INDICE

LIBRO NOVENO

RESPONSABILIDAD CIVIL DE LA ADMINISTRACION PUBLICA

CAPÍTULO I

IDEA GENERAL DE LA CUESTÍON

		PÁG.
986	— El principio de irresponsabilidad del Poder público	1
987	— Fases y sistemas generales de la responsabilidad por actos de la Administración pública	7
987bis	— Lineamiento general de las soluciones legales fundadas en la idea de culpa	15

CAPÍTULO II

DOCTRINAS SOBRE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

§ 1. — EN EL DERECHO INTERNO

988	— Aplicación de principios constitucionales	17
989	— El Poder público y el fin jurídico del Estado	20
990	— Fundamento jurídico de la responsabilidad por los diversos actos del Poder público	22
991	— Indemnización a las víctimas de errores judiciales	29
992	— La responsabilidad de la Administración pública por los hechos y actos de sus funcionarios que obran como tales. Teorías	30
993	— Teorías: 1) de la culpa o falta en el servicio público; 2) del riesgo administrativo	36
994	— La responsabilidad fundada en el principio tradicional	45

§ 2. — EN EL DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO

PÁG.
995 — La responsabilidad y los actos que la originan 49
995bis — Lineamiento general positivo 51

CAPÍTULO III

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EL DERECHO PUBLICO INTERNO

§ 1. — NUESTRO SISTEMA LEGAL Y JURISPRUDENCIAL

996 — Observación preliminar. Estado de la cuestión 55
997 — Distinción fundada en la doble personalidad del Estado 59
998 — Insuficiencia de la aplicación analógica. Crítica de la jurisprudencia actual 67
999 — Régimen del Código civil 74
1000 — Responsabilidad indirecta del Estado como persona jurídica 78
1001 — Responsabilidad "legal" del Estado. Examen crítico de algunos textos 81
1002 — Régimen legal de las reclamaciones por indemnización 84
1003 — Aspecto constitucional de la cuestión 86

§ 2. — CONCLUSIONES GENERALES

1004 — Fundamento jurídico de la responsabilidad 90
1004bis — Solución jurisprudencial y solución legal 92
1004ter — Reglas generales de la jurisprudencia 93
1004quater — Legislación local 98

LIBRO DÉCIMO

LA JUSTICIA EN LA ADMINISTRACION PUBLICA

CAPÍTULO I

PRINCIPIOS GENERALES

§ 1. — SEPARACIÓN DE PODERES. LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA

1005 — Advertencia preliminar 99
1005bis — Observación sobre la terminología 104

§ 2. — JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA

PÁG.
1006 — Caracteres generales 110
1006bis — El acto jurisdiccional 117
1007 — Potestad jurisdiccional administrativa 121

§ 3. — SISTEMAS GENERALES

1008 — Justicia administrativa. Nociones preliminares 127
1009 — Sistema judicial 129
1010 — Sistema de jurisdicción contenciosoadministrativa .. 132
1011 — Sistemas intermedios 141

§ 4. — ATRIBUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

A. — *Facultad reglada y facultad discrecional*

1012 — Principio general 148
1013 — Diversas formas y extensión de la facultad discrecional 152
1014 — Interés legítimo. Interés simple 154

B. — *Situación jurídica de los administrados*

1015 — Principios generales sobre la defensa de los derechos en la esfera administrativa 158
1015bis — Reglas generales 162
1015ter — Excepción de ilegitimidad y recurso de "inconstitucionalidad" 163
1015quater — Caracteres y función de la excepción de ilegitimidad 164

§ 5. — DOMINIO DE APLICACIÓN DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1016 — Principios generales 167
1016bis — La jurisdicción y la competencia en el sistema constitucional argentino 168
1016ter — Competencia judicial, competencia contenciosoadministrativa 176
1017 — Clasificación general de los actos excluidos de la jurisdicción y de competencia contenciosoadministrativa 180
1017bis — Declaración de incompetencia 186

CAPÍTULO II

RECURSOS ADMINISTRATIVOS JURISDICCIONALES

§ 1. — NOCIÓN GENERAL

PÁG.

