INDICE GENERAL

PROLOGO

CAPITULO I. — ADMINISTRACION PUBLICA

Pág.

1. Consideraciones generales 1
2. Administración como actividad equivalente a la de gobierno 2
3. Administración como actividad subordinada a la de gobierno 3
4. Administración como actividad total del Estado 5
5. Administración como una de las actividades funcionales del Estado 6
6. Administración como actividad del Estado que no es legislación ni justicia 11
7. Administración en relación con los fines del Estado 12
   A. Teoría de Berthélemy 13
   B. Teoría de Hauriou 14
8. Administración como el hacer y el omitir del Estado 14
9. Administración como función de conservación y perfeccionamiento del organismo del Estado 16
10. Administración en relación con el contenido de los actos de la actividad del Estado 17
11. Administración como actividad de órganos ejecutivos dependientes. Teoría de Merkl 23
12. Administración como una de las funciones jurídicas del Estado que provee a la satisfacción de las necesidades colectivas por actos concretos 34

CAPITULO II. — DERECHO ADMINISTRATIVO

13. Dificultades para definir el derecho administrativo 45
14. Diversidad de criterios doctrinales 47
15. Criterio legalista 48
16. Criterio del Poder Ejecutivo 49
17. Criterio de las relaciones jurídicas 50

18. Criterio de los servicios públicos 51
19. Criterio de los servicios públicos y de la protección jurisdiccional de los administrados 54
20. Criterio de la actividad total del Estado 59
21. Criterio de los órganos de aplicación 61
A. Exposición de la teoría de Merkl 61
B. La antítesis del derecho público y el privado 63
C. Teorías principales sobre la división del derecho en público y privado 64
a) Teoría del interés 64
b) Teoría de la naturaleza de la relación 66
c) Teoría del derecho adjetivo y substantivo 67
d) Teoría de la legislación especial o común 67
D. Los fundamentos del dualismo 68
E. El derecho administrativo como una sección cualificada del derecho público 70
22. Concepción objetiva y subjetiva del derecho administrativo .. 71
23. Definición del derecho administrativo 75

CAPITULO III. — RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON LAS CIENCIAS POLITICAS, JURIDICAS Y SOCIALES

24. Consideraciones generales 79
25. Relaciones del derecho administrativo con las ciencias políticas 80
A. Distinción entre el derecho político y las ciencias jurídicas 86
B. Relaciones del derecho político con el derecho administrativo 87
26. Relaciones del derecho administrativo con la ciencia de la administración 90
A. Criterio de los principios racionales y de la legislación positiva 90
B. Criterio de la acción y de la organización 92
C. Criterio de lo social y de lo jurídico 94
D. La ciencia de la administración como una ciencia política 96
E. La autonomía de la ciencia de la administración 98
F. Relaciones del derecho administrativo con la ciencia de la administración 100
27. Relaciones del derecho administrativo con las ciencias del derecho público 102
28. Relaciones del derecho administrativo con el derecho constitucional 104

A. Concepto de Constitución 104
B. Concepto de derecho constitucional 108
C. Denominaciones del derecho constitucional 109
D. Naturaleza de las relaciones entre el derecho administrativo y el derecho constitucional 112
E. Constitución y Administración 116
29. Relaciones del derecho administrativo con el derecho penal. 118
A. Diversidad de conceptos sobre el derecho penal 118
B. Derecho penal disciplinario 120
C. Derecho penal ejecutivo 123
D. Derecho penal administrativo 125
E. El derecho penal administrativo en el ordenamiento jurídico argentino 135
F. Relaciones del derecho administrativo con el derecho penal substantivo 139
30. Relaciones del derecho administrativo con el derecho procesal 143
A. Consideraciones generales 143
B. El derecho procesal y el derecho procesal administrativo. 148
C. Relaciones del derecho administrativo con el derecho procesal civil y con el derecho procesal penal 152
31. Relaciones del derecho administrativo con el derecho internacional público 155
A. Consideraciones generales 155
B. El derecho administrativo internacional 157
32. Relaciones del derecho administrativo con el derecho eclesiástico 162
A. Consideraciones generales 162
B. Relaciones del derecho administrativo argentino con el derecho eclesiástico 166
a) El sistema constitucional argentino en materia de culto 166
b) Relaciones con el derecho administrativo 172
1. La personalidad de la Iglesia católica, apostólica, romana 173
2. Régimen de los bienes eclesiásticos 176
3. Conclusiones 177
33. Relaciones del derecho administrativo con el derecho financiero 178
A. Consideraciones generales 178
B. Autonomía del derecho financiero 181
C. Relaciones con el derecho administrativo 183
34. Relaciones del derecho administrativo con el denominado derecho municipal 184
A. Consideraciones generales 184

