INDICE

Libro Tercero

ACTOS ADMINISTRATIVOS

Capítulo I

NOCIONES PRELIMINARES

§ 1. — Administración activa

200 — Dvisión de la actividad en razón de los órganos y la naturaleza de sus funciones. Reglas generales 1
201 — La facultad discrecional de la Administración pública como función normal 6
202 — Revisión jurisdiccional de actos discrecionales de la Administración pública 7

§ 2. — Actividad jurisdiccional

203 — El acto jurisdiccional administrativo 9
204 — Especies de contralor jurisdiccional 12
204bis — Recursos contenciosos 14

Capítulo II

REGIMEN JURIDICO DEL ACTO ADMINISTRATIVO

§ 1. — Principios generales

205 — Noción del acto administrativo 16
206 — Sobre la distinción entre actos de imperio y actos de gestión 22
206bis — Criterio de diferenciación 25

§ 2. — Requisitos de validez del acto administrativo

207 — Competencia. Legitimidad. Forma 28
208 — La competencia y el "ejercicio indirecto" de la función 31

§ 3. — Formación del acto administrativo

I. La voluntad generadora

209 — Determinación y declaración de la voluntad 33
210 — Actos simples y actos complejos. Observación general 35
211 — Cooperación y coordinación 37
211bis — Cooperación jurídica 38
212 — Modos de cooperación formal 40

§ 4. — Causa del acto administrativo

213 — Causa y motivos-presupuestos del acto 41
213bis — Análisis del concepto 44

§ 5. — Vicios de voluntad en el acto

214 — Error, dolo y violencia 47

§ 6. — Manifestación de voluntad

I. Noción general

215 — Manifestación tácita de voluntad El silencio de la administración 50
216 — Reglas aplicables en caso de silencio 53

II. Voluntad integradora

217 — Autorizaciones y aprobaciones 56
218 — Régimen de los actos de los cuerpos colegiados 61
219 — Validez y extensión de las autorizaciones y aprobaciones 63
220 — Quid del silencio prolongado e injustificado del órgano de contralor 65

§ 7. — Forma de los actos administrativos

221 — Principio general 66
222 — Clasificación de las formas 68
222bis — Análisis de la distinción en las formas 70
223 — Observación sobre la terminología 76
224 — Forma y formalidad 78
225 — Instrumentos públicos emanados de funcionarios públicos 80
226 — Sanciones de inobservancia de forma 83
227 — Publicación de los actos 85

§ 8. — Motivación del acto administrativo

228 — Carácter jurídico y justificación 85
229 — Requisitos de la motivación 87
230 — Actos que deben motivarse 88
231 — Casos en que la motivación no es necesaria 90

§ 9. — Efectos del acto administrativo

A. — *Fuerza "ejecutoria"*

232 — Principios generales 90
233 — Clases de "ejecutoriedad": a) propia, b) impropia ... 94

B. — *La decisión ejecutoria*

234 — Necesidad de la decisión ejecutoria 96
235 — Decisión ejecutoria y actos de ejecución. Concepto y distinción preliminar 98
235bis — Las decisiones ejecutorias preventivas 101

C. — *Régimen jurídico y revisión jurisdiccional de la decisión ejecutoria*

236 — Principios constitucionales 102
236bis — Decisión ejecutoria e interdicto. Distinción 106
237 — Actos que afectan el derecho de propiedad, la inviolabilidad del domicilio y otros derechos 107

D — *Régimen de ejecución*

238 — Modos de asegurar la ejecución de las decisiones administrativas 109
239 — Virtud de la ejecutoriedad 112
240 — Conclusiones generales 115

§ 10. — Ratificación y confirmación

241 — Ratificación 116
242 — La confirmación. Sus límites 117
243 — La confirmación y la prescripción 119

§ 11. — Extinción del acto administrativo

A. — *Revocación*

244 — Idea general. Observaciones sobre la terminología ... 120
245 — Carácter y fundamento de la revocabilidad. Limitaciones 122

246 — Competencia y forma de la revocación 124
247 — Carácter jurídico de la revocación de los actos reglados y de los actos discrecionales 128
248 — Reglas especiales y de forma según los diversos actos revocables 129
249 — Revocación de actos unilaterales 131
250 — Revocación de los actos bilaterales. Concesiones 132

