ÍNDICE GENERAL

Prólogo 7

PRIMERA PARTE

LA LICITACIÓN PÚBLICA

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN. RÉGIMEN NORMATIVO DE CONTRATACIONES DEL ESTADO

por ISMAEL FARRANDO (h) - JOSÉ LUIS CORREA

I. Introducción 19
II. Régimen normativo de contrataciones del Estado 21
1. Reglamento de adquisición, enajenación y contratación de bienes y servicios. Dec. 436/2000 21
a) Fundamento 21
b) Incorporación legislativa 22
c) Ejercicio de la competencia 22
d) Sujetos comprendidos. Ámbito de aplicación. Organismos comprendidos 23
e) Contratos comprendidos 24
f) Contratos excluidos 25
2. Manual de adquisición, enajenación y contratación 25
3. Pliego de bases y condiciones 25
4. Publicidad de contratos no incluidos 26
5. Fondo fiduciario 26
6. Leyes de emergencia 27
a) Ley 25.344 27
1) Alcances de la emergencia 27
2) Duración de la emergencia 27
3) Contratos incluidos y excluidos 28
4) Rescisión o renegociación 28
5) Alcances de la indemnización. Exclusión del lucro cesante 28
b) Ley 25.561 28
7. Dec. reg. 1116. BO. 30/11/2000 29
a) Otorgamiento de competencia 29

b) Evaluación de daños 29
c) Acto administrativo de rescisión o negociación 29
8. Implementación de régimen. Fuerza mayor 30
a) Res. 3 del Ministerio de Economía, del 17/1/2000 30
b) Procedimiento 30
9. Ley 25.393, contrataciones mediante subasta o licitación pública 30
10. Dec. 1247/2000. Transferencia gratuita de inmuebles fiscales innecesarios 31
11. Ley 25.414 Reforma del Estado. Delegación de facultades legislativas. Su posterior derogación 31
a) Condiciones de la delegación 32
12. El dec. delegado 1023/2001 33
13. Conclusiones sobre el régimen de contratación. Proliferación de normas legales 36

CAPÍTULO II

LA LICITACIÓN Y OTROS PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN DEL COCONTRATANTE

por MARÍA GABRIELA ÁBALOS

I. Formación de los contratos administrativos 39
1. Principios generales 39
2. Habilitaciones previas 40
a) La partida presupuestaria 41
b) Autorización previa 42
c) Estudios de factibilidad 43
II. Procedimientos de selección del cocontratante particular 44
1. Licitación pública 45
2. Licitación privada 48
3. Licitación restringida 50
4. Contratación directa 51
5. Contratación por libre elección 52
6. Remate público 54
7. Concurso 55
8. Concurso de precios 56
9. Venta de acciones en bolsa y mercado 57
10. Oferta oral en acto público 58
III. Procedimientos de selección en el anteproyecto de Ley de Contrataciones del Estado (versión febrero de 2000) y en el dec. delegado 1023/2001 58
1. Contratación directa 58
2. Procedimiento negociado 60
3. Selección por negociación 61
4. Selección por iniciativa privada 61
5. Concurso de proyectos integrales 62
6. Contratos consolidados abiertos funcionales 63
IV. Reflexiones en torno al dec. 436/2000 64
1. La licitación 66

2. El concurso 66
3. Contratación directa 69
4. Subasta o remate público 69
5. Contrataciones consolidadas (art. 42) 73
6. Contrataciones llave en mano (art. 43) 74
V. Valoración de los distintos procedimientos de selección 75

