INDICE ANALITICO DEL TOMO TERCERO

LIBRO SEPTIMO

Organización administrativa

CAPITULO I

Administración nacional. Facultades exclusivas de la Nación

§ 1. Administración general

		Pág.
467.	Gobierno federal. Materias de administración pública	1
468.	Gobierno interior. Legislación y administración	3
469.	Relaciones exteriores	5
470.	Guerra y marina	5
471.	Hacienda pública	6
472.	Justicia. Causas regidas por leyes nacionales	8

§ 2. Administración de los territorios nacionales

473.	Caracteres políticos y administrativos. Sistema creado por la ley	10
474.	Organización administrativa general de los territorios	11
475.	Legislaturas. Carácter indeterminado de sus atribuciones	12
476.	Gobernadores	13
477.	División administrativa interna	14
478.	Régimen municipal	15
479.	Organización judicial	15
480.	Proyectos de reforma	17

CAPITULO II

Organos de la Administración nacional

§ 1. El Presidente de la República

A. *La institución presidencial*

481.	Unidad administrativa en el Poder ejecutivo	20

B. *Atribuciones del Poder ejecutivo*

I) De orden político

482.	Noción general	22
483.	Atribuciones de orden político o gubernativo	23

II) Atribuciones de orden administrativo

Pág.

484. Organización administrativa. Las atribuciones del Poder ejecutivo y los poderes del Congreso 23
485. Enumeración sistemática y examen general de las principales atribuciones 25
486. Organización administrativa y dirección de servicios públicos 26
487. Contralor sobre entidades autárquicas 29
488. Nombramiento y remoción de funcionarios y empleados 30
489. Administración financiera 31
490. Relativas a la fuerza armada 32
491. Jefe inmediato y local de la Capital federal 34
492. Jubilaciones y pensiones 35
493. Policía general 35
494. Patronato 36

C. *Actos administrativos y actos de administración interna*

I) Examen general

495. Decisiones generales. Reglamentos 37
496. Decretos. Sus caracteres generales 38
497. Decretos-leyes. Remisión 39

II) Caracteres diferenciales de los actos administrativos del Poder ejecutivo

498. Decisiones del Poder ejecutivo (decretos) y resoluciones ministeriales 42
499. Decretos de la Administración activa. Sus diferencias de orden jurídico respecto de los actos jurisdiccionales 45
500. Sobre revocación de los decretos 47

§ 2. Ministros

A. *La institución ministerial*

501. Doble carácter: político y administrativo 48
502. Funciones ministeriales 50

B. *Organización ministerial*

503. Leyes orgánicas de ministerios 51
504. Organización actual. Subsecretarios 52

C. *Atribuciones ministeriales*

505. División. Acuerdos 53
506. Atribuciones de los ministros. Individualidad de la función ministerial 56
507. "Refrendo" ministerial 58

§ 3. Responsabilidad del Presidente y de los ministros

Pág.

508. Diversas clases de responsabilidad: a) Política; b) Jurídica . 59
509. Responsabilidad política del Poder ejecutivo 60
510. Carácter de la jurisdicción y el procedimiento 61
511. La cuestión de la suspensión durante el juicio 62
512. Hechos que generan responsabilidad y juicio político..... 63
513. Responsabilidad jurídica 66

§ 4. Administración descentralizada

Entidades autárquicas y órganos de régimen especial

514. Variedad en el régimen legal 67

A. *Instituciones de enseñanza*

515. Universidades. Lineamiento general de la autarquía universitaria 70
516. Consejo nacional de educación 78

B. *Instituciones de índole financiera*

517. Banco Central 80
518. Banco de la Nación Argentina 83
519. Banco Hipotecario Nacional 85
519'. Banco de Crédito Industrial Argentino 88
520. Caja Nacional de Ahorro Postal 88

C. *Entidades de naturaleza industrial*

521. Dirección Nacional de la Energía 89
521'. Dirección de Yacimientos Petrolíferos 91
522. Dirección Nacional de Vialidad 92
522'. Dirección de Parques Nacionales 94
523. Obras Sanitarias de la Nación 96
523'. Administración General de Ferrocarriles del Estado 98

D. *Instituciones de previsión social*

524. Instituto Nacional de Trabajo y Previsión social 100
524'. Caja Nacional de Jubilaciones y Pensiones 101

E. *Instituciones de carácter económico y administrativo*

524''. Instituto Argentino para la Promoción del Intercambio 103
524'''. Bancos Municipales de Préstamos 105

