INDICE

LIBRO SEXTO

EL PODER DE POLICIA

CAPÍTULO UNICO

PROTECCION Y LIMITACIONES DE LA LIBERTAD PERSONAL EN LA ESFERA ADMINISTRATIVA

§ 1. — PRINCIPIOS GENERALES

A. — *El orden público y la policía administrativa*

		Pág.
681	— Concepto del poder de policía	1
682	— Orden público y orden jurídico en el poder de policía	4

B. — *El poder de policía en la Constitución*

I – Principios generales

683	— Advertencia general	8
684	— El poder de policía y la libertad personal en el derecho constitucional y en el derecho administrativo	10

II – Situaciones anómalas

684bis	— Estado de sitio y estado de necesidad	13

III – Reglas de ejercicio

685	— Caracteres generales del poder de policía	15
685bis	— El poder de policía es irrenunciable	20
686	— Policía Federal	22

C. — *Ejercicio del poder de policía*

I – Reglamentación

Pág.

687 — Advertencia preliminar. Policía administrativa y policía judicial 26
688 — Naturaleza jurídica y contenido de las disposiciones de policía 28
689 — Caracteres de la reglamentación de policía 31
690 — Carácter de las obligaciones de policía. Principio general 35
691 — La reglamentación de policía y la jurisprudencia 38
691bis — "Autorización" y "permiso" 41
692 — El permiso de policía 42
693 — Coerción. Empleo de la fuerza 47
694 — Reglas sobre el empleo de la fuerza en el cumplimiento de decisiones ejecutorias 50
695 — La "ejecutoriedad" policial y sus limitaciones constitucionales 53
696 — La policía y el estado de necesidad 55
697 — Empleo de la fuerza particular en estado de necesidad 56
698 — Auxilio de la fuerza pública 59
699 — Recursos jurídicos contra los actos de policía. Ordinario y extraordinario. El "habeas corpus" 62
700 — Los reglamentos de policía y la propiedad privada, en los modos de adquirir el dominio 71
701 — Disposiciones penales. Prevención y represión inmediata. La cuestión de la competencia 72

II – Faltas. Contravenciones

702 — Normas de represión 75
703 — Tribunal de Faltas de la Municipalidad de la Capital federal 78
704 — Carácter jurídico de las contravenciones. Elementos constitutivos 80
705 — Competencia de la autoridad administrativa 85

III – Penas de policía

706 — División jurisdiccional 85
707 — Arresto 90
708 — Multa administrativa 90
709 — Noción comprensiva de la multa. Diferencias específicas 93
710 — Tribunales de policía administrativa 95

IV – Medidas de seguridad. Cárceles. Vigilancia. Liberados

Pág.

711 — Preceptos constitucionales 96
712 — Institutos penales. Ley 11.833, de 9 de octubre de 1933 98
713 — Registro Nacional de Reincidencia y Estadística Criminal y Carcelaria 99

§ 2. — POLICÍA DE SEGURIDAD

A. — *Generalidades*

714 — El orden público y la policía de seguridad 100
715 — Funciones de la policía de seguridad 102
716 — La policía de seguridad como auxiliar de la administración de justicia 104

B. — *Forma de ejercicio y manifestaciones de actividad de la policía de seguridad*

717 — Funciones preventivas y funciones represivas 106
718 — Policía nacional de seguridad 107
719 — Policía de fronteras 108

I – Policía sobre individuos

720 — Identificación personal 109
721 — Los registros personales 110
721bis — Mendicidad y vagancia 112
722 — Profesiones y oficios especiales 114
723 — Domicilio forzoso y vigilancia 114
724 — Extranjeros 115
725 — Tenencia de armas 119
726 — Alienados. Policía y asistencia 120
727 — Aislamiento 122

II – Policía sobre manifestaciones colectivas

728 — Reunión y asociación 123
729 — Reunión. Principio y limitaciones constitucionales ... 125
730 — Policía de reuniones 127

Pág.

