ÍNDICE GENERAL

TÍTULO CUARTO

CONFIGURACIÓN DE LA ACTUACIÓN ESTATAL REGULADA POR EL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

CARACTERIZACIÓN JURÍDICA DE LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DE LA ACTIVIDAD DE LOS ÓRGANOS LEGISLATIVO Y JUDICIAL

1. Las funciones o actividades del Estado y los actos que emite la Administración 11
2. Condición y forma jurídica de los distintos actos que regula el Derecho Administrativo emanados de entes y órganos públicos estatales 14
3. El régimen exorbitante como nota peculiar del Derecho Público 16
4. Contenido del régimen exorbitante: las prerrogativas de la Administración 18
   A) La creación unilateral de deberes y vínculos obligacionales 19
   B) La presunción de validez o legitimidad de los actos administrativos 20
   C) El principio de la ejecutoriedad 21
   D) Prerrogativas relacionadas con la ejecución de los contratos administrativos 22
   E) Prerrogativas procesales 22
5. La distinción entre régimen exorbitante y cláusula exorbitante 23
6. Continuación. Las garantías del administrado 24
   A) Garantías sustantivas 25
      a) La garantía de la igualdad 25
      b) El principio de legalidad 26
      c) La garantía de razonabilidad o justicia 28
      d) Concepto amplio de legitimidad 29
      e) La garantía de la propiedad frente a los actos de los poderes públicos 29

B) Garantías adjetivas 33
a) El informalismo a favor del administrado 34
b) El debido proceso adjetivo 35

CAPÍTULO II

ACTOS ORIGINADOS POR LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Sección 1ª

EL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Diferentes actos que dicta la Administración Pública. Remisión 41
2. La actividad de la Administración con relación a terceros 42
3. Los hechos administrativos 43
4. Las llamadas vías de hecho administrativas 44
5. El acto administrativo: concepto y función actual 45
6. Estructura unilateral o bilateral de la declaración. La unilateralidad o bilateralidad pueden referirse tanto a su formación como a sus efectos 48
7. Efectos del acto administrativo 50
8. Alcance general o individual del acto administrativo 51
9. El contenido exorbitante del régimen aplicable al acto administrativo 52
10. Síntesis: noción conceptual. ¿Existe algún criterio positivo en el orden nacional? 52

Sección 2ª

LOS REGLAMENTOS

1. El concepto durante el constitucionalismo y la óptica realista 54
2. Diferencias entre el acto administrativo y el reglamento 56
A) La prelación jerárquica del reglamento y la imposibilidad de establecer excepciones singulares y concretas 56
B) El régimen de publicidad 57
C) Otras diferencias entre el régimen del reglamento y el del acto administrativo 58

Sección 3ª

OTROS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. Los actos inter-orgánicos 60
A) Conflictos de competencia 62

B) Actos de control 62
C) Actos que afectan derechos de los agentes públicos 62
2. Los actos que vinculan sujetos de la Administración Pública (actos inter-administrativos) 63
3. Solución de conflictos inter-administrativos 64
A) Controversias entre entidades estatales que actúan en una misma esfera de competencia constitucional 64
B) Conflictos entre personas públicas estatales pertenecientes a diferentes esferas de gobierno 66
4. Improcedencia de la aplicación de multas en las relaciones inter-administrativas 67
5. El acto institucional 69
6. La categoría del acto institucional y el problema terminológico 70
7. Su concepto y fundamento constitucional 71
8. Distintos supuestos que configuran actos institucionales en la Constitución Nacional 73
A) Intervención federal a las provincias 73
B) Declaración del estado de sitio 76
C) Designación de diputados y senadores 76
D) Nombramiento de los jueces de la Corte Suprema de Justicia de la Nación 76
E) Otros casos 77
9. El control judicial de los actos de ejecución de un acto institucional en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación 78
10. Actos emitidos por la Administración reglados parcialmente por el Derecho Privado 79
11. Actos de sustancia jurisdiccional que dicta la Administración 84