B. — *Anulación*

I. Reglas generales

251 — Nulidad de los actos en el derecho privado 135
252 — Presunción de legitimidad 139
253 — Observación sobre las reglas generales 141

II. Anulación de los actos administrativos

254 — Principios generales 143
255 — Nulidades expresas y nulidades virtuales 144
256 — Término para promover la anulación 147
257 — Reglas principales 149

C. — *Efectos de la extinción por revocatoria y efectos de la anulación*

258 — Reglas generales 151

CAPÍTULO III

CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

§ 1. — NOCIONES PRELIMINARES

259 — Exclusión de los actos de gestión privada 159
260 — Clasificación atendiendo al "contenido" y al "fin" ... 160
261 — Los llamados "actos condición" y "actos complejos" . 163
262 — Actos complejos 167

§ 2. — CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

A. — *Principios generales*

263 — Noción del contrato de derecho público 171
264 — Sobre la distinción de los contratos administrativos respecto de los contratos civiles 175

265 — Principales contratos. I. División primaria 180
265bis — Enunciación general 182

B. — *Caracteres jurídicos*

I. Constitutivos del acto

266 — Elementos esenciales 183
267 — Formas de manifestación del consentimiento en los contratos administrativos 189
268 — La ley y el contrato son actos distintos 190

II. Formación de los contratos administrativos

269 — Preliminar 192
270 — Elementos esenciales 193
270bis — Forma escrita 195
271 — La licitación. Principios generales 198
272 — Adjudicación. Régimen jurídico 205
272bis — Adjudicaciones provisorias y adjudicaciones definitivas 206
272ter — La adjudicación y los actos posteriores 207

C. — *Jurisdicción*

273 — La contenciosoadministrativa 209
274 — Jurisdicción arbitral 212

§ 3. — REGLAMENTOS

275 — Fundamento de la potestad reglamentaria 216
276 — Límites de la potestad reglamentaria 219
277 — Clases de reglamentos 222
277bis — Conclusiones 229
278 — Estatutos 231

§ 4. — DECRETOS-LEYES

279 — Consideraciones generales 232
280 — Carácter jurídico 234
281 — Examen del decreto-ley y la potestad reglamentaria. Naturaleza jurídica 238
282 — Fundamento jurídico y caracteres del decreto-ley 242
283 — Los decretos de los gobiernos "de facto" 244
284 — Limitaciones del decreto-ley 247

CAPÍTULO IV

CONTRATOS DE DERECHO PUBLICO

§ 1. — CONCESIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

A. — *Principios generales*

I. Concepto y definición

285 — Observación preliminar 249
286 — Definición y caracteres de la concesión 255

II. Régimen jurídico de la concesión. Sistemas

287 — Principios generales 257
288 — Caracteres contractuales de la concesión 262
289 — El contrato de concesión como acto administrativo .. 263
290 — Privilegios y exenciones impositivas 266
291 — Reglas de competencia 268
292 — Forma del contrato de concesión 272

B. — *Efectos generales de la concesión*

I. Reglas generales

293 — Continuidad y regularidad 273
294 — Carácter de la multa. Su diferencia respecto de la cláusula penal 275
295 — Modificación de las condiciones del servicio. Determinación del objeto 277
296 — Modificaciones diversas impuestas al concesionario por razones de "policía". Las medidas de orden fiscal ... 282
297 — Policía de servicio público 285
298 — Examen de libros y documentos relativos a la gestión financiera patrimonial del concesionario 287
299 — Represión de contravenciones. Aplicación de penas administrativas 290
300 — Tarifas 291
301 — Ejecución directa del servicio. Sustitución del concesionario 295
302 — Suspensión del servicio público por huelga. Responsabilidad 296

II. Obligaciones del concedente

303 — Delegación de atribuciones necesarias para la ejecución del servicio 298

304 — Protección policial. Obligación del concedente y de la autoridad 299
305 — Régimen de la indemnización. Teoría de la imprevisibilidad 300
306 — Garantía e imprevisibilidad 302