1018 — Medios de impugnación de actos irregulares. Enunciación 189

§ 2. — ACTOS QUE NO SON RECURSOS

A. — *La denuncia*

1018bis — Carácter general. Cuándo se asimila al recurso .. 190

B. — *La acción popular*

1019 — Caracteres generales de la institución 192
1019bis — Importancia práctica y valor jurídico de la acción popular 195
1020 — Lineamiento general de la acción popular 197

C. — *Reclamaciones y recursos administrativos*

1021 — La reclamación administrativa 198
1021bis — Recurso jerárquico 199
1022 — Recurso contenciosoadministrativo. Remisión 200

§ 3. — RECURSO JERÁRQUICO

A. — *Principios generales*

1023 — Acto jurisdiccional administrativo preliminar 201
1023bis — Carácter administrativo del acto que impone directamente multa 204
1024 — Naturaleza y extensión del recurso. Potestad jerárquica y contralor administrativo 206
1024bis — Caracteres generales 209
1025 — Caracteres jurídicos. Recurso "formal" y "jurisdiccional" 210

B. — *Requisitos*

PÁG.

1026 — Orden jerárquico 211
1027 — El recurso jerárquico respecto de las entidades autárquicas (entes administrativos descentralizados) 213
1028 — Derecho o interés legítimo del recurrente 216
1029 — Capacidad 217
1030 — Término 219

C. — *Competencia*

1031 — Procedimiento y forma 222
1031bis — Ambito de aplicación del recurso jerárquico. Diferencias respecto del recurso contencioso 224
1031ter — Competencia para dictar resoluciones definitivas contra las cuales procede recurso ante el Poder ejecutivo 228

D. — *Efectos de la decisión*

1032 — Resoluciones que causan estado 234
1033 — *Quid* del recurso extraordinario contra la decisión en recurso jerárquico 236
1033bis — Disposiciones legales y decisiones jurisprudenciales 238
1034 — Efecto del recurso respecto de la prescripción 240
1035 — Suspensión de la decisión 241
1035bis — Disposiciones anómalas 242

CAPÍTULO III

LA JURISDICCION Y EL PROCEDIMIENTO EN LO CONTENCIOSOADMINISTRATIVO

§ 1. — JURISDICCIÓN CONTENCIOSOADMINISTRATIVA

A. — *Nociones preliminares*

1036 — Distinción relativa a la jurisdicción y el procedimiento 245
1036bis — Concepto de la jurisdicción 246
1037 — Naturaleza de la jurisdicción contenciosa. Recurso de plena jurisdicción 248
1038 — El recurso contencioso de anulación 251

B. — *Determinación de la competencia*

		PÁG.
1039	— Límites de la jurisdicción y de la competencia contenciosoadministrativa	256
1039bis	— Vicio de incompetencia en los actos administrativos	262
1040	— Renuncia a la competencia contenciosoadministrativa y renuncia a la jurisdicción, por elección de una de las vías: administrativa y judicial	264
1041	— Competencia judicial en casos que tienen por origen un acto administrativo y en que la Administración pública es parte	267
1041bis	— Efectos de la presentación del recurso en el ordenamiento jurisdiccional	268
1041ter	— Competencia civil en actos del Estado, sus órganos y los concesionarios de servicios públicos	270

§ 2. — RECURSO CONTENCIOSOADMINISTRATIVO DE PLENA JURISDICCIÓN

A. — *Requisitos objetivos*

1042	— Caracteres generales	273
1043	— Condiciones de admisión del recurso. La decisión administrativa previa	274
1044	— Decisión administrativa ejecutoria	276
1045	— La ejecutoriedad y la suspensión del acto impugnado	277
1046	— Decisión expresa y decisión tácita	279
1047	— Carácter jurídico de la reclamación y la decisión previa	280
1048	— Limitaciones establecidas por la jurisprudencia al requisito de la reclamación previa	281

