidades ..... 234
§ 213. Adjudicación ..... 234
§ 214. Régimen supletorio ..... 235

### III. Régimen de contrataciones de las empresas del Estado incorporadas a la Corporación

§ 215. Exclusión del Reglamento de las Contrataciones del Estado. Decretos 5720/72 y 229/74 ..... 235
§ 216. Montos de contratación y procedimientos aplicables . 236
§ 217. Habilitación reglamentaria ..... 237
§ 218. Referencia legislativa. Decreto 229/74. Régimen de compras y contrataciones ..... 238



## Capítulo X

## ENTIDADES AUTÁRQUICAS

### I. Concepto, clases y caracteres

§ 219. Autoadministración, descentralización y autarquía .... 241
§ 220. Entidades autárquicas. Concepto ..... 242
§ 221. Autonomía y autarquía ..... 244
§ 222. Clasificación ..... 245

*a*) Entidades autárquicas territoriales ..... 245
*b*) Entidades autárquicas institucionales ..... 246

§ 223. Las autarquías y la administración de la economía .. 248

### II. Régimen jurídico

§ 224. Aspectos normativos ..... 250
§ 225. ¿Régimen de Derecho Público o de Derecho Privado? 250
§ 226. Patrimonio, capital y carácter de los bienes ..... 251
§ 227. Creación ..... 252
§ 228. Carácter de los actos y contratos ..... 253
§ 229. Responsabilidad del Estado ..... 254
§ 230. Personal. Agentes estatales ..... 255
§ 231. Aplicabilidad de leyes administrativas ..... 256
§ 232. Fuerza ejecutiva de los títulos ..... 257
§ 233. Relaciones con la Corporación de Empresas Nacionales 257
§ 234. Control administrativo ..... 257

*a*) Concepto y denominaciones ..... 257
*b*) Alcance, control de legitimidad y de oportunidad 258
*c*) Control ordinario y extraordinario. Intervención administrativa ..... 259
*d*) Control de oficio y control a instancia de parte .. 261
*e*) Revocación, modificación y sustitución del acto .. 261

§ 235. Control judicial ..... 262
§ 236. Control del Tribunal de Cuentas ..... 263
§ 237. Control por sindicatura ..... 263
§ 238. Control parlamentario ..... 263
§ 239. Veto, plan de acción y presupuesto ..... 263

§ 240. Transformación ..... 264
§ 241. Disolución ..... 264
§ 242. Transacción y arbitraje ..... 265

CAPÍTULO XI

EMPRESAS DEL ESTADO

**I. Concepto, clases y caracteres**

§ 243. Concepto ..... 267
§ 244. Caracteres ..... 269

*a*) Íntegramente estatales ..... 270
*b*) Expresamente estatales ..... 270
*c*) Dedicadas a una actividad económica ..... 270
*d*) Sometidas alternativamente al Derecho Público y al Derecho Privado ..... 270

§ 245. Las empresas del Estado y la economía en el sector público ..... 270
§ 246. Ejemplos y régimen normativo. Ámbito nacional y provincial ..... 271
§ 247. Las empresas del Estado y el régimen jurídico del comerciante ..... 276

**II. Régimen jurídico**

§ 248. Aspectos normativos ..... 277
§ 249. ¿Régimen jurídico de Derecho Público o de Derecho Privado? ..... 278
§ 250. Patrimonio, capital y carácter de los bienes ..... 279
§ 251. Creación ..... 280
§ 252. Régimen de los actos y contratos ..... 281
§ 253. Personal, agentes públicos o empleados y obreros ..... 283
§ 254. Responsabilidad del Estado, exclusión de la quiebra . 285
§ 255. Aplicación de leyes administrativas ..... 286
§ 256. Fuerza ejecutiva de los títulos ..... 287
§ 257. Relaciones con la Corporación de Empresas Nacionales 287
§ 258. Control administrativo ..... 288
§ 259. Control judicial ..... 289



§ 260. Control del Tribunal de Cuentas ..... 289
§ 261. Control por sindicatura. Veto ..... 291
§ 262. Control parlamentario ..... 293
§ 263. Plan de acción y presupuesto ..... 293
§ 264. Transformación ..... 294
§ 265. Disolución ..... 294
§ 266. Transacción y arbitraje ..... 295