F. *Instituciones de carácter mixto*

524''''. Generalidades sobre su carácter jurídico 108

CAPITULO III

Régimen eclesiástico

§ 1. El Patronato nacional

A. *Fundamento y ejercicio*

		Pág.
525.	Principios generales y definición	113
525'.	Fundamentos históricos. Antecedentes coloniales	115
526.	Antecedentes nacionales	117
527.	Enumeración de fuentes legales	118
528.	Ejercicio del derecho de patronato. Qué comprende	119
529.	Erección de iglesias y catedrales	122

B. *Organización de las diócesis*

530.	Obispos	123
531.	Cabildos eclesiásticos. Senado del clero	126
532.	Curia eclesiástica	127
533.	Delegados apostólicos	128
534.	Vicarios y prefectos apostólicos	129
535.	Vicarios capitulares. Casos de sede vacante	129
536.	Obispos auxiliares	131
537.	Vicarios foráneos	133
538.	Curas. Sus antiguas funciones administrativas	133
539.	Suspensión de funcionarios eclesiásticos. Privación de jurisdicción	134
540.	Carácter de la suspensión y de la destitución, y casos en que se ordena	135

§ 2. Vicepatronato

541.	Fundamento y principios generales de este derecho	138
542.	Antecedentes legales	140
543.	Opinión de Estrada	141
544.	Ejercicio del Vicepatronato. Nombramientos de curas	142
545.	Conflictos	142

CAPITULO IV

Administración provincial

§ 1. Sistema de la autonomía provincial

A. *Reglas constitucionales que definen el sistema*

546.	Concepto de la autonomía provincial	144
547.	Limitaciones de los poderes locales	146
548.	Relaciones y cuestiones interprovinciales. Naturaleza y límites	147

B. *Facultades exclusivas de las provincias*

I) De administración general

549.	Organización administrativa general	148
550.	Organización administrativofinanciera	148

II) Funciones esenciales de orden constitucional

		Pág.
551.	Administración de justicia	149
552.	Educación primaria	150
553.	Régimen municipal	152

III) Poder de policía

554.	Reglas generales de la Constitución	153
555.	Reglas jurisprudenciales	154
556.	Enumeración de materias de policía local	154

IV) Servicios públicos y obras públicas

557.	Servicios públicos	162
558.	Ferrocarriles y policía ferroviaria	162

C. *Funciones concurrentes de la Administración nacional y de la Administración provincial*

559.	Poderes constitucionales de las provincias	164
550.	Gestión concurrente de intereses de orden económico y de progreso general	168
561.	La educación primaria	170
562.	Reglas jurisprudenciales sobre las atribuciones de las provincias	173

§ 2. Organos de la Administración provincial

A. *Gobernadores de provincia*

I) Régimen institucional

563.	Principios generales	174
564.	Los Gobernadores de provincia como agentes naturales del Gobierno federal	176

II) Atribuciones de los gobernadores

565.	De orden constitucional y administrativo	180
566.	Ministros	181

§ 3 Las Provincias y el régimen de la intervención

A. *Sistema constitucional*

567.	Principios generales	182
568.	Carácter jurídico de la intervención	188

B. *Régimen administrativo de las intervenciones*

569.	Observación general sobre el fundamento jurídico de la intervención	188
570.	Inalterabilidad del régimen jurídico fundamental. Personalidad de las provincias	189
571.	Dualidad de la función del interventor. Consecuencias prácticas de esa dualidad	191

CAPITULO V

ADMINISTRACIÓN COMUNAL. FACULTADES DE LAS COMUNAS

§ 1. CARACTERES CONSTITUCIONALES

572. Principios generales 196
573. Doble orden de funciones. Policía. Servicios públicos 197

§ 2. ORGANIZACIÓN Y ATRIBUCIONES

574. Régimen administrativo 197
575. Poder de policía comunal. Materias que comprende. Caracteres y extensión del mismo 200
576. Servicios públicos 202

LIBRO OCTAVO

ADMINISTRACIÓN FISCAL

CAPITULO I

RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS INGRESOS FISCALES

§ 1. PRINCIPIOS GENERALES

577. Concepto y definición del derecho fiscal 205
578. Erario y fisco 209
579. Naturaleza y caracteres económicofinancieros de los ingresos fiscales 211