CAPÍTULO III

LA LICITACIÓN PÚBLICA: PRINCIPIOS GENERALES

por MÓNICA BUJ MONTERO

I. Concepto 79
II. Naturaleza jurídica 80
III. La llamada doctrina de los actos separables 81
IV. Previsión normativa 83
1. Derecho positivo nacional 84
2. Derecho positivo provincial y municipal 84
V. Principios jurídicos 85
1. Aplicación de los principios del procedimiento administrativo 85
2. Principios propios de la licitación pública 90
a) Concurrencia 90
b) Publicidad 92
c) Igualdad 93
d) Contradicción 95
e) Transparencia 96
VI. La licitación pública como requisito previo de la contratación administrativa 98
VII. Los principios del procedimiento licitatorio en el dec. 436/2000 de contrataciones del Estado 100
VIII. El dec. delegado 1023/2001. Remisión 102

CAPÍTULO IV

EXCEPCIONES A LA LICITACIÓN PÚBLICA

por ARMANDO HÉCTOR MARTÍNEZ

I. Alternativas de contratación. Referencias normativas 105
1. Régimen de Contrataciones de la Administración Nacional 105
2. Ley de Obras Públicas 106
3. Anteproyecto de "Ley de Contrataciones del Estado" 106
4. Derecho público provincial en general 106
5. Derecho público mendocino en particular 107
6. Normativa general de instituciones financieras internacionales 108
7. Derecho español 111
II. Casuística 111
1. Monto menor 112

2. Urgencia v. emergencia 114
3. Reserva o secreto de Estado 122
4. Licitación desierta o con ofertas inadmisibles 123
5. Adicionales o complementarios 126
6. Compras en remate público 127
7. Obras científicas, técnicas o artísticas que requieren capacidad especial ... 128
8. Titulares de marcas o privilegios 130
9. Monopolio 130
10. Contratos interadministrativos 131
11. Contrataciones en el extranjero 133
12. Bienes perecederos y fomento de actividades económicas 133
13. Escasez de bienes en el mercado 133
14. Reparación de vehículos y motores 134
15. Semovientes 134
16. Otros supuestos 135

CAPÍTULO V

EL ENTE O SUJETO LICITANTE

por JOSÉ LUIS CORREA

I. Sujeto licitante 137
1. Sujeto público 137
a) Contratos de la Administración 138
b) Competencia del ente público 139
c) Órganos competentes para contratar 141
1) Administración central 141
2) Entidades descentralizadas 141
3) Sociedades del Estado. Sociedades anónimas 142
2. Estado nacional 142
3. Provincias 143
a) Recursos naturales: explotación 143
4. Municipios 145
5. Regiones 147
6. Otros sujetos públicos 150
a) Las sociedades de economía mixta 150
b) Empresas del Estado 150
c) Las sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria 151
d) Las sociedades del Estado 151
e) Otros tipos empresarios 153
1) Corporaciones públicas 153
2) Fuerzas armadas 153
7. Entes binacionales 154
8. Entes privados 155
a) Particulares 155
b) Unión transitoria de empresas (UTE) 156
c) *Joint venture* 157
d) Consorcios 157

e) Inspecciones de cauces 158
f) Agrupaciones de colaboración 159
g) Empresas privadas controladas por el Estado 160
h) *Cramdown* 161
i) Cooperativas públicas 162
II. Concesión de obras públicas 163
1. Régimen legal 163
a) Antecedentes nacionales 163
1) Reforma del Estado 163
2. Ley 17.520 165
a) Concesión de obras y servicios públicos 165
b) Fundamentos de la ley 165
3. Legislación provincial 167
a) Ley 5507 de Concesión de Obras y Servicios Públicos 167
4. Concesión de obras públicas 167
a) Breves consideraciones. Concepto 167
5. Elementos del contrato 170
a) Objeto 170
1) Obras nuevas 170
2) Obras ya existentes 171
b) Riesgo 171
c) Finalidad de la ley 172
d) Modalidades 172
1) Concesión onerosa 174
2) Concesión gratuita 174
3) Concesión subvencionada: condiciones 174
6. Rentabilidad 176
a) Clases de concesiones 176
1) Rentables y no rentables: definición 177
b) Límites de rentabilidad 177
7. Retribución del concesionario 178
a) Tarifas 178
b) Peaje 180
1) Antecedentes 180
2) Jurisprudencia de la Corte 181
c) Contribución mejoras 181
III. Procedimiento de contratación 182
1. Sujeto concedente 182
a) Municipalidades 182
2. Concesionario 183
a) Estado concesionario 184
3. Formas de otorgamiento 184
4. Iniciativa privada. Concurso de proyectos integrales 184
a) Gestión directa o indirecta 184
5. Declaración de interés público 187
a) Propuestas 187
1) Propuestas de los particulares 187