731 — Extensión de la policía de seguridad en las reuniones públicas. Recursos jurisdiccionales 129
732 — Reuniones públicas y reuniones privadas. Jurisprudencia 133
733 — Reglamentación del derecho de reunión en la Capital federal 135
734 — Ley 14.400, de 21 de diciembre de 1954. Régimen anticonstitucional 137

III – Asociaciones y otras personas jurídicas

735 — Asociación. Concepto y definición 139
736 — Asociaciones políticas y civiles 140
737 — Régimen singular de las asociaciones profesionales .. 141
738 — Limitaciones a la libertad de asociación 142
739 — Régimen general 143
740 — Personas jurídicas 144
741 — Fiscalización y vigilancia de las actividades económicas privadas 150
741bis — Vigilancia e intervención. Razón de la diferencia 152
742 — Inspección General de Justicia 153

IV – Policía de prensa

743 — Carácter general 156
744 — Reglas generales de nuestro sistema 161
744bis — Reglamentación del derecho de prensa e imprenta .. 163
745 — Prohibición de censura previa. Principio y excepciones constitucionales 164
745bis — Formas indirectas de censura o arbitrariamente restrictivas de la libertad de prensa 166
746 — Competencia y procedimiento de la policía de seguridad en materia de prensa 166
747 — Censura teatral 168

V – Policía de denominaciones públicas, banderas y emblemas diversos

748 — Nociones generales 168
749 — Uso de banderas, insignias y atributos nacionales y extranjeros y de la expresión "nacional" 170

§ 3. — POLICÍA DE CULTOS

A. — *La Iglesia y el Estado. El poder de policía de cultos en la esfera política*

Pág.

750 — Preliminar. La religión y la constitución política 173
751 — Derechos derivados de la soberanía: legislación y poder de policía. Principios generales 176
752 — Atribuciones del Congreso nacional 176
753 — Concordatos 177
754 — Admisión de nuevas órdenes religiosas. Registro nacional de cultos 178
755 — Documentos y decisiones pontificias: su pase o retención. Jurisprudencia 181
756 — Las cargas públicas 186

B. — *Ejercicio de policía de cultos en la esfera administrativa*

757 — Libertad de conciencia y libertad de culto 187
758 — Carácter de la reglamentación y principales actos que comprende 188

§ 4. — POLICÍA DE LA PROPIEDAD

A. — *Generalidades*

759 — Lineamientos de esta forma de policía 191

B. — *Registro de la propiedad inmueble*

760 — Naturaleza y funciones de los registros 192
761 — La cuestión de la constitucionalidad de los registros 194

C. — *Régimen de la propiedad y policía de las minas*

I – Lineamiento legal general

762 — Carácter de la propiedad minera originaria del Estado 196
763 — Reglas fundamentales de la propiedad minera 199
763bis — Adquisición de las minas 201

Pág.

764 — Modificación parcial. Crítica 205
765 — Jurisdicción territorial 207
766 — Autoridades. Organización administrativa 208

D. — *Propiedad intelectual*

767 — Advertencia preliminar 209
768 — Derechos del autor y del inventor 210
769 — Caracteres jurídicos de la propiedad intelectual 212

I – Propiedad científica, literaria y artística

770 — Régimen legal general 213
771 — Responsabilidad penal 217
772 — Jurisdicción penal y jurisdicción civil 217

II – Patentes de invención

773 — Concepto legal del invento 218
774 — Procedimiento administrativo para la concesión de patentes 219
775 — Certificados de adición o perfeccionamiento 220
776 — Causas de nulidad y caducidad de patentes y certificados de invención 221
777 — Sanciones penales. Jurisdicción 221

III – Marcas de fábrica

778 — Régimen legal vigente 222
779 — Caracteres esenciales de las marcas 222
780 — Protección legal de la marca. Régimen represivo. Indemnización y penas 224
781 — Procedimiento administrativo para la concesión de marcas 224

§ 5. — POLICÍA DE INDUSTRIAS Y DE COMERCIO

A. — *Formas generales*

782 — Libertad de trabajo e industria. Limitaciones 226
783 — Reglas jurisprudenciales 227

Pág.