B. — *Elementos de carácter subjetivo*

1049	— Cualidad de parte. Acciones o recursos jurisdiccionales	282
1050	— La Administración pública como parte en juicio	285

§ 3. — PROCEDIMIENTO CONTENCIOSOADMINISTRATIVO

A. — *Caracteres generales*

1051	— Observación preliminar	293
1052	— Aplicación de leyes de procedimiento. Principios generales	295

		PÁG.
1053	— Los medios de prueba	299
1054	— Términos	301
1055	— Notificaciones	304

B. — *Substanciación del recurso*

1056	— Promoción del recurso. Demanda	305
1057	— Cuestiones prejudiciales y cuestiones previas	307
1058	— Excepciones	312
1059	— Prescripción	317
1060	— Suspensión del acto impugnado	319
1061	— El interdicto llamado de "no innovar"	321
1062	— Modalidades del régimen de la prueba	326

C. — *Régimen de la sentencia*

1063	— Fundamento y motivación	340
1063bis	— Contenido de la sentencia. Limitaciones	340
1064	— Efectos de la sentencia	343
1065	— Suspensión de la ejecución de sentencia	345

§ 4. — EXTINCIÓN NO JURISDICCIONAL DEL JUICIO

1066	— Desistimiento y perención	349
1067	— Perención de la instancia	350
1068	— Interrupción y suspensión del término de perención	353

§ 5. — LA COSA JUZGADA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1069	— Principios generales	353
1070	— Presupuestos jurídicos de la cosa juzgada	356
1071	— La cosa juzgada en el derecho administrativo	358
1072	— La cosa juzgada y el acto administrativo jurisdiccional	363
1073	— Examen sumario de la jurisprudencia	365
1073bis	— Jurisprudencia sobre requisitos de la cosa juzgada en lo administrativo	368
1073ter	— Recurso extraordinario y cosa juzgada. Jurisprudencia	370
1074	— Efectos de la cosa juzgada	371
1075	— La cosa juzgada en el juicio contenciosoadministrativo	375
1075bis	— La cosa juzgada en el recurso de anulación y el tercer opositor	377
1075ter	— Recurso paralelo	378

CAPÍTULO IV

CONFLICTOS EN LA ADMINISTRACION

§ 1. — ENTRE ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS

PÁG.
1076 — Observaciones preliminares 381
1076bis — Carácter de los conflictos administrativos y cuestiones de competencia 383
1076ter — Reglas generales 387
1076quater — Conclusiones generales 392

§ 2. — CONFLICTOS JURISDICCIONALES DE COMPETENCIA

1076quinq. — Principios generales. Reglas aplicables 393

CAPÍTULO V

LO CONTENCIOSOADMINISTRATIVO EN LA REPUBLICA ARGENTINA

§ 1. — EN EL ORDEN NACIONAL

A. — *Nociones generales*

1077 — Jurisdicción y competencia. Observación preliminar 397

B. — *Jurisdicción y competencia administrativa*

1078 — Observación preliminar 405

I — Revisión jurisdiccional de las decisiones de la Administración pública

1078bis — Normas generales 409
1079 — Coexistencia de dos recursos jurisdiccionales: a) Judicial. b) Administrativo 411

II — Revisión jurisdiccional por recurso contenciosoadministrativo

1080 — Principios generales. Jurisprudencia 414

III — La revocabilidad de los actos administrativos y el recurso contenciosoadministrativo

PÁG.
1081 — Principios generales. Jurisprudencia 418
1081bis — Actos que reconocen derechos 422

C. — *Procedencia del recurso contencioso*

1082 — Reglas generales establecidas en la doctrina y en la jurisprudencia 423

D. — *Competencia contenciosoadministrativa en razón de la naturaleza del acto administrativo*

I — Reglas legales y jurisprudenciales

1083 — Disposiciones en leyes federales 429
1084 — La jurisdicción contenciosoadministrativa es local 431