2) Propuestas iniciadoras 187
3) Autor de la iniciativa 188
6. Responsabilidad del Estado 188
7. Llamamiento directo a concesión 189
8. Crédito presupuestario 189
9. Contenido de la propuesta 190
a) Antes de la declaración de interés público 190
b) Después de la declaración de interés público 191
10. Garantías 192
a) Garantía del mantenimiento de la propuesta 192
b) Garantía de la oferta 193
c) Garantía del cumplimiento del contrato 193
11. Presentación de la propuesta 193
12. Publicación del llamado 194
a) Contenido 194
b) Medio obligatorio 194
13. Presentación de más de una propuesta para la misma obra 194
14. Presentación en distintos días 195
15. Ventajas del autor de la iniciativa 195
16. Incumplimiento 195
17. Selección y adjudicación 196
a) De las propuestas de los particulares 196
b) Del autor de la iniciativa 196
18. Empleados públicos 196
19. Contrato: Contenido 197
20. Transferencia o cesión 197
21. Subcontratación 198
22. Contratos separados 198
23. Integración del contrato: documentación 198
24. Participación del Poder Legislativo 198
a) Informativa 199
b) Aprobación 200
1) Trámite para la aprobación 200
c) Ratificación 200
25. Comité Ejecutivo 201
a) Órgano desconcentrado 201
26. Entes reguladores. Audiencias públicas 201

CAPÍTULO VI

PLIEGO DE CONDICIONES

por DANIEL GÓMEZ SANCHIS

I. Pliegos de condiciones. Concepto e importancia 205
1. Desde la óptica del oferente 206
a) En el procedimiento de selección 206
b) En la ejecución del contrato 207

2. Desde la óptica del sujeto licitante 207
a) En el procedimiento de selección 207
b) En la ejecución del contrato 208
II. Naturaleza jurídica 208
III. Clases de pliegos 212
1. Pliegos generales 212
2. Pliegos particulares 213
3. Pliego de especificaciones técnicas 214
4. Pliegos analíticos y sintéticos 215
5. Orden de prelación 217
IV. Elaboración y aprobación de los pliegos 219
1. Redacción de los pliegos 220
2. Autoridades competentes 222
V. Requisitos y caracteres 225
1. Generalidad 226
2. Impersonalidad 226
3. Igualdad 228
4. Inalterabilidad 232
a) Aclaraciones y comunicados 236
VI. Contenido 238
1. Cláusulas prohibidas 240
2. El contrato como parte del pliego 242
3. Normas procedimentales 243
VII. Finalidad 243
VIII. Publicidad 244
IX. Efectos 245
1. Error en la oferta 246
2. Mejora de precios 246
X. Impugnación 248
1. Legitimación 249
2. Medios de impugnación 253
3. Oportunidad y forma del planteo 254
4. Normas procedimentales 259
XI. Interpretación de los pliegos 260

CAPÍTULO VII

EL LLAMADO A LICITACIÓN

por ALEJANDRO PÉREZ HUALDE

I. Concepto 263
1. Importancia 263
2. Concepto 264
II. Naturaleza jurídica 265
III. Trámites previos al llamado 267
IV. Carácter del llamado 268