CAPÍTULO XII

SOCIEDADES DEL ESTADO

**I. Concepto, clases y caracteres**

§ 267. Concepto ..... 297
§ 268. Antecedentes legislativos ..... 298
§ 269. Caracteres ..... 299
§ 270. Sujetos o socios: entes estatales ..... 299
§ 271. Pluralidad y unipersonalidad societaria ..... 300
§ 272. Responsabilidad indirecta de los socios ..... 301
§ 273. Carácter objetivo: actividades económicas ..... 301
§ 274. Denominación ..... 302
§ 275. Ámbito espacial de validez. Las Provincias y la ley 20.705 ..... 303
§ 276. Ámbito funcional de validez. La Corporación de Empresas Nacionales y las sociedades del Estado, leyes 20.558 y 20.705 ..... 304
§ 277. Delimitación de su régimen jurídico. Las leyes 20.705 y 19.550. Alcance del reenvío ..... 305

1. En lo formal ..... 305
2. En lo sustancial ..... 305

**II. Régimen jurídico**

§ 278. Aspectos normativos ..... 307
§ 279. ¿Régimen jurídico de Derecho Público o de Derecho Privado? ..... 307
§ 280. Patrimonio y capital ..... 308

*a*) Concepto ..... 308
*b*) Suscripción ..... 308

*c*) Integración ..... 308
*d*) Fiscalización de la integración ..... 309
*e*) Incumplimiento de la integración ..... 309
*f*) Aumento de capital ..... 310
*g*) Reducción de capital ..... 311

§ 281. Representación del capital: certificados ..... 311

*a*) Caracteres ..... 311
*b*) Clases ..... 312
*c*) Forma de los títulos ..... 313
*d*) Indivisibilidad ..... 313
*e*) Copropiedad ..... 313
*f*) Formalidades. Menciones esenciales ..... 313
*g*) Trasmisibilidad ..... 314

§ 282. Creación o constitución. Creación originaria y creación derivada ..... 315

1. Creación originaria ..... 315
2. Creación derivada o por transformación ..... 317
3. Transformación a la inversa ..... 318
Modos: ¿acto único o suscripción pública? ..... 318
¿Trámite administrativo o judicial? ..... 320

§ 283. Carácter de los actos y contratos ..... 321
§ 284. Personal ..... 321
§ 285. Responsabilidad del Estado: ¿quiebra o concurso? .. 322
§ 286. Leyes administrativas. Inaplicabilidad relativa ..... 322
§ 287. Fuerza ejecutiva de los títulos ..... 323
§ 288. Relaciones con la Corporación Nacional de Empresas 323
§ 289. Control administrativo ..... 323
§ 290. Control judicial ..... 324
§ 291. Control del Tribunal de Cuentas ..... 324
§ 292. Fiscalización interna ..... 325

*a*) Consejo de vigilancia ..... 325
*b*) Síndicos ..... 326

§ 293. Fiscalización pública o externa ..... 327
§ 294. Control parlamentario ..... 327
§ 295. Plan de acción y presupuesto ..... 327
§ 296. Transformación ..... 328
§ 297. Disolución. Liquidación ..... 328



CAPÍTULO XIII

## SOCIEDADES ANÓNIMAS MIXTAS

### I. Concepto, clases y caracteres

§ 298. Gestión empresaria del Estado: formas jurídicas .... 329
§ 299. Sociedades mixtas ..... 330
§ 300. Sociedades anónimas mixtas ..... 331

*a*) Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria ..... 331
*b*) Sociedades anónimas con participación estatal minoritaria ..... 332

§ 301. Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria. Antecedentes ..... 332
§ 302. Requisitos ..... 333

*a*) Propiedad de acciones ..... 334
*b*) Mayoría suficiente ..... 334

§ 303. Carácter: obligatoriedad del régimen ..... 334
§ 304. Mayoría estatal ..... 335
§ 305. Minoría no estatal ..... 335
§ 306. Socios estatales ..... 337

*a*) Enumeración ..... 337
*b*) Requisitos ..... 338

§ 307. Socios no estatales ..... 339
§ 308. Sociedades anónimas estatales unipersonales ..... 339
§ 309. Ejemplos y régimen normativo ..... 340

### II. Régimen jurídico

§ 310. Aspectos normativos ..... 342
§ 311. ¿Régimen jurídico de Derecho Público o de Derecho Privado? ..... 342

*a*) La sociedad en funcionamiento, en su vida interna y en la actividad empresaria ..... 342
*b*) La sociedad en las circunstancias de su nacimiento y extinción ..... 343