III. Derechos del concesionario

307 — Doble orden de relaciones jurídicas 307
308 — La cláusula de preferencia y el derecho de explotación del servicio. Su interpretación restrictiva 311
309 — Régimen de los bienes del concesionario afectados al servicio público 313
310 — Régimen de valuación de los bienes afectados al servicio 317
311 — Transferencia de la concesión 323

IV. Obligaciones del concesionario

312 — Prestación del servicio público 327
313 — Subordinación a las modificaciones y tarifas legales 330

C. — *Extinción de la concesión*

I. Generalidades

314 — Causas principales 334
315 — Terminación del plazo 335
316 — Revocación de la concesión por falta de "causa" jurídica 335

II. Extinción convencional

317 — Rescisión 338
318 — Renuncia 338

III. Causas imputables al concesionario

319 — Caducidad por incumplimiento de obligaciones 339
320 — Quiebra del concesionario 345

IV. Extinción determinada por irregularidad del acto constitutivo de la concesión

321 — Formas generales. Revocación por ilegalidad 346
322 — Revocación y expropiación 349
323 — Rescate 350
324 — Anulación de concesiones 352

V. Efectos de la extinción. Continuidad del servicio

325 — Principios generales. Situaciones especiales 354
326 — Situación de la Administración pública 357

D. — *Jurisdicción*

327 — Regla general 358
328 — La decisión arbitral en controversias surgidas en la concesión 359

§ 2. — LAS CONCESIONES FERROVIARIAS EN EL SISTEMA NACIONAL

A. — *Principios generales*

329 — Preliminar 360
330 — Reglas jurisdiccionales según la Constitución 362
331 — Reglas legales y jurisprudenciales 366
332 — Jurisdicción penal. Normas legales. Jurisprudencia . 367
333 — Caracteres jurídicos de la concesión ferroviaria 369

§ 3. — CONCESIONES DE SERVICIOS DE TRANVÍAS

334 — Principios generales. Jurisdicción sobre tranvías y ómnibus 382
335 — Caracteres de la concesión de tranvías 387

§ 4. — RÉGIMEN DE TRANSPORTES DE LA CAPITAL FEDERAL

Régimen legal y originario. Modificaciones

336 — Caracteres generales 389
337 — Anomalías del régimen legal 390
337bis — Caducidad de la concesión dada a la Corporación ... 393

§ 5. — CONTRATO DE FUNCIÓN PÚBLICA Y DE EMPLEO PÚBLICO

338 — Remisión 394

§ 6. — CONTRATO DE OBRA PÚBLICA

A. — *Naturaleza y efectos jurídicos*

339 — Concepto general de la obra pública 395
340 — Caracteres generales del contrato 398

341 — Elementos esenciales del contrato de obra pública ... 402
342 — Obligaciones y derechos del contratista 405
342bis — Aprobación y recepción de la obra 408
343 — Pago de la obra 408
344 — Derechos y obligaciones de la Administración pública 409
345 — Régimen de la rescisión del contrato 412
346 — Rescisión ejecutoria por la Administración pública 414
347 — Sanciones penales administrativas 417
348 — Jurisdicción contenciosa 418

B. — *Actos preparatorios y formalidades*

349 — Normas generales. Publicidad. Licitación. Adjudicación 418
350 — Excepciones a la regla de la licitación pública 420
351 — Procedimiento de licitación y adjudicación 422
352 — Medidas precautorias. Fianzas y depósitos de garantía 423

§ 7. — CONTRATO DE SUMINISTRO

A. — *Naturaleza y régimen jurídico*

353 — Principios generales y caracteres del contrato 424
354 — Formación del contrato 427
355 — Modalidades del régimen contractual de suministros .. 428
355bis — Régimen de cláusulas penales en el contrato administrativo de suministro 431

B. — *Actos preparatorios y formalidades legales*

356 — Regla general 434
357 — Excepciones a la norma de licitación pública 436

§ 8. — CONTRATO DE EMPRÉSTITO PÚBLICO

A. — *Generalidades*

358 — Advertencia preliminar 436
359 — Clases de empréstitos 438

B. *Régimen jurídico del empréstito*

360 — Elementos constitutivos 438
361 — Autorización legislativa 439
362 — La jurisdicción contenciosa 442
363 — "Quid" del incumplimiento del contrato 442
364 — Extinción del empréstito 445

