ÍNDICE GENERAL

PRIMERA PARTE

CONTRATOS EN GENERAL

CAPÍTULO I

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1. Teoría antigua, negatoria de los contratos administrativos 9
2. Teoría clásica, que admite una distinción entre contratos civiles y administrativos 10
3. La subordinación como nota distintiva del contrato administrativo clásico 11
4. Caracteres clásicos del contrato administrativo 12
5. Crisis y evolución del clásico contrato administrativo ... 13
6. Evolución del contrato "privado" de la administración . 16
7. Conclusión 17

CAPÍTULO II

LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

I. Las funciones del Estado y la actividad contractual ... 23
II. Necesidad de una teoría integral e inexistencia de un régimen jurídico unitario 26
III. El contrato como categoría genérica y acto jurídico .. 28
IV. El contrato administrativo: distintos criterios de caracterización 30
   1. Criterios del sujeto, de la jurisdicción aplicable y de la forma del contrato 30
   2. La voluntad de las partes y la calificación legislativa 30

3. El servicio público y la utilidad pública como criterios determinantes del contrato administrativo en razón de su objeto 31
4. Las cláusulas exorbitantes 32
5. Otros criterios 33
6. Nuestra opinión 36
V. Clasificación de los contratos administrativos 37
a) Contratos de atribución y de colaboración 38
b) Según su tipicidad 39
c) Nominados e innominados 39
VI. El contrato inter-administrativo 39
VII. Contratos de la Administración reglados parcialmente por el Derecho Privado 40

CAPÍTULO III

OBRA PÚBLICA Y CONTRATO DE OBRA PÚBLICA

1. Concepto de obra pública 45
1.1. Distintas acepciones de la locución "obra pública" . 45
1.2. Elementos de la noción de obra pública 48
1.3. Definición y comparación con el contrato de obra pública 50
2. Concepto de contrato de obra pública 51
2.1. La finalidad pública en el contrato 51
2.2. Objeto del contrato de obra pública 55
2.2.1. Es una locación de obra 55
2.2.2. Puede referirse a inmuebles, muebles u objetos incorporales 58
2.2.3. Contratos de obra pública por accesoriedad 61
2.3. Sujetos del contrato de obra pública 65
2.3.1. La administración nacional 66
2.3.2. Entes descentralizados 67
2.3.2.1. Entes autárquicos 67
2.3.2.2. Empresas del Estado 68
2.3.2.3. Sociedades del Estado 69
2.3.3. Entes no estatales y provinciales 69
2.3.4. Conclusiones 70
2.4. Definición de contrato de obra pública 71

CAPÍTULO IV

CERTIFICADO DE OBRA PÚBLICA

I. Concepto y caracteres 75
a) Es un acto administrativo 75
b) Reviste forma de instrumento público 76
c) Prueba la existencia de un crédito 78
d) Parcial o definitivo 79
e) A favor de un contratista de obra pública 79
II. Trasmisibilidad 80
III. Cesión y embargo 81

CAPÍTULO V

INTERESES POR MORA EN EL PAGO DE LOS CERTIFICADOS DE OBRA PÚBLICA

I. La mora en los pagos 85
II. La constitución en mora 90
III. La reserva de intereses 92
IV. Naturaleza de los intereses 93
V. Cómputo de la mora automática 95
A) El contrato no establece fecha ni plazos 95
B) El contrato no fija fecha, pero sí plazos 97
VI. Cómputo de los intereses 98

SEGUNDA PARTE

INDEXACIÓN, IMPREVISIÓN, MAYORES COSTOS

CAPÍTULO VI

MAYORES COSTOS, IMPREVISIÓN, INDEXACIÓN

1. El origen en la Argentina 103
2. Diferencias entre teoría de la imprevisión y mayores costos 104
3. Diferencias entre mayores costos e indexación 105
4. Carácter obligatorio de los ajustes 108
5. Reajuste de las cláusulas de reajuste 110
6. Un intento de uniformar las cláusulas de reajuste 112
7. Indexación e intereses en el contrato de obras públicas . 113

CAPÍTULO VII

LA IMPREVISIÓN EN LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

I. Derechos del co-contratante 117
II. La ecuación o equilibrio financiero en los contratos administrativos 118
1. Concepto 118
2. Fundamento 119
3. Causas de alteración 119
4. Aplicaciones 119
a) Hechos propios de la administración 119
b) Hechos extraños o ajenos a la administración 119
III. Imprevisión 120
1. Denominación 120
2. Concepto 120
3. Circunstancias determinantes 121
4. Origen 121
5. Fundamento 121
6. ¿Requiere ley formal? 122
7. Requisitos 123
a) Circunstancia determinante 123
b) Contrato en ejecución 123
8. ¿Quiénes pueden invocar la teoría de la imprevisión? 123
9. Caracteres 124
10. Efectos respecto del contrato: resolución y revisión o renegociación y revisión 125
11. Otros efectos 127
12. Imprevisión y revisión del contrato: indemnización 127
13. Aplicaciones: mayores costos, actualización, renegociación e intereses 128
a) Mayores costos 129
b) Actualización de precios 130
c) Renegociación 130
d) Intereses 131
14. Régimen normativo en materia de "imprevisión" 131
15. Contratos aplicables 132
a) ¿Producto adquirido o por adquirir? 132
b) ¿Prestación única o continuada? 133
16. Prescripción 133
17. Diferencias con: hecho del príncipe, hecho de la administración, fuerza mayor y lesión 133

CAPÍTULO VIII

LA ACTUALIZACIÓN POR DESVALORIZACIÓN MONETARIA DEL PRECIO CONTRACTUAL EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

I. Introducción 139
II. El requisito de la mora del deudor. Su análisis en el marco de la virtud de la justicia 141
III. El régimen jurídico de los contratos administrativos y la justicia distributiva 146
IV. La actualización por desvalorización monetaria como consecuencia de la intangibilidad de la remuneración del contratista particular 149
V. Aplicación normativa 152
VI. Conclusión 156

CAPÍTULO IX

ACTUALIZACIÓN DE PRECIOS Y VALORES EN LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO: LEYES 21.391 Y 21.392

1. Imprevisión y actualización 161
2. Reajuste obligacional 162
3. Régimen de las leyes 21.391 y 21.392 162

CAPÍTULO X

REAJUSTES DE PRECIOS EN CONTRATOS DE OBRA PÚBLICA PAGADA EN VARIAS MONEDAS

..... 179
I. La comparación de las ofertas 185
II. Las monedas de pago 187
III. La forma de pago 192
IV. El reajuste de los precios del contrato 193
V. ¿Quién confecciona la planilla de componentes porcentuales? 194

CAPÍTULO XI

LA INDEXACIÓN EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS PROVINCIALES

..... 199
Apéndice. Breve reseña de la doctrina administrativa de la provincia, sobre la teoría de la imprevisión 204

ANEXO DE LEGISLACIÓN

Decreto 5720/72 209
Decreto 383/73 272
Ley 21.391 277
Ley 13.064 280
Ley 12.910 293
Decreto 1516/54 295
Decreto 5742/54 297
Ley 15.285 298
Decreto 3772/64 299
Ley 17.804 306
Decreto 2874/75 306
Decreto 2875/75 306
Ley 21.250 307
Ley 21.392 307
Decreto 2347/76 309
Decreto 2348/76 310
Decreto 3558/77 313
Ley 16.798 314
Decreto 899/76 314
Ley 5188 315