INDICE ANALITICO DEL TOMO PRIMERO

LIBRO PRIMERO

PÁG.

Prefacio VII

PRINCIPIOS GENERALES

CAPITULO UNICO

§ 1. INTRODUCCIÓN

1. Sobre el concepto general del derecho administrativo. Definición 1
2. El derecho administrativo y la ciencia de la administración 7
3. Metodología del derecho administrativo 12

§ 2. INTERPRETACIÓN DE LA LEY ADMINISTRATIVA

4. Principios generales 20
5. Fases de aplicación de la norma 23
6. La interpretación de las leyes administrativas 24

§ 3. EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y SUS RELACIONES CON LAS OTRAS RAMAS DEL DERECHO CON LAS CIENCIAS SOCIALES

A. *Relaciones con el derecho público*

7. Observación preliminar 26
8. El derecho administrativo y el derecho constitucional 27
9. La actividad administrativa y el derecho constitucional .. 30
10. Continuación. Criterio para la diferenciación de las normas 32
11. El derecho financiero y el derecho fiscal como ramas del derecho administrativo 33
12. Derecho internacional 35
13. Derecho procesal 36
14. Derecho penal 37
15. Derecho eclesiástico 38

B. *Relaciones con el derecho privado*

16. Derecho civil 39
17. El Código civil y el derecho administrativo 40
18. El Código de minería y el derecho administrativo 43

Pág.

19. El derecho comercial y sus relaciones con el derecho administrativo 43
19'. Relaciones del derecho administrativo con el derecho industrial 45

C. *El derecho administrativo y las ciencias sociales*

20. Idea general 45

§ 4. Fuentes del derecho administrativo

21. Clasificación general 48
22. La ley. Su importancia como fuente del derecho administrativo 49
23. El reglamento administrativo 50
24. La costumbre administrativa 51
25. La jurisprudencia 61
26. El estado de necesidad 64
27. La doctrina 66

§ 5. La codificación del derecho administrativo

28. Idea general de la codificación en el derecho actual 74
29. La codificación del derecho administrativo 76
30. Nuestra opinión 81
31. La codificación de lo contenciosoadministrativo 82

LIBRO SEGUNDO

ACTIVIDAD JURÍDICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

CAPITULO I

El Estado y sus funciones

A. *Nociones generales*

31'. Elementos constitutivos 87
32. La actividad del Estado 99

B. *División de poderes y división de funciones*

33. Concepto general 106
34. Las decisiones de cada poder y su fuerza obligatoria para los demás 107
34'. La cuestión de la doble personalidad del Estado 112

§ 1. Legislación

35. Distinción. Ley en sentido formal y ley en sentido substancial 115
36. Análisis crítico de la distinción 117
36'. Régimen constitucional de formación de la ley 123

Pág.

37. Caracteres de la norma jurídica 126
38. La renuncia de derechos 129

§ 2. Justicia

39. Noción sumaria de esta actividad 136
40. La justicia y la administración 136
41. La jurisdicción extraordinaria y los actos de Administración pública 138

§ 3. Administración

A. *Administración activa*

I) Generalidades

42. La función administrativa 143
43. División de los órganos administrativos en razón de la naturaleza de sus funciones 146
44. La facultad discrecional de la Administración pública como función propia 148

II). Servicios públicos

45. Noción general y caracteres del servicio público 152
46. Definición y análisis de sus elementos constitutivos 154
47. Caracteres generales 158

B. *Jurisdicción administrativa*

48. Caracteres generales 161
49. El acto jurisdiccional 168
50. El acto administrativo jurisdiccional 170
51. Formas de contralor jurisdiccional 172

CAPITULO II

Actos de gobierno

§ 1. Sobre la distinción entre actos de gobierno y actos administrativos

52. Fundamento de la distinción. Los recursos jurisdiccionales 176
53. Concepto originario del acto de gobierno según la actividad del Estado 180
54. Tendencia a la protección jurisdiccional de los administrados. Restricción del concepto de acto de gobierno 183

§ 2. Examen sumario de los actos de gobierno

55. División general 184
56. Expulsión de extranjeros 186
57. Estado de sitio 188
58. Intervención en las provincias 190
59. Hechos de guerra 190