§ 2. INGRESOS FISCALES

(Contribuciones)

A. *Generalidades*

580. Concepto y clasificación de los ingresos fiscales 218
581. División sistemática 219
582. Régimen de privilegios del fisco 220
583. Retroactividad de la ley fiscal 224
584. Situación jurídica del contribuyente 224

B. *Impuestos*

I) PRINCIPIOS DE ÍNDOLE JURÍDICA Y FINANCIERA

585. Concepto y definición 226
586. Interpretación de la ley fiscal 227
587. Principios constitucionales de imposición 229
588. Normas jurídicas del impuesto 233

II) REGLAS DE DERECHO FISCAL

PÁG.
589. Régimen jurídico del impuesto. Reglas jurisprudenciales .. 239
590. Pago del impuesto y repetición de pago 241
591. Protesta contra el pago. Reglas jurisprudenciales 244
592. Caracteres jurídicos del impuesto 246
593. Prescripción 251

III) JURISDICCIÓN CONTENCIOSA Y REPRESIVA

a) *Reglas generales*

594. Competencia administrativa y competencia judicial 253
595. Ministerio fiscal 259

b) *Multas fiscales*

596. Principio general y carácter jurídico 262
597. Aplicación de la pena. Percepción de la suma objeto de multa. La competencia jurisdiccional. Ejecutoriedad del título. Revocación. *Quid* de la condonación 263

IV) RÉGIMEN LEGAL DE LOS DIVERSOS IMPUESTOS

a) *Impuestos indirectos*

INTERNOS

I) SOBRE ACTOS JURÍDICOS

598. División principal 265
599. Impuestos sobre transmisión de bienes 266
600. Impuestos sobre transmisiones a título oneroso 268
601. Impuesto sobre transmisiones gratuitas 271
602. Legislación: nacional y provincial 272

II) SOBRE EL CONSUMO

603. Generalidades 273
604. División 275
605. Creación e importancia actual 270
606. Unificación general 275
607. Administración de impuestos internos 277

IMPUESTOS DE ADUANA

608. Función administrativa de la aduana 278
609. Derechos aduaneros. Definición y clasificación 279
610. Régimen constitucional 280
611. Tarifa aduanera: derechos *ad valorem* y derechos específicos 281

b) *Impuestos directos*

I) TERRITORIALES E INDUSTRIALES

612. Contribución territorial. Sistema constitucional 282
613. Legislación nacional 283
614. Patentes industriales y comerciales 287
615. Legislación nacional 288

II) Réditos

Pág.
616. Régimen legal impositivo de la renta 290
617. Organización administrativa 295

C. *Contribuciones especiales*

I) Principios generales

618. Definición y concepto de la contribución de mejora 298
619. Fundamento de la contribución de mejora 299
620. Doctrina y jurisprudencia norteamericanas 301
621. Normas aplicables: limitaciones constitucionales 303

II) Evolución jurisprudencial

622. Concepción originaria 305
623. Los principios de la institución y la nueva jurisprudencia .. 306
624. Observación crítica 307

D. *Tasas*

625. Concepto y definición 309
626. Clasificación general 314
627. Tasas sobre los actos jurídicos 316
628. Tasa militar 319
629. Tasas sobre actos administrativos 319
630. Tasas por servicios de policía 323
631. Tasas sobre servicios industriales del Estado 325
632. Tasas de instrucción pública 327
633. Tasas sobre estadas. Su carácter singular 328
634. Tasas de ocupación o utilización del dominio público 328

CAPITULO II

Régimen jurídico y legal del presupuesto

§ 1. Generalidades

635. Concepto y definición 331
636. Carácter jurídico de la ley de presupuesto 335

§ 2. Preparación del presupuesto

637. Períodos y régimen legal del presupuesto 338
638. Preparación 339
639. Formación y estructura del presupuesto 341

§ 3. Tramitación y sanción legislativa

640. Disposiciones constitucionales 346
641. El presupuesto en las Cámaras legislativas 347
642. Aprobación del Poder ejecutivo 348

§ 4. Ejecución del presupuesto

Pág.
643. Reglas constitucionales y legales 349
644. Retroactividad de la ley fiscal 350
645. Duodécimos 353
646. Apertura de créditos por el Poder ejecutivo. Régimen legal vigente 353