784 — Sobre la reglamentación de las profesiones liberales . 230
785 — Reglas limitativas 232
786 — Reválida y habilitación de títulos 235

B. — *Policía comercial*

787 — Pesas y medidas 237
788 — Identificación de productos nacionales 239

I – Represión de la especulación ilícita

789 — Observaciones preliminares 240
790 — Represión de los monopolios 242
791 — Régimen legal represivo de la especulación ilícita .. 242
792 — Leyes 13.192 y 13.526 246
793 — Consideraciones generales sobre el régimen legal 248
793bis — Régimen de control de cambios. Carácter de la intervención del Estado 251

§ 6. — POLICÍA DE EDIFICIOS EN LA VÍA PÚBLICA

794 — Reparación y demolición de edificios que amenazan ruina 254
795 — Policía de edificación. Reglas generales 257
795bis — Edificios y planes de urbanismo 259
795ter — Zonas en las cuales no existen calles, sino proyectos de apertura de ellas 262
796 — Lineamiento general del régimen jurídico policial .. 263

§ 7. — POLICÍA SANITARIA

A. — *Administración nacional*

797 — Organización administrativa 268
798 — Policía sanitaria marítima y fluvial 275
799 — Profilaxis de pestes 276
800 — Policía sobre el paludismo 280
801 — Profilaxis de enfermedades venéreas 281
802 — Profilaxis de la fiebre amarilla. Observaciones críticas sobre su régimen general 282
803 — El estado de necesidad en la policía sanitaria 284

B. — *Reglamentación profesional*

Pág.

804 — Régimen legal 286
805 — Policía general de las profesiones curativas 288
805bis — Represión penal del curanderismo y el charlatanismo 291
806 — Deontología profesional 291
807 — Policía de medicamentos 292

C. — *Régimen legal de salubridad urbana*

808 — Carácter obligatorio del servicio de agua potable .. 295
809 — Régimen de saneamiento en las ciudades de provincia (leyes 3967 y 4158) 297
810 — Policía sanitaria edilicia 300

D. — *Policía de alimentos*

811 — Protección de la salud pública. Régimen penal 300
812 — Represión de la especulación ilícita 302

E. — *Policía industrial*

813 — Trabajo a domicilio 302

F. — *Policía mortuoria*

814 — Facultades de policía sobre la disposición de cadáveres 303

G. — *Policía sanitaria animal*

815 — Funciones de policía sanitaria animal 305
816 — La cuestión jurisdiccional 307
817 — Régimen de indemnizaciones 308
818 — Sanciones penales 308

§ 8. — POLICÍA DE LAS COSTUMBRES

A. — *Moralidad pública*

819 — Principio general 309
820 — Reglamentación. Atribuciones de las autoridades locales 309

B. — *Corrupción sexual*

Pág.

821 — Prevención y represión legal de la prostitución 310
822 — Régimen de la ley 12.331 y el dominio de su aplicación 312
823 — Jurisdicción administrativa. Ordenanzas y decretos reglamentarios 313

C. — *Embriaguez y uso de estupefacientes*

824 — Reglas generales 313
825 — Extensión del poder de policía 314
826 — Régimen legal penal 315

D. — *Juegos*

827 — Ilicitud de los juegos de azar 317
828 — Régimen legal represivo 317
829 — Hipódromos y agencias de apuestas. Régimen legal . 321
830 — Jurisdicción 323

E. — *Espectáculos públicos*

831 — Licitud y prohibición de espectáculos públicos. Reglas generales 325
832 — Competencia administrativa 330

F. — *Protección a los animales*

833 — Prohibición de malos tratos 331

§ 9. — POLICÍA DE LA TRANQUILIDAD PÚBLICA

833bis — Principio general. Justificación 333

§ 9 bis. — POLICÍA AGRARIA Y MINERA

834 — Policía agraria. Plaga en plantaciones agrícolas 336
835 — Régimen de la indemnización 338
836 — Policía de la industria minera 338

§ 10. — POLICÍA GENERAL DEL TRABAJO

A. — *Protección patrimonial*

Pág.