CAPÍTULO III

LOS ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. La teoría de los elementos del acto administrativo 91
2. El papel de la voluntad como presupuesto del acto administrativo 92
3. Elementos esenciales y accidentales o accesorios 95
4. El elemento subjetivo 95
A) Concepto, clasificación y reglas fundamentales sobre la competencia 96
B) Capacidad del agente público y del administrado 101
5. La causa como elemento del acto administrativo 101
6. El objeto y sus requisitos 105
7. La forma: concepto, trascendencia y peculiaridades que reviste en el Derecho Administrativo 106
a) Silencio o ambigüedad 110

b) Signos y señales 110
c) Actos tácitos 111
8. La clasificación de las formas según el Código Civil y el sentido que corresponde atribuir al concepto de forma esencial 111
9. El requisito de la motivación 113
10. Las formas de publicidad: publicación y notificación 117
11. La finalidad 120
12. Las denominadas cláusulas accidentales o accesorias y el contenido del acto 122
A) Plazo 123
B) Condición 124
C) Modo 124
D) Otras cláusulas particulares: reservas de revocación y de rescate 125

CAPÍTULO IV

EL SISTEMA GENERAL DE LA INVALIDEZ Y LOS VICIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

Sección 1ª

TEORÍA DE LA INVALIDEZ ADMINISTRATIVA

1. Planteo y metodología 129
2. Antecedentes y lineamientos generales del sistema de las nulidades en el Código Civil francés 130
3. Los tipos de nulidad según nuestro Código Civil 131
A) Nulidad absoluta 132
B) Nulidad relativa 132
C) Actos nulos y anulables 133
4. Las nulidades del acto administrativo en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación 134
5. Esbozo acerca de las relaciones entre vicios e invalidez 137
6. Cuestiones liminares de la teoría de la invalidez 139
A) El avance que implica la distinción entre ilegitimidad (o ilegalidad), invalidez e ineficacia 139
B) La presunción de legitimidad del acto administrativo 141
C) La clasificación bipartita de la invalidez: nulidad (nulidad absoluta) y anulabilidad (nulidad relativa). El mito del acto inexistente 143
7. ¿Una nueva categoría? La ilegalidad o arbitrariedad manifiestas como vicio del acto administrativo 147
8. La categoría del sistema de las nulidades fundada en el carácter rígido o flexible de la causal de invalidez 150
9. La aplicación de las clasificaciones precedentes en el sistema de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos 151

10. El control *ex oficio* de la invalidez 152
11. Efectos de la declaración de invalidez 154
12. Características generales del sistema administrativista de las nulidades y sus diferencias con el régimen que estatuye el Código Civil 156
13. Crítica de la teoría del acto inexistente como categoría de invalidez. Las denominadas vías de hecho 158
14. Conclusiones 161

Sección 2ª

DE LOS VICIOS EN PARTICULAR

1. La clasificación de las nulidades y la regulación de los vicios en el derecho comparado 163
2. La distinción entre los vicios del acto administrativo según su carácter subjetivo u objetivo 166
3. Vicios de la voluntad 167
A) Error 169
B) Dolo 171
C) Violencia 172
4. La simulación 174
5. Vicios en el elemento subjetivo 175
A) Incompetencia 175
a) Incompetencia territorial 176
b) Incompetencia por razón de la materia 176
c) Incompetencia en razón del grado 177
B) Incapacidad 179
6. Vicios que afectan a la causa del acto administrativo 179
7. Defectos en el objeto 180
8. Vicios de forma 181
A) Vicios relativos a las formas del proceso de integración de la voluntad administrativa 181
B) Defectos de la declaración 183
C) Vicios relativos a la publicidad 185
9. La desviación del poder 185
10. Invalidez de cláusulas accesorias 188