V. Requisitos propios del llamado ... 273
1. Autoridad que dicta el llamado ... 273
2. Alcance del llamado ... 274
3. Definición de los proponentes ... 274
4. Aspectos del procedimiento ... 276
VI. Publicidad ... 276
1. Formas ... 278
2. La publicidad en los entes supranacionales ... 278
VII. Vicios en el llamado ... 279
VIII. Impugnación del llamado ... 280
1. ¿Quiénes podrán impugnar? ... 281
2. ¿En qué plazo se debe impugnar? ... 282
3. ¿Es necesario comprar el pliego? ... 283
IX. Revocación, suspensión o modificación del llamado ... 283
1. Revocación ... 283
2. Suspensión y modificación ... 284

CAPÍTULO VIII

LA OFERTA

por ISMAEL FARRANDO (h)

I. La oferta. Concepto. Naturaleza jurídica. Situación jurídica del oferente ... 285
II. Requisitos formales ... 287
1. Confección y presentación ... 287
2. Escrita ... 290
3. Secreta ... 291
4. Firmada. El principio de concurrencia y la flexibilización del procedimiento licitatorio ... 291
5. Firme y clara. Definitiva e incondicionada ... 295
6. Presentación en plazo: fecha, horario y lugar ... 297
7. Conforme a pliego ... 300
8. Garantía precontractual ... 302
III. Requisitos objetivos ... 303
1. Precio: invariable, en dinero, cierto, no condicionado. Lo atinente al "precio fijo" ... 303
IV. Oferta alternativa y oferta variante ... 306
V. Jurisprudencia ... 308
1. Aspectos fiscales de la oferta ... 308
2. Acción de amparo y medidas cautelares ... 309
3. Interés legítimo ... 311
4. Variaciones de precios ... 312
5. Oferta más conveniente ... 312
6. Oferta redactada con claridad ... 312
7. Oferta adjudicada ... 313

CAPÍTULO IX

LA PREADJUDICACIÓN

por EDUARDO O. EMILI

I. La preadjudicación. Breve idea conceptual ... 315
II. Observaciones e impugnaciones de ofertas ... 316
1. Planteo del tema ... 316
2. Oportunidad ... 316
a) Antes de la preadjudicación ... 317
b) Al acto de preadjudicación ... 317
III. Carácter público o privado del procedimiento licitatorio ... 319
1. Principio general ... 319
2. La Ley de Obras Públicas de la provincia de Mendoza ... 320
3. Conveniencia ... 322
IV. Estudio de las propuestas ... 323
1. Comisión de preadjudicación ... 323
2. Órgano colegiado o unipersonal ... 323
3. Alcance de sus competencias ... 324
4. Características de su integración ... 325
5. Naturaleza jurídica del acto de preadjudicación ... 325
a) ¿Dictamen o acto administrativo? ... 325
b) Efectos jurídicos ... 326
c) Distinción entre preadjudicación y preselección ... 327
d) Acto preparatorio: publicidad y notificación ... 328
e) Impugnación ... 329
6. Fórmulas objetivas de evaluación de la propuesta vs. discrecionalidad de la Administración ... 329
a) Conveniencias de uno y otro criterio ... 329
b) Prerrogativa estatal vs. garantía del administrado. Equilibrio ... 332
c) Dos sobres y otras modalidades de selección ... 333
1) El llamado sistema de los dos sobres ... 333
2) El sistema de la oferta promedio ... 334
3) Contratación por suministro de precios ... 334
4) Contratación por precio testigo ... 334
5) Contratación por subasta pública ... 334
6) Criterio del precio más bajo ... 334
7. Situación jurídica de los oferentes. Las categorías creadas por los pliegos ... 335
a) El presentante ... 336
b) El oferente ... 336
c) El adjudicatario ... 336
d) El preadjudicatario ... 337
e) Adquirente y participante ... 337
8. Situación jurídica del preadjudicatario ... 337
9. Desistimiento del preadjudicado ... 338
10. Subsanación de errores ... 338