§ 312. Constitución: modalidades ..... 344
§ 313. Creación originaria ..... 344
*a*) Régimen jurídico ..... 344
*b*) Competencia ..... 344
1. Nación o provincia ..... 344
2. Municipalidades ..... 345
3. Organismos estatales legalmente autorizados . 346
4. Sociedades anónimas mixtas ..... 346
§ 314. Creación por transformación ..... 346
*a*) Cumplimentar las condiciones del art. 308 ..... 346
*b*) Decisión asamblearia expresa ..... 347
*c*) Acuerdo unánime ..... 347
*d*) Publicación ..... 347
§ 315. Transformación a la inversa ..... 347
§ 316. Exclusión de la quiebra. Responsabilidad del Estado . 348
§ 317. Carácter de los bienes ..... 348
§ 318. Control estatal externo: las haciendas paraestatales .. 349
§ 319. Control estatal interno: directorio y sindicatura ..... 350
§ 320. Control administrativo ..... 350
§ 321. Relaciones con la Corporación de Empresas Nacionales 351
§ 322. Control judicial ..... 351
§ 323. Administración. Personal ..... 351
*a*) Representantes de la mayoría estatal ..... 351
*b*) Representantes de la minoría no estatal ..... 353

## Capítulo XIV

## SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA

### I. Concepto y caracteres

§ 324. Concepto legal. Alcance limitado ..... 355
*a*) Coparticipación económica ..... 356
*b*) Coparticipación administrativa ..... 357
§ 325. Observaciones críticas a la caracterización legal ..... 357



§ 326. Concepto doctrinario o amplio. Otras sociedades mixtas ..... 358
§ 327. Los socios: clases, calidad y número .....360

### II. Régimen jurídico

§ 328. Aspectos normativos. Legislación supletoria ..... 361
§ 329. Condición legal y régimen jurídico aplicable ..... 362
¿Cuál es el régimen jurídico aplicable, público o privado? ..... 365
§ 330. Creación o constitución ..... 367
§ 331. Capital social: la participación económica de los socios 367
§ 332. Actos y contratos ..... 370
§ 333. Responsabilidad del Estado. Limitación. Exclusión de la quiebra ..... 371
§ 334. Control administrativo y contable ..... 372
*a*) Control general ..... 372
*b*) Control especial ..... 373
§ 335. Control judicial ..... 373
§ 336. Participación administrativa de los socios: personal, administración y fiscalización ..... 374
*a*) Personal subalterno ..... 374
*b*) Personal directivo ..... 374
§ 337. El veto estatal ..... 375
*a*) Quién puede vetar ..... 375
*b*) Qué actos pueden ser vetados ..... 376
*c*) Oportunidad ..... 376
*d*) Fundamentos ..... 376
*e*) Efectos ..... 376
*f*) Naturaleza jurídica ..... 376
*g*) Revocación ..... 377
*h*) Elevación ..... 377
*i*) Decisión definitiva ..... 377
*j*) Recursos ..... 377
§ 338. Disolución y transformación ..... 378

## Capítulo XV

## EMPRESAS PRIVADAS CONTROLADAS, ADMINISTRADAS Y CONSERVADAS POR EL ESTADO "EMPRESAS LEYES 17.507 Y 18.832"

### I. Concepto, clases y caracteres

§ 339. Concepto y categorías ..... 381
§ 340. Conservación de la empresa. Antecedentes ..... 383
§ 341. Fundamentos ..... 384
§ 342. La rehabilitación de empresas: aspectos políticos y jurídicos ..... 386
§ 343. Empresas "ayudadas" o "empresas ley 17.507/67" ... 389
§ 344. Empresas "administradas" o "empresas ley 18.832" .. 391
§ 345. Continuación de la empresa por decisión judicial: régimen de la ley 19.551 ..... 391
§ 346. Continuación de la empresa por decisión administrativa: régimen de la ley 18.832 ..... 392

### II. Régimen jurídico

§ 347. Aspectos normativos ..... 393
§ 348. Casos de aplicación ..... 393
§ 349. Sujeto pasivo: "La Empresa" ..... 394
§ 350. Sujeto activo: "El Estado" ..... 395
§ 351. Administración ..... 396
*a*) Designación ..... 397
*b*) Facultades ..... 397
*c*) Obligaciones ..... 398
*d*) Plazo ..... 398
*e*) Efectos ..... 399
*f*) Contabilidad ..... 399
*g*) Actuación del síndico ..... 399
§ 352. Liquidación ..... 400
§ 353. Privilegio de los créditos del Estado ..... 400



## Capítulo XVI

## RÉGIMEN JURÍDICO ESQUEMÁTICO DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS

Bibliografía ..... 403
Empresas y entes públicos citados en el tomo 1º ..... 411
Índice alfabético ..... 425
..... 429