CAPÍTULO V

SANEAMIENTO O CONVALIDACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Concepto, trascendencia y terminologías existentes. Aplicabilidad genérica de las nociones del Derecho Privado 193
2. La ratificación: carácter y efectos. Forma del acto de ratificación 195

3. La confirmación. Diferencias con la ratificación. Críticas al concepto: su refutación. Naturaleza y efectos ... 196
4. Acerca de si la confirmación puede operarse a través de la prescripción del acto ... 198
5. La conversión como medio de saneamiento ... 199
A) Conversión legal ... 200
B) La conversión como acto bilateral ... 201
6. Su fundamento. Tipo de invalidez objeto de la conversión ... 201
7. Doctrina que considera a la conservación una especie de saneamiento. Crítica. La invalidez parcial del acto ... 202

CAPÍTULO VI

CARACTERES DEL ACTO ADMINISTRATIVO RELACIONADOS CON SU VALIDEZ. EJECUCIÓN Y EFECTOS

1. Enfoque liminar sobre los caracteres del acto administrativo ... 207
2. Origen histórico y sentido actual de las prerrogativas estatales ... 209
3. La presunción de legitimidad. Noción y fundamentos ... 210
4. Alcances del principio ... 212
5. El principio de la ejecutoriedad. Concepto y fundamento ... 213
6. Continuación. Principales terminologías y nociones existentes en la doctrina comparada ... 217
7. Amplitud de la noción de ejecutoriedad: el uso de la coacción no constituye la única especie ... 219
8. La llamada ejecutoriedad impropia. Crítica ... 220
9. Límites al principio ... 220
10. La suspensión del acto en sede administrativa ... 221
11. Sistema de la LNPA en materia de ejecutoriedad y suspensión del acto en sede administrativa. Crítica ... 222
12. Continuación. La ejecutoriedad y el problema de la interrupción de los plazos en la LNPA ... 224
13. La suspensión del acto administrativo dispuesta en sede judicial ... 225
14. La ejecutividad del acto administrativo ... 231
15. El acto administrativo y su condición instrumental ... 233
16. Retroactividad del acto administrativo. Casos en que se admite ... 235

CAPÍTULO VII

EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Consideraciones terminológicas y metodológicas acerca de la extinción del acto administrativo. Tendencias actuales ... 241
2. Concepto de extinción. La llamada "cesación o extinción de efectos" 243

3. Aclaración, rectificación y modificación o reforma del acto. Diferencias con la extinción ... 244
4. Las causales de extinción en particular. El agotamiento. Lo relativo a la imposibilidad de cumplir el acto ... 245
5. Extinción que depende de la voluntad del administrado ... 246
6. Extinción del acto dispuesta por la Administración. Distintos supuestos ... 247
A) Revocación ... 247
B) Caducidad ... 249
7. El principio de la irrevocabilidad. Evolución y crisis de la denominada "cosa juzgada administrativa" ... 249
8. Análisis de la denominada "cosa juzgada administrativa", según la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación ... 251
A) Ausencia de norma legal que autorice a la Administración a revocar el acto ... 255
B) Que el acto sea unilateral ... 256
C) Que se trate de un acto individual o concreto ... 256
D) Que el acto provenga de la Administración activa ... 257
E) Que declare derechos subjetivos ... 257
F) Que cause estado ... 260
G) Que el acto haya sido dictado en ejercicio de facultades regladas 262
H) Que se trate de un acto regular ... 263
9. El sistema de la LNPA. Crítica ... 266
A) Acto irregular ... 267
B) Acto regular ... 271
10. La falta de conexión entre estabilidad y revocación por oportunidad, mérito o conveniencia ... 272
11. La aplicación de la regla de la estabilidad a los contratos administrativos ... 273
12. Revocación por ilegitimidad sobreviniente o cambio del derecho objetivo ... 275
13. La revocación por razones de oportunidad, mérito o conveniencia ... 276
14. Revocación de la autorización para construir: distintos supuestos ... 278
A) Revocación por legitimidad ... 278
B) Revocación por razones de interés público ... 279
15. Otros casos de revocación ... 280
16. Efectos del acto de revocación ... 281
17. La caducidad del acto administrativo ... 281
18. Caducidad y mora automática ... 283