CAPÍTULO X

LA ADJUDICACIÓN

por PATRICIA RAQUEL MARTÍNEZ

I. Naturaleza jurídica. Acto administrativo 341
1. La adjudicación: último acto del procedimiento licitatorio 342
2. Adjudicación y registro de licitadores 343
II. Vicios en la adjudicación 344
1. Vicios de legalidad: parte reglada 344
2. Vicios de legalidad. Parte discrecional 345
3. Vicios de mérito 345
III. Tutela jurídica de los oferentes 346
1. Sujeto impugnante. Tutela jurídica de los oferentes 346
2. Acción de amparo y adjudicación 347
3. ¿Abuso de la acción de amparo? 348
IV. Efectos de la adjudicación. Situación jurídica del adjudicatario 350
1. Plazo para la formalización del contrato 351
V. Desistimiento de la contratación 352
1. Sistema de la ley en Mendoza 354
VI. Órgano competente para adjudicar 356
VII. Derecho del adjudicatario 356
VIII. Efectos de la adjudicación 357
IX. Revocación de la adjudicación 359
X. Adjudicación prematura 360
XI. Demora en la adjudicación 360
XII. Fracaso de la adjudicación 361
XIII. Adjudicación sin autorización legislativa 361
XIV. Adjudicación, preadjudicación. Dictamen jurídico 362
1. Adjudicación sin preadjudicación ni dictamen jurídico 362
2. Adjudicación que se aparta de la preadjudicación o del dictamen jurídico 363
XV. Adjudicación y criterios de selección 363
1. Pautas objetivas para selección del adjudicatario 363
2. Pautas subjetivas para selección del adjudicatario 363
XVI. Adjudicación como decisión discrecional. Límites a la misma 364
XVII. ¿Obligatoriedad de la adjudicación? 366
1. Situación jurídica del oferente clasificado en primer lugar 366
2. Situación jurídica del oferente subsiguiente 367
XVIII. Impugnación de la adjudicación 367
XIX. Adjudicación a oferta incompleta o a oferta condicionada 368
XX. ¿Mejora de precio o de la oferta? 369
XXI. Conclusiones 370

CAPÍTULO XI

CONCLUSIONES SOBRE LA LICITACIÓN PÚBLICA

por ISMAEL FARRANDO (h) - MÓNICA BUJ MONTERO

I. Conclusiones 371
1. El fin de toda contratación estatal 371
2. Los medios tradicionales de selección: la "licitación pública" 372
3. Los sistemas "alternativos" superadores de los inconvenientes de los sistemas tradicionales 373
a) Reforma legislativa 373
b) Restablecimiento de los "registros de proveedores" en forma no limitativa 374
c) Debida y razonable aplicación del principio de "informalismo a favor del administrado" 375
d) Implementación de adecuados mecanismos de control social que aseguren la transparencia de la contratación 375
e) Asegurar un efectivo sistema de recursos y sanciones para lograr el reconocimiento de los derechos de los ofertantes 375
f) Reglamentación de distintas modalidades que puede asumir la licitación pública según el tipo de contratación de que se trate 375
g) Aplicación de los sistemas modernos de "mejora final de precio" 376
h) Precalificación de "interesados" inscriptos en los registros 376
i) Independencia de las "comisiones evaluadoras o de preadjudicación" 376
j) Los principios aplicables a la contratación deben facilitar la integración entre distintas jurisdicciones (región, provincias, Nación, municipios, Mercosur) 376

SEGUNDA PARTE

EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO XII

PRELIMINAR

por ISMAEL FARRANDO (h)