PÁG.
60. Relaciones diplomáticas 193
61. Nombramiento y remoción de ciertos funcionarios 193

§ 3. CARÁCTER ESPECIAL DE ACTOS JURÍDICOPOLÍTICOS

62. Naturaleza de la amnistía y del indulto 195
63. Fundamento y caracteres del indulto. Ejercicio de la facultad de indultar 197

CAPITULO III

ACTOS ADMINISTRATIVOS

§ 1. GENERALIDADES

64. Noción del acto administrativo 201
65. Sobre la distinción entre actos de imperio y actos de gestión . 207
66. Criterio de la diferenciación 209

§ 2. VALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO. REQUISITOS

A. *Competencia*

67. Competencia y legitimidad 212
68. La competencia y el ejercicio indirecto de la función 214

B. *La formación del acto administrativo*

I) LA VOLUNTAD GENERADORA

69. Determinación y declaración de la voluntad 215
70. Vicios de los actos: error, dolo y violencia 220
71. Manifestación tácita de la voluntad. El silencio de la Administración pública 223

II) VOLUNTAD INTEGRANTE

72. Autorizaciones y aprobaciones. Diferencias generales 229
73. Validez y extinción de las autorizaciones y aprobaciones .. 234

C. *Forma de los actos administrativos*

74. Principio general 236
75. Clasificación de las formas 237
76. Sanciones por inobservancia de forma 241

§ 3. EFECTOS

77. Fuerza ejecutiva. La llamada "ejecutoriedad" 242
78. Clase de ejecutoriedad 246
79. *Quid* del contralor jurisdiccional. Suspensión del acto 247

§ 4. RATIFICACIÓN Y CONFIRMACIÓN

80. Ratificación 251

PÁG.
81. Confirmación. Sus límites 253
82. La confirmación y la prescripción 254
83. Decadencia del término 255

§ 5. EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

A. *Revocación*

84. Generalidades 255
84'. Carácter y fundamento de la revocabilidad 257
85. Reglas especiales. De los diversos actos revocables 261
86. Revocación de actos unilaterales 263
87. Revocación de actos bilaterales. Concesiones 264

B. *Anulación*

88. Preliminares. La nulidad en el derecho privado y en el derecho público 267
89. Observación sobre las reglas generales 271
90. Nulidad de los actos administrativos 272
91. Diversas formas de invalidez y nulidad 275
92. *Quid* de la anulación de los reglamentos por su legitimidad 276
93. Término para promover la anulación 278

C. *Efectos de la extinción por revocatoria y efectos de la anulación*

94. Reglas generales 279

§ 6. CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

95. Principio general. Exclusión de los actos de gestión privada 285
96. Clasificación atendiendo al "contenido" y al "fin" 286
97. Los actos según la extensión del contenido. *Quid* de la admisión 287
98. Los llamados "actos condición" y los "actos complejos" . 288

§ 7. CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

A. *Principios generales*

99. Noción del contrato de derecho público 295
100. Sobre la distinción de los contratos administrativos respecto de los contratos civiles 297
101. Principales contratos. Remisión 302
101'. Principales contratos administrativos 304

B. *Caracteres jurídicos*

I) ELEMENTOS CONSTITUTIVOS

102. Competencia para contratar 305
103. Causa jurídica 309
104. Forma de manifestación del consentimiento en los contratos administrativos 311

PÁG.

II) FORMACIÓN DE LOS CONTRATOS

105. Preliminar. Las llamadas "leyes-contratos". Crítica 314
106. Actos esenciales 315
107. Autorizaciones y aprobaciones 316
108. Licitación. Principios generales 316
108'. Forma escrita 323

C. *Jurisdicción competente en materia de contrato administrativo*

109. La jurisdicción contenciosoadministrativa 325
110. La jurisdicción arbitral 328

§ 8. REGLAMENTOS

111. Fundamento de la potestad reglamentaria 332
112. Límites de la potestad reglamentaria 335
113. Clases de reglamentos: a) de ejecución; b) autónomos; c) delegados 337
113'. Estatutos 342

§ 9. DECRETOS-LEYES

114. Consideraciones generales 343
115. Naturaleza jurídica 348
116. Fundamento jurídico y caracteres del decreto-ley 351
117. Limitaciones del decreto-ley 355