TÍTULO QUINTO

LA ACTIVIDAD INTERVENTORA

CAPÍTULO I

LAS PRESTACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN O DE LOS PARTICULARES, REGIDAS POR EL DERECHO ADMINISTRATIVO

Sección 1ª

EL SERVICIO PÚBLICO

1. Aparición de la técnica del servicio público. La *publicatio* y la concepción objetiva como ejes de la noción jurídica 289
2. La llamada crisis de la noción jurídica de servicio público 292
3. El monopolio no constituye el dato esencial de la noción 294
4. La configuración de un concepto sobre el servicio público 294
5. Acerca de los servicios públicos impropios. Las actividades de interés público. Los llamados servicios sociales 297
6. El acto de creación del servicio público 299
7. Competencia nacional, provincial o municipal para crear el servicio público 301
8. El poder reglamentario en los servicios públicos 301
9. Modificación y supresión de los servicios públicos 302
10. Régimen jurídico: reglas generales relativas al funcionamiento de los servicios públicos 302
    A) El principio de la continuidad del servicio público. Las huelgas en los servicios esenciales 303
    B) La regularidad del servicio público 307
    C) El principio de la igualdad 307
    D) La obligatoriedad 308

Sección 2ª

LA GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y LAS RELACIONES JURÍDICAS QUE VINCULAN A LOS USUARIOS

1. Nacionalización de los servicios públicos. Remisión 308
2. Sistemas de gestión de los servicios públicos 309
    A) Gestión directa 309
    B) Gestión indirecta 310
3. Naturaleza de las relaciones jurídicas entre los usuarios y las entidades prestatarias del servicio 310
4. La admisión de los particulares al servicio público 311

5. Retribución de los servicios públicos 312
6. Fijación de las tarifas: naturaleza jurídica del acto 312
7. Los principios de proporcionalidad e irretroactividad de las tarifas 313
    A) La proporcionalidad tarifaria 314
    B) La irretroactividad de las tarifas 314

CAPÍTULO II

LA ACTIVIDAD INTERVENTORA Y SU INCIDENCIA SOBRE LOS DERECHOS PRIVADOS

1. Introducción 319
2. Origen y evolución del concepto de policía 321
3. La acción interventora del Estado: actos de gravamen y actos favorables 324
4. La distinción entre el llamado "poder de policía" y la policía administrativa 325
5. Sobre los límites de la actividad estatal limitativa de los derechos individuales. Lo atinente al fin 326
6. La técnica específica de limitación de derechos privados por razones de interés público. La figura de la delimitación del contenido de los derechos 329
    A) Limitaciones al ejercicio de los derechos 329
    B) Delimitaciones al contenido normal de derechos privados 331
    C) Indemnización por daños provocados por limitaciones y delimitaciones 331
7. Las limitaciones al derecho de propiedad en interés público: restricciones y servidumbres 332
8. Las limitaciones y las técnicas autorizatorias. Autorización y permiso 333
    A) Diferentes clases de autorizaciones 334
    B) Autorizaciones regladas o discrecionales 335
    C) Otras especies de autorizaciones 336
        a) Autorizaciones por operación y autorizaciones de funcionamiento 336
        b) Autorizaciones simples y autorizaciones operativas 337
        c) Autorizaciones personales o reales 337
9. Concesión y licencia 338
10. Las cargas públicas: prestaciones personales y reales 339
11. Imposición de deberes en sentido estricto 340
12. El principio del *favor libertatis* y la necesidad de respaldo normativo para establecer actos de gravamen sobre los particulares 342
13. Las llamadas potestades ablatorias: remisión 343
14. La técnica de los actos favorables: el fomento 343
15. Los medios de fomento 346
16. El fomento de las industrias 348