Preliminar 379

CAPÍTULO XIII

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS: VERSIÓN CLÁSICA. PARTE I

por JOSÉ LUIS CORREA

I. Teoría autónoma de derecho público 381

II. La figura del contrato administrativo 383
1. Concepto 383
2. Diferencias en la doctrina tradicional acerca de los contratos públicos y privados 385
3. Teorías 386
4. Principios contractuales 388
a) Buena fe 388
b) Principio de legalidad 389
c) Principio de concurrencia 390
d) Principio de igualdad de tratamiento 390
III. Teorías positivas y negativas 391
IV. Sujetos, las partes del contrato 392
1. Régimen jurídico de cada uno de ellos 392
a) Sujeto público 392
b) Competencia del ente público 393
c) Órganos competentes para contratar 393
2. Constitución de Mendoza 393
a) Contrataciones 393
b) Atribuciones del Poder Legislativo 394
c) Empleo público 394
d) Empréstitos 395
3. Ley de Contabilidad de Mendoza 395
4. Ley Orgánica de Municipalidades de Mendoza 396
5. Régimen de compras y gastos públicos por suministros, dec.-acuerdo 7061 397
a) Licitación pública 397
b) Contratación directa 397
c) Licitación privada o concurso de precios 397
d) Contratación directa 397
e) Adjudicación 397
f) Locación de inmuebles 398
6. Las ventas de bienes secuestrados en causas penales 398
7. Ley de Ganadería 4509 398
8. Ley de Obras Públicas 398
a) Licitación privada, concurso de precios, forma directa 398
9. Concesión de obras y servicios públicos 399
a) Iniciativa privada 399
b) Municipios 399
c) Regiones 400
d) Otros sujetos públicos 401
V. Subcontratación 402
VI. Perfeccionamiento del contrato administrativo 404
1. Adjudicación 404
2. Distintas clases de contratos 405
a) Empleo público 406
b) Obra pública 406
c) Contrato de concesión de obra pública 407
d) Contrato de suministro 407

e) Contrato de empréstito 407
f) Conclusión 407

CAPÍTULO XIV

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS: VERSIÓN CLÁSICA. PARTE II

por DANIEL GÓMEZ SANCHIS

I. Introducción 409
II. Elementos del contrato 411
1. Sujetos 412
2. Consentimiento 413
3. Objeto 414
4. Causa 416
5. La forma 418
6. La finalidad 421
III. Principios 422
1. Continuidad 422
2. Mutabilidad. *Ius variandi* 423
IV. Caracteres 428
1. Formalismo 428
2. Desigualdad 429
3. *Intuitu personae* 431
V. Cesión del contrato 432
VI. Cuasicontratos 434
VII. Contratos interadministrativos 436

CAPÍTULO XV

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS: VERSIÓN CRÍTICA

por ALEJANDRO PÉREZ HUALDE

I. Las cláusulas exorbitantes 439
II. La defensa de la "sustantividad" del contrato administrativo y la cláusula exorbitante 441
III. Críticas a la teoría del contrato administrativo 444
IV. Prerrogativas de la Administración 447
1. Continuidad 447
2. *Ius variandi* 450
3. Dirección y control 453
4. Sanción 453
5. Rescisión 454
6. Interpretación unilateral del contrato 455
V. Conclusiones 456

CAPÍTULO XVI

¿CONTINUIDAD O SUSPENSIÓN DE LA EJECUCIÓN?

por ARMANDO HÉCTOR MARTÍNEZ

I. Introducción 459
II. Continuidad en la ejecución 459
III. Fundamentos 460
IV. Excepciones 461
V. La *exceptio non adimpleti contractus* 461
1. Tesis de Escola 462
2. Tesis de Berçaitz 462
3. Tesis de Marienhoff 463
4. Tesis de Dromi 464
5. Tesis de Cassagne 464
6. Tesis de Gordillo 465
7. Tesis de Mairal 465
8. Panorama jurisprudencial 466
a) Requisitos de la *exceptio* en general 466
b) Mora en el excepcionante 467
c) La *exceptio* en los contratos administrativos. Fallo "Cinplast" 467
d) La *exceptio* en los contratos administrativos. Fallo "UTE Macoim" 467
9. La solución en la Ley española de Contratos de las Administraciones Públicas de 1995 468
VI. Conclusiones 469

