ÍNDICE GENERAL

Tercera Parte

CONTRATOS ESPECIALES

Capítulo XII

CONTRATOS DE EMPRÉSTITO PÚBLICO

1. Nociones generales 3
2. Naturaleza jurídica 4
3. Empréstito externo y empréstito interno 6
4. Proceso del empréstito público 7
5. Autorización legislativa 7
   a) Autorización legislativa 9
   b) Aprobación legislativa 9
6. Garantía 9
7. Régimen legal en el Paraguay 10
8. Jurisdicción y legislación aplicable 12
9. Colocación de los empréstitos 14
10. Desarrollo del crédito público 15

Capítulo XIII

CONTRATO DE RIESGO

1. Introducción 21
2. Los contratos de riesgo en el Brasil 23
3. Los contratos de riesgo en la Argentina 26
4. Naturaleza jurídica de los contratos de riesgo 28
5. Conclusión 29

CAPÍTULO XIV

CARACTERES JURÍDICOS DE LA SUBVENCIÓN

1. Introducción 31
   a) Consideraciones generales 31
   b) Las "técnicas del fomento" 32
2. La subvención 32
   a) Su interés para el derecho administrativo 32
   b) La evolución histórica de las técnicas del fomento y de la subvención 34
3. Dificultades del concepto de la subvención 36
   a) Generalidades 36
   b) Concepto amplio 36
   c) Concepto restringido 37
   d) Nuestro concepto 38
      1) La subvención es una donación modal "ob causam futuram" de derecho administrativo 40
      2) "Ob causam futuram" 40
      3) Donación de derecho administrativo 41
      4) Exigencia de una persona o entidad de derecho público como otorgante 42
      5) Asunción de parte de la carga financiera de otro organismo o de un particular 42
      6) Que el subvencionado tenga, respecto del otorgante, la condición de tercero 42
      7) Con una finalidad de interés general, pero específica y determinada 43
4. La discrecionalidad en el otorgamiento de la subvención 43
5. Cuestiones que plantea la naturaleza jurídica de la subvención 45
   a) Figura de derecho público 45
   b) Es un acto jurídico unilateral 46

CAPÍTULO XV

CONTRATO ADMINISTRATIVO DE CONCESIÓN MINERA

1. Introducción 49
2. La concesión administrativa de minería a gran escala .. 49
   a) Carácter contractual administrativo de la relación ... 49
   b) Normas generales de procedimiento. Delegación 50

   c) Competencia judicial 51
   d) Nacionalización virtual 51
   e) Propiedad del yacimiento. Derechos del contratista 51
   f) Procedimiento de contratación: licitación pública 52
   g) Régimen de extinción del contrato 53
      1) Pérdida de las condiciones exigidas por el llamado 53
      2) Incumplimiento de sus obligaciones 53
      3) Extinción de pleno derecho o por acto administrativo 54
   h) Conclusiones 54
3. La estabilidad de la concesión. El derecho del concesionario o propietario 55
4. Adquisición de la concesión legal o propiedad minera por prescripción 56
5. Procedimiento administrativo para la declaración de caducidad 57
6. La exploración y explotación minera por entidades estatales 58
7. ¿Las minas integran el dominio privado o el dominio público del Estado? 59

CAPÍTULO XVI

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS DE LOCACIÓN

1. Concepto 61
2. Régimen jurídico 61
3. Clases 62
   a) De cosas 62
   b) De servicios 62
   c) De obras 62
4. Locación de cosas 62
   a) Del dominio público 63
   b) Del dominio privado estatal y particular 63
      1) Tierras fiscales 63
      2) Minas 63
      3) Inmuebles urbanos 64
      4) Equipos de construcción 64
5. Locación de servicios 64
   a) Empleo público 64
   b) Profesionales 65

c) Servicios públicos 65
d) Recaudación de impuestos 65
6. Locación de obra 66
a) Obra pública 66
b) Edición 66
c) Representación pública 66
d) Publicidad 66
e) Petróleo 66
7. Conclusiones 67

CAPÍTULO XVII

LA CONCESIÓN Y EL PERMISO DE USO DE AGUAS PÚBLICAS

1. Introducción 69
2. El dominio hídrico uruguayo 69
3. Los usos en nuestro Código de Aguas 72
4. El permiso de uso 74
5. La concesión de uso 75
6. Normas comunes para permisos y concesiones 77
7. Diferencias entre permiso y concesión de uso 78
8. Otros permisos y concesiones referentes a las aguas y álveos públicos 78
9. Utilización de aguas y álveos fiscales 79
10. La coordinación entre el Estado y órganos o entes públicos 79
11. Permiso y concesión de uso, ¿acto o contrato administrativo? 82

CAPÍTULO XVIII

EL CONTRATO ADMINISTRATIVO DE SOCIEDAD

..... 85
Anexo 95
Decreto ley 15.349/46 96
Ley 20.705 98
Ley 19.550 100

CAPÍTULO XIX

CONTRATO DE JUEGO

..... 103

CAPÍTULO XX

LA CONCESIÓN DE SERVICIO PÚBLICO

I. Introducción 115
II. Concepto de servicio público 117
III. Naturaleza jurídica de la concesión 131
IV. Régimen jurídico de la concesión de servicios 137
V. Conclusiones 143