II — Competencia jurisdiccional en materia de contratos

1085 — Reglas generales. Diversos contratos 432
1086 — Conclusiones sobre la competencia. Excepciones .. 439

III — Competencia en cuestiones relativas a derechos de funcionarios públicos

1087 — Observación general 440
1088 — Distinción entre actos del funcionario y derechos del funcionario 443
1089 — Separación de la competencia. Límites 445

IV — Competencia en materia de responsabilidad extracontractual de la Administración pública

1090 — Naturaleza de la cuestión 451
1091 — Reglas generales sobre la distinción respecto de la competencia 452
1092 — El régimen de la prueba 455

V — Competencia en materia de limitaciones impuestas a la propiedad en interés público

		PÁG.
1093	— Meras restricciones	456
1094	— Servidumbres públicas	457
1095	— Análisis de la jurisprudencia	457
1096	— Protección por la acción popular	459

E. — *Jurisdicción administrativa y jurisdicción judicial en materia fiscal*

I — Principios generales

1096bis	— Advertencia preliminar	460
1097	— Protección jurisdiccional del contribuyente	461
1098	— Caracteres de lo contencioso en el orden fiscal	462
1098bis	— Caracteres del procedimiento fiscal administrativo y contencioso	466
1099	— Reglas jurisdiccionales derivadas del sistema constitucional	468
1100	— Competencia administrativa y competencia judicial	468
1101	— Ministerio fiscal y ministerio público	474

II — Recursos administrativos

1102	— Preliminar	477
1103	— Reclamaciones y recursos	478
1104	— Caracteres generales y clases	479
1105	— Recursos formales y no formales	479
1106	— Recurso de reconsideración	480
1107	— Recurso administrativo de repetición	481
1108	— Caracteres legales del recurso	481

III — Recursos judiciales

1109	— Caracteres generales	481
1110	— Acción de repetición	482
1111	— Tribunales judiciales competentes en materia fiscal	483

IV — Jurisdicción administrativa fiscal

1112	— Tribunal fiscal. Creación	484
1112bis	— Competencia del Tribunal fiscal	487

		PÁG.
1112ter	— Competencia judicial	487
1113	— Régimen de pruebas	489

V — Cuestiones de aduana

1114	— Régimen y caracteres generales	491
1115	— Competencia administrativa de la autoridad de la Aduana. Jurisdicción contenciosa en materia aduanera	493
1115bis	— Régimen jurisdiccional vigente	495
1116	— Competencia en materia represiva	500
1117	— Recurso administrativo	501
1118	— Competencia judicial. Principios generales	501
1119	— Régimen del recurso judicial	502
1120	— Recursos y acciones no previstos en la ley respecto de las resoluciones de Aduana	503

VI — Impuestos internos

1121	— Advertencia general	503
1122	— Régimen contencioso de la ley de unificación de impuestos internos	504
1123	— Observación general sobre procedimiento y represión	505

F. — *Juicios y procedimientos jurisdiccionales concernientes a la administración financiero-patrimonial y a la administración fiscal*

I — Juicios de cuentas y de responsabilidad

1124	— Tribunal de Cuentas	506
1124bis	— El juicio de cuentas	510
1125	— Juicio de responsabilidad	515
1126	— Ejecución de las resoluciones del Tribunal de Cuentas. Juicio de apremio	519
1127	— Carácter prejudicial de las resoluciones del Tribunal de Cuentas	520

G. — *Juicios y procedimientos en materias de industria y comercio*

1128	— Marcas de fábrica. Procedimiento contencioso	523
1129	— Minas. Jurisdicción: 1º) administrativa; 2º) judicial	524

PÁG.
1130 — Comercio de carnes. Fiscalización 526
1131 — Concesiones de explotación de bosques. Caducidad de concesiones 527