CAPÍTULO XVII

PRERROGATIVA DE MODIFICACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO

por PATRICIA RAQUEL MARTÍNEZ

I. Introducción 473
II. Postura de Cassagne 475
III. Doctrina española comparada 476
IV. Postura de la Corte Suprema 477
V. Fundamento del *ius variandi* 479
VI. Categorías de Beltrán Gambier: justificación del interés público 480
1. La eficiencia y la eficacia en los servicios públicos 480
2. El cambio de circunstancias 480
3. La ecuación económico-financiera del contrato desde la perspectiva de la Administración: inexistencia de ventajas e inconveniencia de llamar a nueva licitación 481
4. El ahorro público 483
VII. Modificaciones directas 483
VIII. Modificaciones indirectas: daño diferencial 484

IX. *Potestas variandi*. Límites 484
X. Ecuación económico-financiera e *ius variandi* 489
XI. El derecho del concesionario, el principio del riesgo y ventura y el *ius variandi*. 494
XII. Derecho de propiedad 495
XIII. El impacto de la Ley de Emergencia Económica 25.561 497

CAPÍTULO XVIII

DIRECCIÓN Y CONTROL. LA PRERROGATIVA DE DIRECCIÓN Y CONTROL. EJERCICIO. DIFERENCIAS CON LAS FACULTADES DE DIRECCIÓN Y CONTROL EN OTROS CONTRATOS REGIDOS POR LOS DERECHOS CIVIL Y COMERCIAL

por ANDREA J. LARA

I. Introducción 499
II. Breve desarrollo de los postulados 500
1. Existen diferencias entre los contratos regidos por el derecho civil y comercial y los contratos administrativos 500
2. Diferencia entre los contratos administrativos con los contratos celebrados por la Administración regidos por el derecho privado 502
3. Existencia de prerrogativas de la Administración en los contratos administrativos 503
4. La potestad de dirección y control 505
5. Diferencia entre la prerrogativa de dirección y control en los contratos administrativos y los contratos regidos por el derecho civil y comercial 508
III. Análisis del ejercicio de la potestad de dirección y control en los contratos administrativos 509
1. Contratos administrativos típicos 509
a) Contrato de obra pública 509
b) Contrato de concesión de obra pública 515
c) Contrato de suministro 517
d) Concesión de servicios públicos 520
e) Empréstito público 521
f) Función o empleo público 521
g) Contrato de consultoría 523
2. Otros contratos administrativos 525
a) Contrato de transporte 525
b) Contrato de locación 526
c) Compraventa 527

CAPÍTULO XIX

CONTROL Y ENTES REGULADORES

por CARINA COCUELLE

I. Introducción 529
1. Los servicios públicos: concepto y caracteres 529

2. Titularidad y prestación de los servicios públicos 530
3. Modalidades de privatización de los servicios públicos: concesión, licencia, permiso 533
II. Control y entes reguladores 535
1. El control de los entes reguladores y los contratos de concesión de servicios públicos 535
2. Control contractual y de policía administrativa de los servicios públicos.. 540
3. Alcance del control. Diferencias con otros controles administrativos 544
4. Procedimientos 548

CAPÍTULO XX

RESCISIÓN POR OPORTUNIDAD O CONVENIENCIA. INTERPRETACIÓN UNILATERAL

por MÓNICA BUJ MONTERO

I. Consideraciones preliminares. Concepto 551
II. Terminología 553
III. Ejercicio y límites. Principio de legalidad formal 554
1. Declaración del interés público que fundamenta la extinción 554
2. El deber indemnizatorio 556
3. El principio de legalidad formal 562
IV. Carácter implícito vs. incorporación expresa 563
V. La denominada prerrogativa de interpretación unilateral del contrato 564