§ 5. Contralor administrativo del presupuesto

647. Nociones generales 356
648. Organización legal 358

A. *La Contaduría General de la Nación*

649. Organización 362
650. Funciones 363
651. Operaciones de contralor en la liquidación y contabilidad ... 364
652. Ordenes de pago 365
653. Responsabilidad de los funcionarios ejecutivos de la Administración fiscal 365

B. *Funciones jurisdiccionales. Tribunal de cuentas*

654. Atribuciones principales 368
655. Contralor de la administración descentralizada o autárquica 373

§ 6. Contralor legislativo del presupuesto

656. Preceptos constitucionales y legales 375
657. Leyes de 1878 y 1900 376
658. Conclusión 377

LIBRO NOVENO

Limitaciones a la propiedad privada regidas por el derecho administrativo

CAPITULO I

Meras restricciones

§ 1. Naturaleza jurídica

659. Nociones preliminares 379
660. Caracteres jurídicos de las restricciones 382
661. La limitación se opera inmediata y necesariamente 384
662. *Quid* del derecho a indemnización 385

§ 2. Régimen legal

663. El principio del artículo 2611 del Código civil 388
664. Causas y fuentes de las restricciones. Leyes y ordenanzas . 389
665. Extensión de las restricciones 393
666. Formas que pueden asumir las restricciones, atendiendo a su extensión y duración, impuestas en ejercicio del poder de policía. Ocupación temporánea 398

§ 3. SERVIDUMBRES ADMINISTRATIVAS

A. *Naturaleza jurídica*

PÁG.
667. Nociones preliminares 404
668. Definición y caracteres 406
669. División de las servidumbres administrativas en personales y prediales 412

B. *Régimen jurídico*

670. Cómo se constituyen las servidumbres administrativas 415
671. El principio de indemnización en las servidumbres legales .. 417
672. Quién puede constituirlas 423
673. Cómo se protegen las servidumbres públicas 424
674. Cómo se extinguen 424

CAPITULO II

EXPROPIACIÓN POR CAUSA DE UTILIDAD PÚBLICA

A. *Fundamento de la institución. Concepto social de la propiedad*

675. El principio de la Constitución. Idea general 425
676. La expropiación en la ley común 430
677. Fundamento jurídico y justificación de la expropiación ... 430
678. La expropiación irregular (llamada erróneamente "indirecta") 435
679. Carácter jurídico de la expropiación 437

B. *Régimen legal general*

680. Principios constitucionales 440

I) UTILIDAD PÚBLICA CALIFICADA POR LEY

681. Observación preliminar; "necesidad" y "utilidad" públicas 441
682. Calificación por ley: Si es poder "discrecional" del Congreso; limitaciones 444
683. Situaciones especiales. Atribuciones de los gobiernos *de facto* 446
684. Extensión de la calificación legal 448
685. Efectos jurídicos de la expropiación 450

II) INDEMNIZACIÓN PREVIA

686. El principio y sus excepciones 451

C. *Régimen jurídico de la expropiación en la ley y en la jurisprudencia*

687. Sujetos activos de la expropiación 454
688. Derecho a expropiar y facultad de expropiar 455
689. Bienes sujetos a expropiación 458
690. La expropiación por capas horizontales 461
691. Casos en que el interés público no exige expropiación sino limitaciones a la propiedad privada. Remisión 464
692. Retrocesión 467

D. *Jurisdicción y procedimiento en el juicio de expropiación*

I) EXPROPIACIÓN NORMAL

PÁG.
693. Principios generales. Jurisdicción competente 467
694. *Quid* del desistimiento del expropiador en juicio 470
695. Competencia judicial; función del tribunal 472
696. Naturaleza y forma del juicio; procedimiesto verbal y sumario 472

II) EXPROPIACIÓN DE URGENCIA

697. Principios generales 474
698. Régimen legal y jurisprudencial 475

E. *Estimación de la indemnización*

699. El principio de la "reparación integral" 477
700. Reglas jurisprudenciales sobre la fijación de la indemnización 478
701. Necesidad de una reforma relativa a la indemnización 479

F. LAS REQUISICIONES DE BIENES

I) *Requisiciones militares*

702. Antecedentes. Principios generales 481
703. Régimen de la ley 9697 483

II) *Requisiciones civiles*

704. Observación preliminar 484
705. Diferencias y analogías respecto a las requisiones militares 487
706. Régimen jurídico. Principio constitucional. Procedimiento .. 488
706'. Represión de la especulación, el agio y los precios abusivos. Régimen legal 491