CAPÍTULO XXI

DERECHOS DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

..... 147

CAPÍTULO XXII

EL PRECIO Y LA RESPONSABILIDAD EN EL CONTRATO DE CONSULTORÍA

I. El precio 161
1. La calificación del consultor 161
2. El equilibrio entre calificación y precio 162
3. La exigencia del precio comparable. Criterio legal de comparación 165
a) Ofertas reales 165
b) En lugar similar 165
c) En similar época 165
d) Trabajo equivalente 165
e) Naturaleza equivalente 166
f) Por consultores independientes 167
g) Consultores altamente calificados 167
4. ¿Puede prescindirse de comparar el precio con las demás ofertas del mismo llamado? 167

5. La transparencia del contrato 168
6. Adelantos 169
7. Mayores costos 169
8. Aumento o disminución del precio 171
9. Modificaciones o alteraciones 172
10. Mora en el pago 173
11. Rescisión por mora en los pagos 173
II. La responsabilidad 174
1. Normas aplicables 174
2. Obligatoriedad de la responsabilidad y su garantía 175
3. Supuesto de omisión de incluir cláusulas de garantía 175
4. La solidaridad en las ofertas consorciadas 175
5. La responsabilidad de los consultores no consorciados 176
6. La responsabilidad de las firmas consultoras y los consultores 177
7. El quántum de la responsabilidad 179
8. La culpa como elemento de la responsabilidad 181
9. La culpa de la víctima 182
10. La calidad del trabajo de consultoría 182
11. Responsabilidad y remuneración 183

CAPÍTULO XXIII

EL CONTRATO DE CRÉDITO EXTERNO

I. Empréstito público y contrato de crédito externo 187
1. El empréstito público en general 187
2. El empréstito público de los países desarrollados y en vías de desarrollo 189
3. El contrato de empréstito público como contrato de adhesión "al" Estado y el contrato de crédito externo como contrato de adhesión "del" Estado al inversionista 190
4. El contrato de crédito sometido al derecho extranjero 190
5. Insuficiencia del crédito externo 191
6. Contrato de crédito externo "público" y "privado" . 192
a) Diferencias de encuadre teórico 192
b) Similitud real entre el crédito externo "público" o "privado" 194

7. Reflexiones de política económica y política jurídica 196
8. El sistema de control 200
II. Régimen jurídico particular 201
1. Lugar de celebración y de ejecución del contrato: un país extranjero 201
a) Derecho civil nacional 202
b) Derecho procesal nacional 202
c) Derecho internacional privado. Los tratados de Montevideo 202
2. La inaplicabilidad de la regla "par in parem non habet imperium" 202
3. La "inmunidad soberana" 205
4. Normas jurídicas y prácticas bancarias internacionales 207
a) Prioridades 207
b) Examen de la situación política 208
c) Aprobación del contrato 208
d) Desembolso: oportunidad de hacerlos 208
e) Venta de los títulos a inversionistas privados . 208
f) Requisitos técnicos 209
g) Recaudos bancarios comerciales 209
h) Privilegios del Banco 210
i) Dictámenes exigidos 210
5. Control de divisas respecto del cumplimiento de la deuda 211
6. Arbitraje 211
7. Las variantes formales de contratación. Recapitulación 212
8. La autorización legislativa 213
a) Derecho latinoamericano. La autorización previa 214
b) Aprobación posterior 214
c) Conclusión 215
9. La aprobación del Poder Ejecutivo y el Tribunal de Cuentas 215
10. Dictámenes sobre la validez del contrato 215
11. Exenciones impositivas. Su fundamento legislativo 216
12. Requisitos estatutarios de los entes nacionales intervinientes 216

13. La ley argentina "de compre nacional" y el contrato de crédito externo ... 217
a) El principio ... 217
b) La excepción ... 218
c) Las grandes obras públicas nacionales ... 218
d) La inexistencia de regímenes especiales de crédito interno que superen el externo ... 218
e) Tiempo en que debe tomarse la determinación de política económica ... 219
f) Conclusiones ... 219
III. Análisis de un caso tipo de contrato de crédito externo . 220
1. El lugar de celebración y ejecución del contrato . 220
2. La declaración "de interés nacional" y la aprobación del contrato ... 221
3. Especificación contractual del objeto de la inversión ... 221
4. Interés de la operación y moneda de pago ... 221
5. Cesión del crédito ... 221
6. Instrumentos o documentos de la deuda ... 221
7. Imputación de pagos ... 222
8. Condiciones para el primer desembolso ... 221
9. Utilización de parte del crédito ... 222
10. Rescisión del contrato ... 222
11. Límites a la utilización del crédito ... 223
12. Dictamen de la Contaduría General de la Nación . 223
13. Arbitraje ... 224
14. Procedimiento arbitral ... 224
15. El garante, fiador solidario ... 224
16. Garantía de exención impositiva ... 225
17. Conclusiones comunes ... 225
a) Prácticas bancarias internacionales ... 225
b) Oferta y demanda de crédito ... 226
c) Objetivos de los organismos de crédito ... 226

CAPÍTULO XXIV

EL CONTRATO ADMINISTRATIVO DE CONSULTORÍA

I. Antecedentes ... 227
II. Caracterización de la actividad ... 230
III. El contrato de consultoría ... 233

IV. Las sociedades comerciales ... 237
V. La preferencia en favor de los consultores locales ... 241
VI. Pautas jurídicas para la contratación de consultores ... 243
a) Presupuestos ... 243
b) Admisibilidad ... 243
c) Procedimiento de selección ... 245
d) Condiciones del contrato ... 247

Apéndice ... 251
Ley 22.460 ... 251
Decreto 94/76 ... 257