

# Índice

<b>Prólogo</b> , Guillermo Roberto Moncayo .....	I
<b>Presentación</b> .....	V
Capítulo I	
<b>Introducción</b>	
I. 1. El Estado "fuera del derecho" .....	1
I. 2. Aparición del Estado de no derecho en la Argentina .....	5
I. 3. Los antecedentes del Estado "democrático y social" .....	8
I. 4. Origen y transformación del Estado de derecho .....	10
I. 5. El Estado de derecho en la Argentina .....	14
I. 6. Las dos constituciones .....	16
I. 7. La transición democrática .....	21
I. 8. Concepto y tipos de emergencia, antecedentes .....	27
I. 9. La emergencia en la Argentina .....	31
I. 10. La Constitución y los regímenes de excepción .....	33
I. 11. Las crisis políticas .....	36
I. 12. El Estado de necesidad y la emergencia .....	37
I. 13. Antecedentes de la emergencia en la práctica constitucional argentina .....	42
Capítulo II	
<b>El desarrollo de la emergencia como forma de gobierno</b>	
II. 1. Instituciones y medidas de emergencia .....	49
II. 2. Los decretos de necesidad y urgencia del gobierno de Alfonsín y la Corte .....	50
II. 3. El programa económico y la emergencia .....	52
II. 4. Algunos fallos claves en la convalidación del programa económico y la nueva emergencia .....	54
II. 5. ¿Bloque de legalidad o bloque constitucional? .....	57
II. 6. Surgimiento del nuevo tipo de emergencia .....	58
II. 7. Control de constitucionalidad limitado .....	61

---

II. 8. La división de poderes y la unión nacional .....	63
II. 9. Una singular interpretación de la división de poderes .....	65
II. 10. El principio de la división de poderes .....	70
II. 11. Distintas interpretaciones .....	70
II. 12. La visión de Montesquieu .....	72
II. 13. El alcance de la emergencia .....	78
II. 14. Necesidad y razón de Estado .....	78
II. 15. Carácter fáctico o jurídico de la necesidad .....	82
II. 16. Tendencias de la jurisprudencia de la Corte en materia de emergencia .....	89

### Capítulo III

#### La emergencia después de la reforma constitucional de 1994

III. 1. La constitucionalización de los decretos de necesidad y urgencia y la delegación de facultades legislativas .....	93
III. 2. Una democracia delegativa .....	99
III. 3. Los medios y los fines .....	102
III. 4. Gobierno económico .....	104
III. 5. La doctrina de facto y los decretos de necesidad y urgencia .....	106
III. 6. Las necesidades del Estado y los derechos de los ciudadanos .....	108
III. 7. Alcance del control de razonabilidad .....	110
III. 8. Aplicación de los tratados internacionales de derechos humanos .....	112
III. 9. El uso de los decretos de necesidad y urgencia y los derechos sociales .....	118
III. 10. El control de constitucionalidad en "Verrocchi" .....	120
III. 11. Reglamentación de la intervención del Congreso respecto de los decretos que dicta el Poder Ejecutivo Nacional .....	124
III. 12. Antecedentes comparados. El nuevo presidencialismo y la función del Congreso .....	127

### Capítulo IV

#### Los derechos sociales y la emergencia del Estado

IV. 1. Indivisibilidad de los derechos humanos .....	131
IV. 2. Operatividad .....	134
IV. 3. Los derechos sociales: derechos flexibles .....	138
IV. 4. La excepción: el derecho a la salud .....	141
IV. 5. El principio de progresividad de los derechos .....	144
IV. 6. Principios y orientaciones en materia social .....	150
IV. 7. Visión minimalista de los derechos sociales .....	151
IV. 8. El deber de "realización del Estado social" .....	153
IV. 9. Mandatos del constituyente .....	156
IV. 10. La Corte y la directriz de los recursos disponibles .....	159
IV. 11. Las obligaciones del Estado en materia de seguridad social ..	161

IV. 12. La política presupuestaria y el derecho constitucional .....	163
IV. 13. Los derechos previsionales en la interpretación de la Corte Suprema .....	165
IV. 14. Nuevos principios .....	167
IV. 15. Normas supraconstitucionales .....	169
IV. 16. Los Pactos Internacionales de Derechos Humanos .....	173
IV. 17. La opinión de los organismos internacionales .....	177
IV. 18. Las convenciones colectivas y la emergencia .....	183
IV. 19. Las reducciones salariales. El control constitucional en "Guida" .....	190

### Capítulo V

#### La quiebra del Estado de derecho

V. 1. La caída del gobierno y conflicto constitucional .....	199
V. 2. El Estado clandestino .....	201
V. 3. El derecho de resistencia .....	202
V. 4. Ruptura de los vínculos Estado-sociedad .....	204
V. 5. Agotamiento de un proceso .....	208
V. 6. La resistencia social .....	209
V. 7. El poder constituyente y los poderes constituidos .....	211
V. 8. La salida de la crisis .....	213
V. 9. El fracaso en el proceso de institucionalidad .....	218
V. 10. Extensión de la democracia .....	220
V. 11. El proceso de deconstitucionalización y su superación .....	222
V. 12. Quién y cómo gobierna .....	224

### Capítulo VI

#### El Estado y los conflictos sociales

VI. 1. Crisis de legalidad .....	229
VI. 2. Antecedentes .....	233
VI. 3. La "autopreservación" del Estado .....	235
VI. 4. La protesta social tipificada como delito .....	238
VI. 5. Vinculación de lo social con lo penal .....	241
VI. 6. El ejercicio legítimo de derechos constitucionales .....	253
VI. 7. Antecedentes en la doctrina judicial estadounidense .....	258
VI. 8. La doctrina del Tribunal Constitucional español .....	264
VI. 9. Los intentos de reglamentar el conflicto social .....	265
VI. 10. La desobediencia civil, el derecho de resistencia .....	271

### Capítulo VII

#### La emergencia durante la transición

VII. 1. Una emergencia sin antecedentes .....	277
VII. 2. El control de razonabilidad en "Smith" y "San Luis" .....	281
VII. 3. Un caso singular de abandono de control de constitucionalidad .....	289
VII. 4. Los casos "Tobar" y "Postiglione" .....	292

VII. 5. Ratificación de una línea. El caso "Muller" .....	298
VII. 6. Algunas causas de la crisis y la emergencia .....	299

Capítulo VIII

**La doctrina de la emergencia con la nueva integración de la Corte**

VIII. 1. La ausencia de un tribunal de garantías constitucionales .....	301
VIII. 2. Se convalidan las reducciones salariales .....	303
VIII. 3. Revisión de la doctrina referida a la progresividad de los derechos sociales .....	307
VIII. 4. Una vuelta a las fuentes constitucionales del derecho de la seguridad social .....	309
VIII. 5. Algunas sombras .....	313
VIII. 6. Hacia la convalidación de la emergencia como forma de gobierno .....	319
VIII. 7. Se consolida la emergencia del Estado a partir del caso "Bustos" .....	327
VIII. 8. Más allá de "Peralta", más allá del Estado de derecho .....	337

Capítulo IX

**Conclusiones**

IX. 1. Razón de Estado o Estado de derecho .....	347
IX. 2. El origen de la emergencia social .....	351
IX. 3. El nuevo paradigma .....	354
IX. 4. Una legalidad "extraordinaria" sustituye a una legalidad ordinaria .....	356
IX. 5. Mutación de la Constitución .....	359
IX. 6. La emergencia anula el derecho .....	362
IX. 7. ¿El fin de la emergencia? .....	367

<b>Bibliografía</b> .....	373
---------------------------	-----