17. Estructura de las relaciones jurídicas de promoción industrial 349
A) La relación jurídico-administrativa 349
B) Estructura de la relación jurídica de fomento 350
C) Fuente de la relación jurídica de fomento industrial 351
18. Naturaleza y caracteres de las relaciones de los regímenes de fomento industrial y del acto otorgante de beneficios 352
19. La distribución constitucional de competencias relativa a la acción interventora del Estado 353
A) Principios que rigen la distribución de competencias en la Constitución Nacional 353
B) Poderes implícitos y poderes inherentes o "resultantes" 355
C) Los poderes atribuidos a las provincias 356

CAPÍTULO III

EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPIOS APLICABLES A LOS SERVICIOS PÚBLICOS A LA LUZ DE LOS MARCOS REGULATORIOS Y LAS CONTRATACIONES PÚBLICAS

1. La década de las privatizaciones: su significación política y jurídica 361
2. Los diferentes períodos del régimen de gestión de los servicios póblicos 364
3. Principales criterios seguidos en la operación privatizadora argentina 366
4. El servicio público como técnica que requiere una constante adaptación a los sistemas y realidades imperantes: la regulación para la competencia 367
5. El servicio público como categoría constitucional 369
6. Evolución de la concepción tradicional 370
7. Los modos de gestión y el régimen jurídico del servicio público 372
A) Concesión y licencia 372
B) Sobre el régimen administrativo aplicable a las concesiones de servicios públicos 373
8. *Quid* de la regulación económica 376
9. Sobre la necesidad de separar la función reguladora básica del control 379
10. Los marcos regulatorios: su contenido básico 382
11. El sistema tarifario: diversidad de fuentes. Naturaleza del acto o cláusula de determinación de las tarifas 384
12. El retorno de la concepción contractual en la fijación de las tarifas de los servicios públicos 386
13. El principio del equilibrio económico-financiero de la concesión o licencia y su proyección al derecho del concesionario a la modificación tarifaria 391
A) La teoría del contrato administrativo y sus relaciones con el Derecho Civil 392
B) La compensación de los desequilibrios en el contrato administrativo 394

C) Continuación. El mantenimiento de la ecuación económico-financiera del contrato administrativo: su fundamento común 395
D) Aplicación de las reglas propias de la justicia conmutativa 398
E) Peculiaridades de las principales técnicas que garantizan el equilibrio financiero del contrato 399
a) La compensación por el ejercicio de la *potestas variandi* 400
b) El hecho del príncipe (*factum principis*) 400
c) La teoría de la imprevisión 402
d) La revisión de precios *ex lege* 404
F) La proyección del principio del equivalente económico en el derecho del concesionario o licenciatario a obtener el reajuste tarifario 405
14. Técnicas y principios de interpretación de los marcos regulatorios y actos de aplicación 406
A) La interpretación integrativa de los fines u objetivos fijados en los marcos regulatorios y la protección de los usuarios 407
B) Flexibilidad de la interpretación en el ámbito de la regulación económica y contratos de concesión o licencia 408
C) El carácter restrictivo de las actuaciones públicas que limitan las libertades económicas 409
15. La responsabilidad de las concesionarias y licenciatarias frente a los usuarios por daños ocasionados por interrupciones del servicio 411
16. El mantenimiento del servicio universal y la transición hacia un régimen más abierto y competitivo 412
17. Excurso sobre la aplicación de dos concepciones básicas del derecho norteamericano: a) La teoría de la deferencia y b) La llamada jurisdicción primaria 414
18. Las sanciones previstas en los marcos regulatorios: tipos de sanciones y principios aplicables. Naturaleza del acto administrativo sancionatorio 416
19. Régimen de los bienes: lo atinente a la reversión en los contratos de concesión o de licencia de servicios públicos. El rescate 418

CAPÍTULO IV

LA EMERGENCIA Y SU INCIDENCIA EN LOS CONTRATOS QUE TIENEN POR OBJETO LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

