

ÍNDICE

Prólogo	XIII
---------------	------

CAPÍTULO I ACTOS ADMINISTRATIVOS

.....	1
1. Concepto. Hechos jurídicos	1
2. Elementos	4
A. Sujeto.....	6
B. Objeto	7
C. Motivo. La motivación	8
D. Fin	13
E. Formalidades y forma.....	14
F. Voluntad.....	16
G. Elementos eventuales o accidentales	16
H. Elementos meritorios	17
3. Principios de los actos administrativos	18
A. Presunción de legitimidad.....	18
B. Estabilidad.....	21
C. Ejecutividad.....	24
D. Ejecutoriedad	25
E. Tutela administrativa efectiva	27
F. Irretroactividad	27
G. Impugnabilidad	28
H. Suspensión de la ejecución del acto administrativo.....	29
4. Diferencias entre los reglamentos y los actos administrativos singulares.....	32
5. Clasificaciones	34
6. Acto principal	34
7. Actos preparatorios y de ejecución	35
8. Actos definitivos.....	35

ÍNDICE

	Pág.
9. Actos firmes.....	38
10. Dictámenes.....	38
11. Actos simples y complejos.....	44
12. Actos de gobierno y de administración.....	45
13. Actos discrecionales y reglados.....	51
14. Actos de autorización.....	55
15. Actos de aprobación.....	55
16. Actos de concesión.....	58
17. Los actos de dispensa y de renuncia.....	59
18. Las sanciones administrativas.....	59
19. Actos tácitos o implícitos, actos presuntos.....	60
20. Actos de directiva.....	63
21. Los actos administrativos irregulares.....	65
A. Acto inexistente.....	66
B. Acto inválido.....	66
C. Sanearamiento o convalidación del acto irregular.....	67
22. Vicios de los actos administrativos.....	69
A. Vicios en la competencia.....	69
B. Vicios en el objeto.....	71
C. Vicios en las formalidades.....	72
D. Vicios en el elemento teleológico.....	74
E. Vicios en la causa.....	76
23. Extinción de los actos administrativos.....	76
A. Cumplimiento.....	77
B. Decaimiento.....	77
C. Caducidad.....	77
D. Revocación.....	78
E. Anulación.....	79
F. Renuncia.....	80
24. Interpretación e integración de los actos administrativos.....	80

CAPÍTULO II RECURSOS ADMINISTRATIVOS

.....	83
1. Concepto y fundamento.....	83
2. Principios.....	87
3. Clases.....	87
4. Elementos.....	90
A. Contenido o materia.....	91
B. Fin.....	92
C. Capacidad.....	92

ÍNDICE

	Pág.
D. Forma	92
E. Elemento eventual. La fundamentación	97
5. Actos impugnables	98
6. Efectos de la impugnación.....	99
A. Iniciación del procedimiento	99
B. Computo del plazo.....	99
C. Efecto suspensivo.....	99
D. Agotamiento de la vía administrativa	102
E. Obligación de decidir	102
7. El agotamiento de la vía administrativa	102
8. Secuencia o instrucción del procedimiento recursivo.....	106
A. Iniciación	107
B. Notificaciones	111
C. Sustanciación	113
D. Prueba.....	113
E. Vista.....	115
F. Resolución	119

CAPÍTULO III
EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.
LA ACCIÓN DE NULIDAD

.....	121
1. Concepto	121
2. El principio de tutela judicial y administrativa efectiva	126
3. El contencioso administrativo en Uruguay. Organización.....	130
4. Designación y estatuto de sus miembros.....	131
• Designación.....	131
• Prohibiciones	132
• Incompatibilidades	133
• Responsabilidad patrimonial	134
• Remuneración.....	134
5. Concepto de acción de nulidad	134
6. Actos impugnables y no impugnables ante el tribunal	135
7. El proceso.....	136
8. Presupuestos.....	136
9. Las medidas cautelares y la suspensión del acto administrativo.	138
A. Conceptos generales	138
B. Análisis del incidente	140
10. Las partes del proceso anulatorio	142
11. La demanda.....	143
12. Traslado de la demanda	144

ÍNDICE

	Pág.
13. Contestación de la demanda.	144
14. La prueba del objeto principal	146
15. Alegatos e intervención del Procurador del Estado	147
16. La sentencia.	147
17. Recursos.	148
18. Efectos de la sentencia	149
19. Formas extraordinarias de terminación del proceso.	149
20. Relación entre la jurisdicción anulatoria y la reparatoria patrimonial.	151