837 — El contrato de trabajo. Antecedentes legislativos 340
838 — Régimen legal del pago de salarios 343
839 — Indemnización por "despido" 344

B. — *Protección legal del trabajador en razón de su sexo y edad, y de la duración y naturaleza del trabajo*

840 — Disposiciones relativas a los menores y a las mujeres 345
841 — Duración de la jornada. Descanso. La ley de la silla 347
842 — Prohibición del trabajo nocturno 349

C. — *Funcionamiento de establecimientos industriales y comerciales*

843 — Lineamiento general de la reglamentación 349
843bis — Competencia administrativa en el funcionamiento de casas de negocios abiertas al público 351
844 — Indemnización por accidentes del trabajo y enfermedades profesionales 353
845 — Procedimiento en caso de indemnización 355
846 — Trabajo de obreros fuera de su residencia y con motivo de la demanda de brazos 357
847 — Disposiciones penales 358
847bis — Empleados bancarios 358
847ter — Viajantes de comercio 358
848 — Jurisdicción administrativa y procedimiento en materia de multas por infracciones de leyes de trabajo .. 359
849 — Jubilaciones 359

D. — *Jurisdicción del trabajo*

850 — Organos jurisdiccionales 361
851 — Procedimiento. Fases principales y modalidades 362

§ 11. — POLICÍA DE INMIGRACIÓN

852 — Carácter general 363

Pág.

853 — Legislación 364
854 — Recursos administrativos y jurisdiccionales 366

§ 12. — ASISTENCIA DEL INDIO

855 — Situación legal 366

LIBRO SÉPTIMO

LIMITACIONES A LA PROPIEDAD PRIVADA REGIDAS POR EL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

RESTRICCIONES

§ 1. — NATURALEZA JURÍDICA

856 — Nociones preliminares. Diferencias entre las restricciones y las servidumbres 371
857 — Caracteres jurídicos de las restricciones 374
858 — La limitación se opera "inmediata y necesariamente" 376
859 — Interdictos posesorios. Sobre el derecho a indemnización 377

§ 2. — RÉGIMEN JURÍDICO

860 — El principio del art. 2611 del Código civil 382
861 — Causas y fuentes de las restricciones. Leyes y ordenanzas 383
862 — Principio constitucional 384
863 — Atribuciones constitucionales para establecer limitaciones a la propiedad 385
864 — Extensión de las restricciones 388
865 — Reglas generales 390
866 — Formas que pueden asumir las restricciones, atendiendo a su extensión y duración 393
867 — Conclusiones 394
867bis — Observaciones complementarias 397

CAPÍTULO II

SERVIDUMBRES ADMINISTRATIVAS

§ 1. — NATURALEZA JURÍDICA

Pág.

868 — Nociones preliminares 399
869 — Definición y caracteres 401
870 — Carácter del uso público en las servidumbres 405
871 — División de las servidumbres administrativas en personales y prediales 407

§ 2. — RÉGIMEN JURÍDICO

872 — Cómo se constituyen las servidumbres administrativas 411
873 — El principio de la indemnización en las servidumbres legales 414
874 — Jurisprudencia 417
875 — Quién puede constituirlas 420
876 — Cómo se protegen las servidumbres públicas 421
876bis — Cómo se extinguen 422

CAPÍTULO III

OCUPACION TEMPORANEA

877 — Noción general 423
877bis — Diversas clases 424
877ter — Formas y efectos y jurisdicción contenciosa 427

CAPÍTULO IV

EXPROPIACION POR CAUSA DE UTILIDAD PUBLICA

§ 1. — FUNDAMENTO DE LA INSTITUCIÓN. CONCEPTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD

878 — El principio en la Constitución. Idea general 431
879 — La expropiación en la ley común 437
880 — Fundamento jurídico y justificación de la expropiación 438
881 — La expropiación irregular, llamada "indirecta" 442
882 — Jurisprudencia 445

§ 2. — RÉGIMEN CONSTITUCIONAL

Pág.