1. Un Estado basado en la legislación de emergencia es la negación de la libertad 423
2. El estado de necesidad como fundamento de la emergencia y la doctrina de la "ética de mínima" 426
3. El problema de los límites constitucionales de la emergencia. Los reglamentos de necesidad y urgencia 427
4. Los principios de la ley 25.561 en los contratos públicos 430

CAPÍTULO V

LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

1. Diferentes sanciones que aplica la Administración: las sanciones penales administrativas y su trascendencia ... 437
2. La distinción entre delitos y contravenciones o faltas: vigencia y ocaso del llamado Derecho Penal Administrativo ... 439
3. El fenómeno de la despenalización ... 441
4. La falta o contravención como figura típica del Derecho Penal Administrativo ... 442
5. Jurisdicción nacional y provincial para legislar en materia de contravenciones e infracciones administrativas ... 443
6. Principios del Derecho Penal aplicables en materia contravencional ... 446
   A) El principio de legalidad ... 447
   B) La regla de tipicidad ... 448
   C) La culpabilidad en las contravenciones ... 448
   D) Otros principios y supuestos especiales del Derecho Penal sancionatorio ... 452
7. El procedimiento sancionatorio ... 456
8. Distintas clases de sanciones penales-administrativas ... 457
   A) La pena de multa ... 458
   B) La prisión y el arresto ... 458
   C) Inhabilitación ... 459
   D) Otras penas: amonestación, clausura, retiro de la personería jurídica, decomiso y caducidad ... 459
9. Extinción de las sanciones penales de policía administrativa ... 459

CAPÍTULO VI

LAS POTESTADES ABLATORIAS Y SU INCIDENCIA SOBRE LOS DERECHOS REALES DE LOS PARTICULARES

Sección 1ª

LA EXPROPIACIÓN POR CAUSA DE UTILIDAD PÚBLICA

1. Introducción: potestades ablatorias, limitaciones y delimitaciones de derechos ... 463
2. Sobre los antecedentes de la expropiación ... 464
3. El fundamento del poder de expropiar ... 466
4. Concepto legal de utilidad pública: su calificación legislativa ... 467
5. Sujetos de la relación expropiatoria ... 471
   A) Sujeto activo ... 471
   B) Sujeto pasivo ... 473

6. El objeto expropiable ... 473
7. La indemnización expropiatoria como institución de Derecho Público ... 476
   A) El juego de los principios y requisitos constitucionales ... 477
   B) Extensión y medida de la compensación: el concepto legal de valor objetivo y su influencia en el sistema indemnizatorio de la LE ... 479
   C) La indemnización de los daños que sean consecuencia directa o inmediata de la expropiación ... 483
   D) El pago en dinero efectivo ... 484
   E) Depreciación monetaria e intereses ... 484
   F) Resarcimiento de las mejoras, valor llave y valor empresa en marcha ... 485
8. Procedimiento extrajudicial ... 486
9. Procedimiento judicial ("contencioso expropiatorio"). Prescripción ... 487
10. Plazo de la expropiación (abandono). Expropiación diferida ... 488
11. La expropiación irregular o inversa ... 489
12. El derecho de retrocesión y su regulación procesal ... 491
   A) Naturaleza jurídica de la retrocesión ... 492
   B) Presupuestos especiales de la pretensión procesal ... 493
      a) Intimación o reclamación administrativa previa ... 493
      b) Denegatoria expresa o tácita ... 494
      c) Perfeccionamiento de la expropiación ... 495
      d) Legitimación activa ... 495
      e) Plazo ... 495
   C) Condiciones de fondo para la procedencia de la demanda de retrocesión ... 496
      a) Expropiación sin habérsele asignado al bien destino alguno ... 496
      b) Cambio de destino ... 496
   D) Contraprestación ulterior que debe cumplimentar el expropiado: su actualización ... 497