H. — *Materias diversas*

1132 — Jubilaciones y pensiones. Advertencia general ... 528
1133 — Recursos administrativos y jurisdiccionales contra las resoluciones del Instituto Nacional de Previsión Social .....
1134 — Excepciones militares 531
1135 — Recursos jurisdiccionales en las universidades 532
1136 — Universidad de Buenos Aires. Recurso creado por la ordenanza de 3 de junio de 1929 536
1136bis — Régimen anómalo actual 537
1137 — Policía agraria. Procedimiento contencioso 538
1137bis — Organos especiales. Juntas de Vigilancia. Propiedad enemiga 538

§ 2. — PROTECCIÓN DE LOS ADMINISTRADOS POR EL RECURSO EXTRAORDINARIO

1138 — Actos administrativos inconstitucionales 540
1139 — Jurisdicción de la Corte Suprema 542
1140 — Observación crítica sobre el régimen legal y jurisprudencial 546

§ 3. — LO CONTENCIOSOADMINISTRATIVO EN EL ORDEN LOCAL

A. — *Lo contenciosoadministrativo en las provincias*

I — Principios generales

1141 — Preliminar sobre la jurisdicción local y la justicia federal .....
1141bis — Lineamiento del sistema 547
1142 — Requisitos del recurso contenciosoadministrativo .. 548
1143 — Tribunales competentes 550
551

II — Caracteres del procedimiento

1144 — La reclamación administrativa previa 553
1145 — Competencia del Poder administrador 554

PÁG.
1146 — La denegación administrativa. Observación crítica 555
1147 — El procedimiento en el juicio contenciosoadministrativo 556

III — Sentencia

1148 — Carácter jurídico 558
1149 — Efectos 559
1150 — Recursos 560
1150bis — Régimen de costas 560

B. — *Municipalidad de la Capital federal*

1151 — Régimen legal. Aplicación jurisprudencial 563
1151bis — Observación sobre la competencia de la Cámara de Apelaciones en lo Civil 567
1152 — Recurso jurisdiccional 569

§ 4. — JURISDICCIÓN ORDINARIA DE LA CORTE SUPREMA EN DEMANDAS CONTRA PROVINCIAS

1153 — Causas civiles. Norma constitucional 570
1154 — Exclusión de causas en que las provincias proceden como poder público 572
1155 — Jurisprudencia sobre algunas materias especiales .. 576
1155bis — Fuero federal 579
1156 — Sobre el concepto de "parte", referido a las provincias 580
1157 — El recurso extraordinario contra decisiones dictadas en juicios contenciosoadministrativos. Reglas generales 582

CAPÍTULO VI

LO CONTENCIOSO EN LA JURISDICCION JUDICIAL

§ 1. — JURISDICCIÓN FEDERAL

A. — *La Nación como persona jurídica civil*

I — Principios generales

1158 — Régimen legal 589
1159 — Observaciones críticas sobre la determinación del carácter de la Nación persona jurídica 591

PÁG.

1160 — Reglas jurisprudenciales relativas a la distinción. Enunciación 594
1161 — Interdictos posesorios contra la Administración pública 596
1162 — Expropiación por utilidad pública. Competencia judicial 599

II — Procedimiento

1163 — Demanda. Condiciones generales exigidas por la ley 600
1164 — Procedimiento 605
1165 — Recursos contra la sentencia 606

III — Personas jurídicas administrativas. Entidades autárquicas

1166 — Régimen jurisdiccional 608
1167 — Reglas jurisprudenciales. Examen y sumario 609
1168 — La reclamación administrativa con respecto a las entidades autárquicas 611

B. — *La Nación como persona de derecho público*

I — Reglas generales

1169 — Supresión de la venia legislativa 612
1170 — La reclamación administrativa previa según la ley 3952 616
1170bis — "Gestión administrativa" y "reclamación administrativa" 618
1170ter — Excepciones a la regla legal, creadas por la jurisprudencia 620
1170quater — La regla de "solve et repete" en lo contencioso-administrativo 622
1171 — Denegación de la reclamación del recurrente. Interpretación del silencio de la Administración pública 625
1172 — Procedimiento y recursos 629
1172bis — Carácter declaratorio de la decisión 631

II — Las vías de hecho y la jurisdicción ordinaria

1173 — Justificación de la competencia judicial 633
1173bis — Cuándo hay "vía de hecho". Caracteres que la definen 635
1174 — "Usurpación de poder" y "exceso de poder" 639

§ 2. — LA NACIÓN EN LA JURISDICCIÓN ORDINARIA

PÁG.