883 — Principios generales de la expropiación. Causa 446
883bis — La expropiación como "procedimiento" de derecho público 448
883ter — Naturaleza de toda ley de expropiación 449

§ 3. — RÉGIMEN LEGAL GENERAL

884 — Principios generales en el orden nacional 451
885 — Observación relativa a la "necesidad" pública y a la "utilidad" pública 453
886 — Calificación por ley. Si es poder "discrecional" del Congreso. Limitaciones 456
887 — Situaciones especiales. Atribuciones de los gobiernos "de facto" 458
888 — Extensión de la calificación legal 460
889 — Alcance de la jurisprudencia 461
890 — Observación crítica sobre la calificación general con respecto a una obra o a un plan 462
891 — Efectos jurídicos de la expropiación 463
892 — Indemnización previa 466

§ 4. — RÉGIMEN JURÍDICO DE LA EXPROPIACIÓN EN LA LEY Y EN LA JURISPRUDENCIA

893 — Sujetos de la expropiación 468
894 — Derecho a expropiar y facultad de expropiar 472
895 — Bienes sujetos a expropiación 473
896 — Extensión del principio 476
897 — La expropiación por capas horizontales 477
898 — Casos en que el interés público no exige expropiación sino otras limitaciones a la propiedad privada. Remisión 479
899 — Casos de monopolio 481
900 — Retrocesión y abandono 483
900bis — Restricciones a la propiedad justificadas por la determinación previa del objeto 485

§ 5. — JURISDICCIÓN Y PROCEDIMIENTO EN EL JUICIO DE EXPROPIACIÓN. TRIBUNALES COMPETENTES

901 — Procedimiento en el juicio de expropiación 485

Pág.
901bis — Determinación del precio del objeto expropiado 487
902 — "Quid" del desistimiento en juicio del expropiador .. 492
903 — Competencia judicial. Función del tribunal 493
904 — Naturaleza y forma del juicio. Procedimiento verbal y sumario 494

A. — *Expropiación de urgencia en la ley anterior*

905 — Principios generales 498
906 — Régimen legal y jurisprudencial 498

§ 6. — ESTIMACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN

907 — El principio de la "reparación integral" 501
908 — Indemnización efectiva o real e "indemnización nominal" 504
909 — Reglas jurisprudenciales sobre la fijación de indemnización 508
909bis — Régimen de los intereses. Jurisprudencia 510
910 — Bienes afectados a servicios públicos 512
911 — Criterio relativo a la fijación de la indemnización .. 512
911bis — Honorarios profesionales en la expropiación 513

§ 7. — LAS REQUISICIONES DE BIENES

A. — *Requisiciones militares*

912 — Antecedentes y principio constitucional 514
913 — Régimen de la ley 13.234, de 7 de setiembre de 1948. Crítica 516
914 — Lineamiento general 517

B. — *Las requisiciones civiles*

915 — Observación preliminar 520
916 — Justificación general 521
917 — Diferencias y analogías respecto a las dos clases de requisiciones 523
918 — Régimen jurídico 525

LIBRO OCTAVO

ADMINISTRACION FISCAL

CAPÍTULO UNICO

REGIMEN GENERAL Y ORGANIZACION

§ 1. — PRINCIPIOS GENERALES

Pág.
919 — Concepto y definición del derecho fiscal 529
920 — El derecho financiero con respecto al derecho fiscal .. 531
920bis — Terminología 533
921 — Características de la legislación fiscal argentina actual 534
922 — Naturaleza y caracteres economicofinancieros de los ingresos fiscales 535
923 — Análisis de la distinción 539
924 — Administración 542
924bis — Actos de disposición y actos de administración 543
924ter — Transacción sobre bienes del Estado 546

§ 2. — ORGANOS DE LA ADMINISTRACIÓN FISCAL

925 — Principios generales 548
926 — Dirección Nacional de Aduanas 551
927 — Tribunal Fiscal 553

