INDICE

Nota 7
Prólogo por Julio Rodolfo Comadira 9

I
Propedeutica

1. Régimen jurídico uniforme 15
2. Noticia histórica 19
3. La auténtica economía de mercado 21
   a. Premisas 21
   b. Casos justificados de estatización 25
   c. Incumbencias del Estado; principios de subsidiariedad y solidaridad 26
   d. Verdadero sentido del desarrollo 28

e. La empresa 29
f. El consumismo y la ecología 29
g. El Estado asistencial 30
h. Los cometidos estatales de bienestar y progreso social 30

4. Los servicios públicos 31
a. El modelo de industria regulada 31
b. El modelo de titularidad estatal 38
c. El control de servicios públicos en Argentina 41
d. Reflexiones en torno de la reforma constitucional de 1994 45
e. El estado actual de la cuestión según Gordillo 47
f. ¿Una concepción conciliadora? 48
Conclusiones 61

5. El "ius politiae", servicios públicos impropios, servicios sociales y servicios públicos 64
a. Regulación de los derechos y actividades complementarias 64
b. Los denominados servicios públicos impropios 65
c. Los servicios sociales y los servicios públicos 68

6. Elementos esenciales de la noción de servicio público 70
a. La naturaleza de la actividad 70

b. El sujeto que lo presta 71
c. El fin y el objeto 71
d. El régimen que lo regula 72

7. Autorización, permiso, habilitación, licencia y concesión 72
a. Conceptos 72
b. Otras propuestas 77

II
CONCESION DE SERVICIOS PUBLICOS: NOCION, ELEMENTOS DE LA MISMA Y CARACTERES

1. Noción 83

2. Contratos de concesión de servicios públicos, de obra pública y de concesión de obra pública; la denominada concesión de servicios "pura" 84

3. Contrato en la función administrativa 94
a. La naturaleza jurídica 94
b. Existencia de vínculos contractuales en el obrar administrativo 94
c. Contratos civiles y administrativos 97
d. Contratos de la administración o en la función administrativa 101

4. La concesión de servicios públicos 104

5. Principios de su régimen jurídico 105

6. Concedente y concesionario 106
a. Concedente 106
b. Concesionario 138
7. Encargo temporal de la ejecución de un servicio público 139
8. Ejercicio de potestades públicas 141
9. La ejecución del servicio se efectúa a costa y riesgo del concesionario 142
10. La vigilancia y control del ente concedente. Los entes reguladores 143
a. Fundamento 143
b. Necesidad constitucional de un ente de contralor independiente 145
c. Entes reguladores u organismos de control de servicios públicos 149
d. La participación de las provincias y de los usuarios 152
e. El control de los entes reguladores por medio del recurso de alzada 154
f. Las agencias de los EE.UU. y la experiencia argentina 160
g. Influencias sobre las agencias norteamericanas 163
h. La doctrina de la jurisdicción primaria 166
i. Nuestra opinión sobre la "iurisdictio" de los entes reguladores 170
j. En todo caso, interpretación restrictiva 173

k. Alcance de la revisión judicial 174
l. La apertura a prueba en los llamados recursos judiciales directos 176
m. El control judicial de las agencias norteamericanas 177
n. Reflexiones sobre los entes reguladores 178
o. Una nota editorial 180
11. Fundamento jurídico 183
12. Caracteres del contrato 184
a. Bilateral 184
b. Oneroso 184
c. Consensual 185
d. Nominado 185
e. Conmutativo 186
f. Causal 186
g. Individual 186
h. Principal 187
i. De adhesión 187
j. "Intuitu personae" 187

III
ELEMENTOS DEL CONTRATO DE CONCESION

1. Consideraciones generales 189
2. Los sujetos 190
3. El consentimiento 192

4. El objeto o contenido 193
a. Natural 194
b. Implícito 194
c. Eventual 194
5. La forma 195

IV
ELECCION DEL CONCESIONARIO

1. Introducción 197
2. La licitación pública 198
3. El procedimiento de selección del contratista como procedimiento administrativo especial 203
4. Ausencia de libertad contractual 209