CAPÍTULO V

CONTRATOS SINGULARES

§ 1. — GENERALIDADES

365 — Preliminar 447
366 — Caracteres diferenciales de diversos contratos 449

§ 2. — CONCESIONES DE MINAS

367 — Lineamientos del sistema legal 451
368 — Régimen de derechos y obligaciones 455

§ 3. — RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS SOBRE TIERRAS FISCALES

369 — Doble régimen jurídico 456
370 — Antecedentes. Normas de la ley 4167 457
370bis — Lineamiento general de la ley 12.636 461
371 — Nuevo régimen legal 462

§ 4. — TRANSPORTE DE CORRESPONDENCIA

372 — Su naturaleza jurídica 463
373 — Sistema legal vigente 466

§ 5. — RÉGIMEN DE LÍNEAS TELEGRÁFICAS

374 — Régimen legal del contrato entre el emisor (los particulares) y la empresa transmisora (el Estado o las empresas concesionarias) 467
375 — Disposiciones concernientes al telégrafo de la Nación 468
376 — Responsabilidad 469
377 — Disposiciones penales 470

§ 6. — OTROS CONTRATOS

378 — Depósito. La administración pública como depositaria legal 471
379 — Lotería "oficial". Caracteres de la relación que la lotería crea 473
380 — Lotería y rifas particulares. Carácter de la autorización 474

CAPÍTULO VI

CUASICONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y ENRIQUECIMIENTOS SIN CAUSA

Gestión de negocios y empleo útil

381 — Preliminar. Los principios generales de derecho común en el derecho público 476
382 — Principios generales 477
383 — El enriquecimiento sin causa en el derecho administrativo 480
384 — La gestión de negocios en el derecho administrativo 483
385 — El empleo útil en la administración pública 485

CAPÍTULO VII

ADMINISTRACION INTERNA

§ 1. — INSTRUCCIONES Y CIRCULARES ADMINISTRATIVAS

386 — Objeto y caracteres generales de las instrucciones ... 488
387 — Régimen jurídico 488

§ 2. — "DISCRECIONALIDAD" TÉCNICA

388 — Caracteres generales 490
389 — "Quid" del contralor sobre la "discrecionalidad" técnica 491

CAPÍTULO VIII

REGIMEN JURIDICO Y LEGAL DEL PRESUPUESTO

§ 1. — GENERALIDADES

390 — Advertencia preliminar 494
390bis — Concepto del presupuesto 495
390ter — Principio constitucional sobre el contenido del presupuesto y disposición del erario 498
391 — Carácter jurídico de la ley de presupuesto 501

§ 2. — PREPARACIÓN DEL PRESUPUESTO

392 — Períodos y régimen legal del presupuesto 504
393 — Preparación. Papel preponderante del ministro de Hacienda 505
394 — Formación general y estructura del presupuesto 507

§ 3. — TRAMITACIÓN Y SANCIÓN LEGISLATIVA

395 — Disposiciones constitucionales 512
396 — El presupuesto en las cámaras legislativas 513
397 — Aprobación del Poder ejecutivo. Veto 514

§ 4. — EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO

398 — Reglas constitucionales y legales 515
399 — Duodécimos 517
400 — Apertura de créditos por decretos del Poder ejecutivo. Régimen legal vigente 517
400bis — Contratos administrativos. Régimen de la licitación .. 519

§ 5. — CONTRALOR ADMINISTRATIVO DEL PRESUPUESTO

401 — Reglas generales 525
402 — Antecedentes 526

A. — *Contaduría General de la Nación*

403 — Organización y funciones 529
403bis — Operaciones de contralor en la liquidación y contabilidad 533
404 — Responsabilidad de los funcionarios ejecutivos 533

B. — *Tribunal de Cuentas. Funciones jurisdiccionales*

405 — Formación 536
406 — Atribuciones principales 540
407 — El contralor de la administración descentralizada o autárquica 544

§ 6. — CONTRALOR LEGISLATIVO DEL PRESUPUESTO

408 — Preceptos de orden constitucional 546
409 — Antecedentes 548
410 — Régimen legal del examen y aprobación de la cuenta de inversión 549
411 — La aprobación llamada "automática" 550
412 — Conclusión 552