§ 3. — INGRESOS FISCALES. CONTRIBUCIONES

A. — *Generalidades*

928 — Concepto y clasificación de los ingresos fiscales 558
929 — División sistemática 559
930 — Régimen de privilegios del fisco 561
931 — La cuestión de la retroactividad de la ley fiscal 567
932 — Conclusiones sobre la situación jurídica del contribuyente 569

B. — *Impuestos*

I – Principios de índole jurídica y financiera

933 — Concepto y definición 572
934 — Interpretación de la ley fiscal 573
935 — Los principios constitucionales de imposición 574
936 — Normas jurídicas del impuesto. Jurisdicciones impositivas 579

Pág.

937 — Legalidad 580
938 — "Constitucionalidad" impositiva 583
939 — Igualdad impositiva 584
940 — Universalidad del impuesto 586
941 — Régimen del impuesto. Reglas jurisdiccionales 586
942 — Caracteres jurídicos del impuesto 588

II – Reglas de recaudación y administración fiscal

a) *Pago*

943 — Pago de la contribución fiscal. La regla "solve et repete" 595
944 — Protesta contra el pago. Reglas jurisprudenciales. Observaciones 600

b) *Multas fiscales*

945 — Principio general y carácter jurídico 602
946 — Aplicación de la pena y percepción de la suma objeto de multa. La competencia jurisdiccional 604

III – Régimen jurídico de los diversos impuestos

947 — Principal división de los impuestos 606

a) *Impuestos indirectos*

1°) Impuestos internos

I – Sobre actos jurídicos

948 — Impuestos sobre transmisión de bienes 607
949 — Impuestos sobre transmisiones a título oneroso 610
950 — Impuestos sobre las transmisiones gratuitas 612
951 — Legislación provincial 613

II – Impuestos sobre el consumo

952 — Generalidades 615
953 — División 617
954 — Creación e importancia actual 617
955 — Unificación general. Ley 12.139 de 24 de diciembre de 1934 618

Pág.

955bis — Observación crítica sobre el régimen de unificación vigente 619

2°) Impuestos de aduana

956 — Función administrativa de la aduana 621
957 — Derechos aduaneros. Definición y clasificación 622
958 — Régimen constitucional 622
959 — Tarifa aduanera: derecho "ad valorem" y derechos específicos 624
959bis — Recargos cambiarios 625

b) *Impuestos directos*

1°) Inmobiliario. Actividades lucrativas

960 — Inmobiliario (territorial). Sistema constitucional. Carácter de este impuesto 626
961 — Legislación nacional 627
962 — Patentes industriales y comerciales 633
963 — Legislación nacional 634

2°) Impuesto sobre réditos

964 — Régimen legal general 636
965 — Renta imponible 638
966 — Determinación del impuesto 641
967 — Distribución del producto de impuesto sobre réditos 643

3°) Beneficios extraordinarios

968 — Creación del impuesto. Caracteres 644

4°) Impuesto sobre las ganancias eventuales

969 — Régimen general 648

C. — *Contribuciones especiales, o de mejoras*

I – Principios generales

970 — Definición y concepto de la contribución de mejoras 651

Pág.

971 — Fundamento de la contribución de mejora 653
972 — Doctrina y jurisprudencia norteamericana 654
973 — Normas jurídicas aplicables. Limitaciones constitucionales 657

II – Evolución jurisprudencial

974 — Concepción originaria 659
975 — Observación crítica 661

D. — *Tasas*

976 — Concepto y definición 663
977 — Clasificación general 669
978 — Tasas sobre los actos jurídicos 671
979 — Tasa militar 675
980 — Tasas sobre actos administrativos 675
981 — Tasas por servicios de policía 680
982 — Tasas por servicios especiales del Estado 681
983 — Tasas de instrucción pública 684
984 — Tasas sobre estadas. Su carácter singular 684
985 — Tasas de ocupación o utilización del dominio público 685