V
EJECUCION DEL CONTRATO

1. Introducción 213
2. Principios de hermenéutica 214
a. Respeto a la palabra dada y a la buena fe ... 214
b. Cláusulas de exclusividad o monopolio 215
c. Idea de servicio público 216
3. Privilegio de la decisión unilateral ejecutoria 216
4. Atribuciones del concedente 217

a. Aclaración previa 217
b. La policía de gestión 218
c. Atribuciones 220
5. La "exceptio non adimpleti contractus" 239
6. La teoría de la imprevisión 242
a. Aplicación 242
b. Fundamentos extranormativos 243
c. Condiciones 244
7. El hecho del príncipe 247
8. La revisión de precios "ex lege" o por cláusula contractual 248
9. Reflexiones finales 249
10. Derechos del concesionario 249
a. Derecho a la explotación del servicio 249
b. Derechos emergentes de cláusulas eventuales 250
c. Derecho al cobro de la contraprestación por el servicio 254
11. La responsabilidad civil frente al usuario 269
a. Principios 269
b. Pautas generales 270
c. ¿Hacia la responsabilidad de la Administración sobre el servicio? 279
12. La audiencia pública como garantía constitucional del usuario 283
a. Una herramienta institucional supraindividual 283

b. Concepto 284
c. Régimen procedimental 285
d. Extensión de su aplicación 288
e. La opinión de Cassagne 289

VI
DISTINTAS RELACIONES JURIDICAS

a. Concedente y concesionario 291
b. Concesionario y personal 291
c. Concesionario y terceros 291
d. Concedente con usuarios 292
e. Concesionario con usuario 292
f. Entre concesionarios 295

VII
EXTINCION DEL CONTRATO

1. Muerte, falencia o desaparición del concesionario 305
2. Vencimiento del plazo 306
3. Renuncia 308
4. Rescisión 309
   a. Rescisión bilateral 309
   b. Rescisión unilateral 310
5. Revocación y anulación 312

6. Situación de los bienes al extinguirse la concesión 329

VIII
OTRAS ASPECTOS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994 Y LOS SERVICIOS PUBLICOS

a. Protección de los usuarios 331
b. Monopolios 337
c. Calidad y eficiencia 339
d. Los caracteres de los servicios 340

IX
SERVICIOS PUBLICOS Y AMPARO

1. Servicio público y amparo 343
   a. ¿Vigencia de los viejos principios? 343
   b. Legitimación para accionar 354
   c. Concesión y amparo 356
2. Suspensión de la ejecución del acto administrativo y medidas cautelares 359
   a. La suspensión administrativa de la ejecución del acto en la normativa nacional y de la Provincia de Mendoza 359
   b. La protección cautelar jurisdiccional en general 360

c. La tutela cautelar en el proceso administrativo nacional y mendocino 362
d. Servicios públicos, medida de no innovar, y el peligro en la demora en el juicio de amparo 366
e. La medida autosatisfactiva 369

X
LA HUELGA EN LOS SERVICIOS PUBLICOS

a. Caso de los cometidos existenciales del Estado 373
b. Caso de la actuación del Estado en el campo de la actividad particular 375
c. Caso de servicios públicos y sociales 376

XI
LA LIBERALIZACION DE LOS SERVICIOS

a. Realismo político 377
b. La prosperidad en el Estado 378
c. La competencia como regla 379
d. La competencia y la intervención del Estado 380

XII
LOS PROCESOS DE INTEGRACION REGIONAL

1. Introducción 383
a. Los procesos de integración regional 383
b. Una explicación unilateral sobre mundialización e integración económica 387
2. Sobre el derecho europeo y los servicios públicos 392
a. Unión supranacional y servicios públicos .. 397
b. Derecho de la integración y Mercosur 398
3. Interpretación del orden jurídico comunitario según Roberto Dromi 401