Sección 2ª

LA OCUPACIÓN TEMPORÁNEA

1. Razones para una regulación diferenciada de la expropiación ... 498
2. Distinción con otras figuras jurídicas (requisiciones y servidumbres) ... 499
3. Concepto legal. La ocupación temporánea normal ... 499
4. La ocupación temporánea anormal: requisitos ... 500
5. Otras cuestiones: situación de los terceros. Prescripción de las acciones ... 501

Sección 3ª

OTRAS FIGURAS QUE IMPLICAN EL EJERCICIO DE POTESTADES ABLATORIAS

1. La figura de la requisición ... 502
2. Otras transferencias coactivas: el decomiso y la confiscación ... 503

TÍTULO SEXTO

PROCEDIMIENTOS Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO I

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. El procedimiento administrativo como instrumento de control y garantía del administrado. Control de legitimidad y de mérito, oportunidad o conveniencia 509
2. Proceso y procedimiento. El procedimiento como cauce formal de la función administrativa 511
3. Notas que caracterizan las diferencias existentes entre proceso jurisdiccional y procedimiento administrativo 513
4. Naturaleza del procedimiento administrativo e individualidad de los actos que lo componen. Los actos coligados 514
5. Clasificación de los procedimientos administrativos 515
   A) Procedimiento general y procedimientos especiales 516
   B) Otras clasificaciones. Procedimientos declarativos, ejecutivos y de simple gestión o internos 517
6. Regulación positiva del procedimiento administrativo. Ámbito de aplicación 518
7. El procedimiento declarativo de impugnación. Recursos, reclamaciones y denuncias 519

CAPÍTULO II

PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. Función y naturaleza de las normas que establecen los principios fundamentales del procedimiento administrativo 525
2. El principio de legitimidad. Remisión 526
3. El principio de verdad material 527
4. El principio de oficialidad 528
5. El informalismo del procedimiento administrativo. Remisión 529
6. El debido proceso adjetivo 530
7. El principio de la eficacia y sus complementos en el procedimiento administrativo 532
8. La gratuidad del procedimiento administrativo 533

CAPÍTULO III

LAS PARTES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. Quiénes pueden ser "parte" en el procedimiento administrativo. Capacidad y legitimación 537
2. Algunos supuestos de sujeto con capacidad para ser parte en el procedimiento administrativo: a) los menores adultos; b) sordomudos y dementes 538
   A) Los menores adultos 538
   B) Sordomudos y dementes 539
3. La situación de las personas públicas estatales en el procedimiento administrativo 539
4. Continuación: los órganos sin personalidad jurídica 540
5. Intervención de "terceros" en el procedimiento administrativo 541
6. Representación de las partes 542
7. Cómo cesa la representación 543
8. La exigencia de actuar con patrocinio letrado 543

CAPÍTULO IV

LOS PLAZOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. Ambivalencia de significados, concepto y finalidad de los plazos en el procedimiento administrativo 547
2. Obligatoriedad de los plazos 549
3. Naturaleza e irretroactividad de los plazos 550
4. Su cómputo. El llamado "plazo de gracia" 550
5. Prórroga o ampliación de los plazos 552
6. Interrupción o suspensión de los plazos y caducidad de los procedimientos 553

CAPÍTULO V

ESTRUCTURA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. Iniciación del procedimiento administrativo 559
2. Efectos. Formalidades de los escritos 560
3. Instrucción del procedimiento 561
4. Continuación: vista de las actuaciones administrativas 561
5. Restricciones al otorgamiento de la vista 564
6. Recusación de los agentes públicos que intervienen en el procedimiento 565
7. Excusación de los agentes públicos 568