CAPITULO IV

PRINCIPALES CONTRATOS DE DERECHO PÚBLICO

§ 1. CONCESIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

A. *Principios generales*

I) CONCEPTO Y DEFINICIÓN

118. Observación preliminar. Concesión de servicio público y concesión de obra pública 358
119. Definición y caracteres de la concesión 363

II) RÉGIMEN JURÍDICO. SISTEMAS

120. Principios generales 365
121. Caracteres contractuales de la concesión 370
122. La concesión como acto administrativo. Normas generales en nuestro régimen institucional 371
123. Privilegios y exenciones impositivas 374
124. Reglas de competencia. Las concesiones y sus modificaciones autorizadas por los interventores 376
125. Forma del contrato de concesión 380

PÁG.

B. *Efectos generales de la concesión*

I) PODERES DEL CONCEDENTE

126. Reglas generales. Continuidad y regularidad 381
127. Modificaciones de las condiciones del servicio. Determinación del objeto 385
127'. Modificaciones diversas impuestas al concesionario por razones de policía. Las medidas de orden fiscal 390
128. Policía del servicio público 392
129. Examen de libros y documentos relativos a la gestión financiera y patrimonial del concesionario 394
130. Represión de contravenciones. Aplicación de penas administrativas 397
131. Tarifas. Fundamento del poder de fijar tarifas 397
132. Ejecución directa. Substitución del concesionario 402

II) OBLIGACIONES DEL CONCEDENTE

133. Delegación de atribuciones necesarias para la gestión 404
134. Protección policial. Obligaciones del concedente y de la autoridad 406
135. Régimen de indemnización. Teoría de la imprevisión. Garantía e imprevisión 407
136. Modificaciones e instalaciones de seguridad 413

III) DERECHOS DEL CONCESIONARIO

137. Doble orden de relaciones jurídicas 414
138. La cláusula de preferencia y el derecho de explotación. Su interpretación restrictiva 418
139. Régimen de los bienes del concesionario afectados al servicio público 420
140. Régimen administrativo de valuación de los bienes afectados al servicio concedido 424
141. Transferencia de la concesión 429

IV) OBLIGACIONES DEL CONCESIONARIO

142. Prestación del servicio público 433
143. Subordinación a las modificaciones y tarifas legales 436

C. *Extinción de la concesión*

I) GENERALIDADES

144. Causas principales 439
145. Terminación del plazo. Realización del objeto 440
146. Revocación por falta de causa jurídica 440

II) EXTINCIÓN CONVENCIONAL

147. Rescisión 443
148. Renuncia 443

PÁG.

III) CAUSAS IMPUTABLES AL CONCESIONARIO

149. Caducidad por incumplimiento de obligaciones. Declaración de caducidad 444
150. Quiebra del concesionario 447

IV) EXTINCIÓN DETERMINADA POR IRREGULARIDAD DEL ACTO CONSTITUTIVO DE LA CONCESIÓN

151. Revocación de concesiones 449
152. Revocación con expropiación 451
152'. Rescate 452
153. Anulación de concesiones 454

V) EFECTOS DE LA EXTINCIÓN

154. Situaciones diversas respecto del concedente 455
155. Situaciones de la Administración pública 457

D. *Jurisdicción*

156. Regla general. Jurisdicción contenciosoadministrativa 458
157. La decisión arbitral en controversias surgidas en la concesión 459

§ 2. LAS CONCESIONES FERROVIARIAS EN EL SISTEMA NACIONAL

A. *Principios generales*

158. Preliminar 460
159. Reglas jurisdiccionales según la Constitución 461
160. Reglas legales y jurisprudenciales 465
161. Caracteres jurídicos de la concesión ferroviaria 468
162. Régimen contractual 469

B. *Régimen legal vigente*

163. Principales leyes que forman el sistema 472
164. Caracteres generales del servicio 472
165. Situación jurídica de las partes. Derechos y obligaciones del Estado 474
166. Concesión de ramales complementarios 482
167. Forma y ejecución del contrato de concesión 482

§ 3. CONCESIONES DE SERVICIOS DE TRANVÍAS

168. Principios generales. Jurisdicción sobre tranvías y ómnibus 483
169. Caracteres generales de la concesión de tranvías 487

§ 4. RÉGIMEN DE TRANSPORTES DE LA CAPITAL FEDERAL

170. Caracteres generales 489
171. Anomalías del régimen legal 490

§ 5. CONTRATO DE FUNCIÓN PÚBLICA Y DE EMPLEO PÚBLICO

172. Remisión 493

PÁG.