1175 — La cuestión jurisdiccional 645
1176 — Observaciones sobre el régimen local y la jurisprudencia 649
1177 — Conclusiones generales 650

§ 3. — RECURSO EXTRAORDINARIO Y EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD

1178 — Recurso de inconstitucionalidad 651
1178bis — Excepción de ilegalidad 652

CAPÍTULO VII

REPRESENTACION Y DEFENSA DEL ESTADO

§ 1. — EN EL ORDEN NACIONAL

1179 — Preliminar 657
1180 — Concepto general del ministerio público 659
1181 — Ministerio fiscal. Régimen legal. Cuerpo de Abogados del Estado 663
1182 — Procurador general de la Nación 666
1183 — Procurador del Tesoro 672
1184 — Procuradores fiscales 673
1185 — Instancias 677

§ 2. — EN EL ORDEN PROVINCIAL

1186 — Los fiscales de Estado. Funciones generales 679
1187 — Representación de las provincias ante la Corte Suprema 680

CAPÍTULO VIII

LA ADMINISTRACION PUBLICA Y EL COMPROMISO ARBITRAL

1188 — Observación preliminar 683
1189 — Caracteres jurídicos del arbitraje en la Administración pública. El compromiso arbitral es un contrato. Funciones del árbitro 684

PÁG.
1190 — Arbitro arbitrador y árbitro *"juris"*. Diferencias .. 684
1191 — Objeciones que se hacen al arbitraje en la Administración 686
1192 — Justificación y límites del arbitraje 687
1193 — La Nación y el compromiso arbitral 688
1194 — El arbitraje en la ley y en la jurisprudencia 690
1195 — Carácter de la sentencia arbitral 691
1196 — Recursos jurisdiccionales contra la decisión arbitral 692
1197 — Conclusiones generales 694

CAPÍTULO ADICIONAL

LOS ACTOS DE GOBIERNO

§ 1. — SOBRE LA DISTINCIÓN ENTRE ACTOS DE GOBIERNO Y ACTOS ADMINISTRATIVOS

1198 — Nociones generales. Los recursos jurisdiccionales .. 697
1198bis — Actos de gobierno y actos administrativos 698
1198ter — Exclusión de juzgamiento. Jurisprudencia 699
1199 — Concepto originario del acto de gobierno según la actividad del Estado 701
1200 — Noción de acto de gobierno. Caracteres diferenciales 702
1201 — Restricción del concepto de acto de gobierno. Tendencia a la protección jurídica de los administrados 703

§ 2. — EXAMEN SUMARIO DE LOS ACTOS DE GOBIERNO

1202 — División general 705
1203 — Expulsión de extranjeros 707
1204 — Estado de sitio 708
1205 — Intervención en las provincias 711
1206 — Hechos de guerra 712
1207 — Presas marítimas y capturas bélicas 713
1208 — Relaciones diplomáticas 715

§ 3. — NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN DE CIERTOS FUNCIONARIOS

1209 — Cuándo es acto de gobierno 715
1210 — El móvil político y la declaración en comisión de funcionarios y empleados 718
1211 — El concepto de "comisión" en el texto de la Constitución nacional 718

PÁG.
1212 — Funcionarios y empleados declarados en comisión 721
1213 — Violación de las garantías de estabilidad 724
1214 — Conclusiones 725

§ 4. — CARÁCTER ESPECIAL DE ACTOS JURIDICOPOLÍTICOS

1215 — Naturaleza de la amnistía y del indulto. Sus diferencias 727
1216 — Fundamento y carácter del indulto. Recursos contra el acto del indulto 728
1217 — Ejercicio de la facultad de indultar 729

INDICE ALFABÉTICO DE MATERIAS 733