8. Publicidad de los actos del procedimiento. Notificación y publicación 568
A) Notificación del acto administrativo. Distintos medios 569
B) Publicación de reglamentos 571
9. La prueba. Diferentes medios probatorios en el procedimiento administrativo 571
A) Informes y dictámenes producidos por la Administración 573
B) Informes de entidades privadas y públicas no estatales 574
C) Prueba testimonial 575
D) Prueba confesional y documental 576
E) Prueba pericial 577
10. Oportunidad de la apertura a prueba 578
11. El derecho de alegar sobre la prueba producida 578
12. Terminación del procedimiento administrativo 579
A) La resolución del procedimiento 579
B) Caducidad de las actuaciones 580
C) El desistimiento del procedimiento y la renuncia 582

CAPÍTULO VI

EL PROCEDIMIENTO DE IMPUGNACIÓN EN PARTICULAR (RECURSOS, RECLAMACIONES Y DENUNCIAS)

Sección 1ª

LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

1. Concepto de recurso administrativo. Diferencias con la reclamación y la denuncia 589
2. Naturaleza jurídica del recurso administrativo 591
3. Recursos administrativos y recursos o acciones contencioso-administrativas. La decisión en el recurso administrativo no tiene sustancia jurisdiccional 592
4. Legitimación para promover recursos administrativos 593
5. Actos impugnables mediante recursos administrativos 593
6. Requisitos formales y sustanciales exigidos para la interposición de recursos administrativos 594
7. Fundamentación de los recursos administrativos 595
8. Efectos de los recursos administrativos 595
9. Apertura a prueba 596
10. La decisión sobre el recurso promovido 597

Sección 2ª

EL RECURSO DE RECONSIDERACIÓN

1. Concepto. Su naturaleza y caracteres fundamentales 598
2. Actos contra los cuales procede 599
3. Órgano ante el cual se deduce el recurso de reconsideración. Plazo para interponerlo 599
4. Los recursos no calificados deben reputarse de reconsideración 600
5. Resolución del recurso: plazo. Denegatoria tácita 600
6. Lo atinente a la posibilidad de interponer reconsideración contra los actos definitivos que agoten la vía administrativa 601

Sección 3ª

EL RECURSO JERÁRQUICO

1. Concepto y fundamento del recurso jerárquico 602
2. Órgano ante el cual se presenta el recurso jerárquico; plazo 603
3. Requisitos de carácter objetivo inherentes a su interposición 603
4. Continuación: requisitos de carácter subjetivo 605
5. Trámite: intervención de la Procuración del Tesoro de la Nación. Lo atinente a la mejora del recurso jerárquico 606
6. Plazo para resolverlo. La decisión y la denegatoria tácita 607

Sección 4ª

LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS CONCERNIENTES A LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS Y A OTRAS FORMAS JURÍDICAS DE PARTICIPACIÓN ESTATAL

1. Introducción 607
A) La idea de tutela como fundamento de los recursos administrativos y su actual extensión 607
B) El recurso de alzada: características generales y reglas aplicables 609
2. Los fundamentos del recurso: control de legitimidad y de oportunidad, mérito o conveniencia, alcance de la decisión 611

Sección 5ª

EL RECURSO DE REVISIÓN

1. Antecedentes del recurso de revisión en sede administrativa 612
2. Carácter y fundamento del recurso de revisión 613
3. Su regulación por ley o reglamento 613

4. Procedencia del recurso de revisión. Causales que lo justifican 613
5. Plazo dentro del cual debe interponerse y órgano que lo resuelve.... 614

Sección 6ª

OTRAS VÍAS ADMINISTRATIVAS (QUEJA, ACLARATORIA, RECTIFICACIÓN Y DENUNCIA DE ILEGITIMIDAD)

1. La queja. Concepto y naturaleza jurídica 615
2. Órgano ante el cual se presenta. Trámite de la queja..... 616
3. La aclaratoria ¿es un recurso administrativo?..... 616
4. Causales que tornan procedente su articulación. Reglas que rigen en la tramitación..... 617
5. Rectificación de errores materiales 617
6. La denuncia de ilegitimidad. Concepto y requisitos para su procedencia..... 618

Bibliografía..... 621