CAPÍTULO XXI

SANCIONES CONTRACTUALES

por ISMAEL FARRANDO (h)

I. Concepto y fundamento 567
II. Naturaleza jurídica 569
III. Finalidad 570
IV. Previsión de la sanción en el contrato o en los pliegos 571
V. Constitución en mora. Razonabilidad 574
VI. Clasificaciones. ¿Configuran los daños y perjuicios sanciones contractuales? 575
VII. Principios que las rigen. Caracteres 576
VIII. Sanciones para la ejecución del contrato 577
1. Pecuniarias. Multas. Recursos administrativos y ejecutoriedad de las multas. 577
2. Coercitivas 579
IX. Sanción rescisoria 581
X. En "rescate" en la concesión de servicios públicos 583

CAPÍTULO XXII

DERECHOS Y OBLIGACIONES DEL CONTRATANTE PARTICULAR. DERECHO AL PRECIO

por ERNESTO BUSTELO

I. Derecho al precio 587
1. Su importancia en la contratación pública 589
2. Modalidades del pago del precio 590
a) Según la forma en que debe abonarse 590
b) Según el sujeto obligado al pago 593
3. Características especiales del pago del precio en algunos contratos 593
a) Certificados de obra pública 593
b) Concesión de servicios públicos 594
4. Intangibilidad del precio 595
a) Delimitación del principio 595
b) Fundamento positivo 598
c) Alcances del principio 598
d) La intangibilidad y la teoría de la imprevisión 600
e) La ecuación económica financiera del contrato 601
f) Intangibilidad, derecho al mantenimiento del equivalente económico y teoría de la imprevisión 602
g) Principio de intangibilidad. Conclusión 605
II. Variaciones de costos 609
1. ¿Mayores costos? 609
2. Su recepción a partir de la ley 12.910 610
a) Evolución normativa. Régimen actual. Ley 25.561 611
b) Procedencia de las cláusulas de reconocimiento de variaciones de costos en precedentes jurisprudenciales y en dictámenes de la Procuración del Tesoro de la Nación 614
c) Mayores costos e imprevisión 617
3. Conclusión 617

CAPÍTULO XXIII

EL EQUILIBRIO CONTRACTUAL

por EDUARDO O. EMILI

I. Breve introducción 619
II. Teoría de la imprevisión 620
1. Concepto 620
2. Fundamentos 621
3. Su aplicación a los contratos administrativos 621
III. Revisión de precios 623
IV. La fuerza mayor 626
V. Hecho del príncipe 628

VI. Hecho de la Administración 629
VII. *Ius variandi* 631
VIII. Intereses por mora 631
IX. Renegociación de los contratos 633
X. Arbitraje y transacción 634
1. Arbitraje 634
2. Transacción 636

CAPÍTULO XXIV

EXTINCIÓN. PARTE I

por MARÍA GABRIELA ÁBALOS

I. Modos de extinción o de conclusión: clasificación 637
II. Razones de interés público. Remisión al Capítulo XX. Nulidad del contrato. 641
III. Extinción normal 647
1. Expiración del término 647
2. Cumplimiento del objeto 649
IV. Renuncia, quiebra y muerte del contratista 650

CAPÍTULO XXV

EXTINCIÓN. PARTE II

por HUGO MARCELO PARRINO

I. Rescisión contractual por las partes 655
1. Incumplimiento del contratista 657
a) Fraude 659
b) Incumplimiento grave 660
c) Ejecución con lentitud 662
d) Vencimiento de plazos 663
e) Cesión no autorizada a terceros 664
f) Abandono o interrupción de trabajos 666
g) Caducidad 666
h) Rescate 668
2. Incumplimiento de la Administración 669
a) Modificaciones o errores del proyecto 672
b) Suspensión de los trabajos 672
c) Retardo de los pagos 672
d) Impedimentos para iniciar o proseguir los trabajos, etc. 674
II. Por mutuo disenso 674
III. Por ley 675