B. La autonomía del denominado derecho municipal 186
C. El régimen municipal en el derecho público argentino .. 188
35. Relaciones del derecho administrativo con las ciencias del derecho privado 191
36. Relaciones del derecho administrativo con el derecho civil.. 193
A. Consideraciones generales 193
B. La confusión de límites entre el derecho civil y el derecho administrativo 195
C. Relaciones del derecho administrativo con el Código Civil 198
a) Régimen de las personas jurídicas 199
b) Régimen de los créditos 204
1. Compensación 204
2. Cesión de créditos 205
3. Cesión de pensiones 206
c) Régimen de los bienes públicos 206
1. Uso y goce de los bienes públicos 206
2. Locación de cosas 207
3. Expropiación por causa de utilidad pública 207
4. Disposición de la propiedad privada en casos de urgencia 207
d) Derecho de cazar y pescar 208
e) Limitaciones al dominio privado por causa de interés público 208
f) Régimen de los privilegios 209
37. Relaciones del derecho administrativo con el derecho comercial 209
A. Consideraciones generales 209
B. Relaciones del derecho administrativo con el Código de Comercio 213
C. El Estado (*latu sensu*) y el ejercicio habitual del comercio 216
D. Intervención del Estado en la constitución de las sociedades anónimas 218
E. Fiscalización de las sociedades anónimas que exploten concesiones o disfruten de privilegios 219
F. Intervención del Estado en la disolución de las sociedades anónimas 220
G. Quiebra de las sociedades concesionarias de servicios públicos 222
H. Funciones de carácter público del capitán 223
I. Régimen de los privilegios 223
a) En el estado de quiebra. Créditos del fisco y de las municipalidades 223
b) Privilegios marítimos 224
38. Relaciones del derecho administrativo con el derecho minero 224
A. Consideraciones generales 224

B. Relaciones del derecho administrativo con el Código de Minería 229
a) Conceptos generales 229
b) Las minas en el derecho público argentino 231
c) La utilidad pública de la explotación minera 233
d) La expropiación de las minas 234
e) Obras de un orden superior a la explotación minera .. 234
39. Relaciones del derecho administrativo con las ciencias sociales 235
A. Consideraciones generales 235
B. Relaciones del derecho administrativo con la sociología.. 236
C. Relaciones del derecho administrativo con la economía política 238

CAPITULO IV. — FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

40. Consideraciones generales 241
41. La ley como fuente jurídicoadministrativa 245
A. Consideraciones generales 245
B. La generalidad de la ley material 247
C. La hegemonía de la ley 251
D. Efectos de la ley administrativa con relación al tiempo.. 254
42. El tratado como fuente jurídicoadministrativa 256
43. El reglamento como fuente jurídicoadministrativa 264
A. Consideraciones generales 264
B. Concepto del reglamento 265
C. Clasificación de los reglamentos 267
D. Reglamentos de ejecución 270
E. Reglamentos delegados 273
F. Los reglamentos delegados en el derecho argentino 277
G. El texto único 280
H. Reglamentos autónomos 282
I. Reglamentos de necesidad 284
J. Los reglamentos de necesidad en el derecho argentino.... 290
44. El Estatuto autónomo como fuente jurídicoadministrativa .. 298
45. La instrucción y la circular como fuentes jurídicoadministrativas 303
46. La costumbre como fuente jurídicoadministrativa 311
A. Conceptos generales 311
B. Transformación de la norma consuetudinaria en norma jurídica 313
C. Relación entre el derecho consuetudinario y el derecho legislativo 315
D. La costumbre jurídica en el derecho administrativo 321

a) Argumentos positivos 323
b) Argumentos negativos 324
c) Apreciación crítica de los argumentos 325
E. La costumbre jurídica en el derecho administrativo 327
a) La costumbre *præter legem* 330
b) La costumbre *contra legem* 332
47. La práctica administrativa como fuente jurídicoadministrativa 335
48. La jurisprudencia como fuente del derecho administrativo .. 338
A. Conceptos generales 338
B. La jurisprudencia como fuente del derecho administrativo 344
C. La jurisprudencia como fuente del derecho administrativo argentino 346
49. La analogía como fuente jurídicoadministrativa 349
A. Consideraciones generales 349
B. La analogía como fuente de derecho 355
C. La analogía en el derecho administrativo 357
D. La analogía y la jurisprudencia de la Corte Suprema... 359
50. Los principios generales del derecho como fuente del derecho administrativo 361
A. Conceptos generales 361
B. Los principios generales del derecho como fuente jurídica del derecho administrativo 366
51. La equidad como fuente jurídicoadministrativa 371
A. Consideraciones generales 371
B. La equidad como fuente de derecho 373
C. La equidad como fuente del derecho administrativo 375
52. La doctrina como fuente jurídicoadministrativa 379
A. Nociones generales 379
B. La doctrina como fuente de derecho 381
C. La doctrina como fuente del derecho administrativo 382

CAPITULO V. — CODIFICACION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.

53. Consideraciones generales sobre la codificación 385
A. Conceptos generales 385
B. El movimiento antirracionalista 387
C. Las exageraciones de la escuela histórica sobre la codificación 392
54. La codificación del derecho administrativo 395
A. Consideraciones generales 395
a) Opiniones negativas 396

b) Opiniones afirmativas 397
c) Opiniones ecléticas 398
d) Examen de los argumentos contrarios a la codificación 399
B. Situación del derecho administrativo en relación con las exigencias de la codificación 404
55. La codificación del derecho administrativo argentino 408
A. Las leyes del Congreso a los efectos de la codificación .. 412
B. El problema de la codificación del derecho administrativo en el orden nacional 415

CAPITULO VI. — METODOLOGIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.

56. Consideraciones generales 419
57. La diversidad metódica del derecho administrativo 421
58. El método exegético en el derecho administrativo 423
59. El método sociológico en el derecho administrativo 426
60. El método jurídico en el derecho administrativo 428
A. Consideraciones generales sobre el método jurídico 428
B. La dirección formalista en el derecho público alemán 430
C. La dirección formalista en el derecho público italiano ... 434
D. La dirección formalista en el derecho público francés ... 441
E. Críticas al método jurídico 443
61. Método a posteriori 446
62. Método a priori 449
63. Método realista 451
64. Conclusiones generales 456