§ 6. CONTRATO DE OBRA PÚBLICA

A. *Naturaleza y efectos jurídicos*

173. Concepto general 493
173'. Caracteres del contrato 495
174. Elementos esenciales del contrato de obra pública 499
175. Obligaciones y derechos del contratista 501
176. Derechos y obligaciones de la Administración pública 503
177. Régimen de la rescisión 506
178. Rescisión ejecutoria por la Administración pública 506
179. Formas de decidir cuestiones surgidas en la ejecución 510
180. Pago de la obra; modalidades. Privilegios de las sumas debidas al contratista; inembargabilidad relativa 510

B. *Actos preparatorios y formalidades*

181. Normas generales. Publicidad. Licitación. Adjudicación ... 511
182. Excepciones a la regla de la licitación pública 512
183. Procedimiento de licitación y adjudicación 514
184. Medidas preparatorias. Fianzas y depósitos de garantía .. 514
185. Régimen financiero. Ley 10.258 516

§ 7. CONTRATO DE SUMINISTRO

A. *Naturaleza y régimen jurídico*

186. Principios generales y caracteres del contrato 516
187. Formación del contrato 518
188. Modalidades del régimen contractual de suministros 519
189. Aplicación de normas de derecho común 519

B. *Actos preparatorios y formalidades legales*

190. Regla general 521
191. Excepciones a la regla de licitación pública 522

§ 8. CONTRATO DE EMPRÉSTITO PÚBLICO

A. *Generalidades*

192. Advertencia preliminar 522
193. Clases de empréstitos 523

B. *Régimen jurídico del empréstito*

194. Elementos constitutivos 524
194'. Autorización legislativa 524
195. La jurisdicción contenciosa 527
196. *Quid* del incumplimiento del contrato 527
196'. Extinción del empréstito 530

CAPITULO V

CONTRATOS SINGULARES

§ 1. GENERALIDADES

197. Preliminar 532
198. Lineamiento de nuestro sistema 533

PÁG.

§ 2. CONCESIONES DE MINAS

199. Lineamiento del sistema legal 535
200. Régimen de derechos y obligaciones 538

§ 3. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS DE TIERRAS FISCALES

201. Compraventa 540
202. Disposiciones especiales de la ley 4167 540
203. Locación de tierras fiscales 543

§ 4. TRANSPORTE DE CORRESPONDENCIA

204. Su naturaleza jurídica 543
205. Sistema legal vigente 546

§ 5. RÉGIMEN DE LÍNEAS TELEGRÁFICAS

206. Régimen legal del contrato entre el emisor (usuario) y la empresa transmisora (el Estado o las empresas concesionarias) 547
207. Disposiciones concernientes al telégrafo de la Nación 548
208. Responsabilidad 549
209. Disposiciones penales 550

§ 6. OTROS CONTRATOS

210. Depósito. La Administración pública como depositaria legal 551
211. Lotería. Caracteres de la relación jurídica que ella crea .. 553
212. Lotería y rifas. Carácter de la autorización administrativa . 554

CAPITULO VI

CUASI CONTRATOS ADMINISTRATIVOS
GESTIÓN DE NEGOCIOS Y EMPLEO ÚTIL

213. Preliminar. Principio de derecho común 556
214. La gestión de negocios en el derecho administrativo 557
215. El empleo útil en la Administración pública 558

CAPITULO VII

ADMINISTRACIÓN INTERNA

§ 1. INSTRUCCIONES Y CIRCULARES ADMINISTRATIVAS

216. Objeto y caracteres generales 561
217. Régimen jurídico. Recursos contra las circulares 561

§ 2. "DISCRECIONALIDAD" TÉCNICA

218. Caracteres generales 563
219. *Quid* del contralor sobre la "discrecionalidad" técnica ... 564