CAPÍTULO IV LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

.....	153
1. Introducción	153
2. Responsabilidad por acto legislativo	159
A. Teoría de la irresponsabilidad	159
B. Responsabilidad por acto legislativo	162
3. Responsabilidad por acto, hecho u omisión administrativa	165
A. Concepto	165
B. El art. 24 de la Constitución vigente	166
C. Quién responde	167
D. Cuándo surge responsabilidad.	169
E. Daños indemnizables.	170
F. Prescripción	172
G. Responsabilidad de los funcionarios	173
H. Responsabilidad en la privatización.	174
4. Responsabilidad por acto jurisdiccional.	175

CAPÍTULO V VISIÓN DESDE LA ÓPTICA DEL DERECHO PRIVADO

.....	179
I. Introducción	179
1. Presentación del tema.	179
2. Breve reflexión histórica.	180
3. Fundamentos y la función	181
A. Presentación del tema.	181
B. En nuestra doctrina.	182
C. El daño como el centro del problema	184
D. Conclusión.	185

	Pág.
4. Clasificación	186
5. Normativa Referente	186
Ley 15859, de 18 de marzo de 1987	187
Ley 15750, Ley Orgánica de la Judicatura	188
Ley 15881	189
II. Presupuestos y clasificación de la responsabilidad del Estado por daño.....	189
1. Presentación del tema.....	189
2. Ámbito del artículo 24 de la Constitución.....	189
A. Presentación del tema.....	189
3. ¿Se aplican las normas del CC? ¿Naturaleza de la responsabilidad administrativa del Estado por daño?	193
A. Presentación del tema.....	193
B. Tesis jusprivatista.....	193
C. Tesis administrativistas. Tesis separatista	194
D. Nuestra opinión	194
4. Requisitos para que opere la obligación de resarcir el daño por parte del Estado.....	196
A. Presentación del tema.....	196
B. Daño resarcible.....	196
a) Presentación del tema.....	196
b) Caracteres	197
c) La reparación del daño debe ser integral.....	198
d) Deber de soportar el daño	200
C. Factor de Atribución: ¿Conducta ilícito-culposa, falta de servicio o responsabilidad objetiva?.....	200
a) Presentación del tema.....	200
b) La tesis subjetiva.....	200
c) La tesis objetiva.....	202
d) “Falta de servicio”, “falta personal”	205
D. Relación causal.....	209
5. Jurisprudencia	210
III. Responsabilidad por daño causado por acto legislativo	214
1. Presentación del tema.....	214
2. Polémica doctrinaria	215
A. Presentación del tema.....	215
B. Teoría de la irresponsabilidad por daño legislativo	215
C. Teoría de la responsabilidad por acto legislativo.....	216
3. Requisitos.....	218
4. Plazo de caducidad	219
5. Jurisprudencia	219
IV. Responsabilidad por daño causado por acto jurisdiccional.....	226

	Pág.
1. Presentación del tema.....	226
2. Normativa	226
3. Daños causados por la actividad judicial	228
A. Presentación del tema.....	228
B. Doctrina Nacional.....	228
C. Normas del Código de Procedimiento Penal	230
4. Requisitos.....	231
5. “Error Judicial”	232
A. Presentación del tema.....	232
B. Error “inexcusable”. (Art 26 del CGP)	232
C. Error judicial e irregular funcionamiento.....	233
6. Responsabilidad subjetiva.....	234
7. Casos prácticos.....	234
8. Responsabilidad del Juez	235
A. Presentación	235
B. Requisitos.....	236
9. Jurisprudencia	236
V. Funcionarios y Concesionarios responsables del Daño	243
1. Presentación del tema.....	243
2. Responsabilidad por daño de los Funcionarios Públicos y Acción de regreso.....	243
A. Presentación del tema.....	243
B. Normativa	245
C. Daños causados a terceros y daños causados al propio Estado por el funcionario.....	248
D. Los requisitos	248
E. Legitimación activa.....	250
F. ¿Responsabilidad directa del funcionario público por daños causados?.....	251
a) Tesis negativa	251
b) Tesis afirmativa.....	251
c) En nuestra opinión	252
G. Cómo hacer efectiva la repetición contra el funcionario por los daños causados.....	252
H. Responsabilidad por daños causados por actos perso- nalísimos	253
I. Responsabilidad por “daños personales” causados por los funcionarios	254
J. Jurisprudencia	254
4. Daños por actos de los concesionarios.....	261
A. Presentación del tema.....	261
B. Caracteres	261

	Pág.
5. ¿Responde el Estado por los actos de los concesionarios? . . .	262
A. Presentación del tema	262
B. Tesis Negativa	263
C. Tesis positiva	264
6. Daños causados por servicios defectuosos realizados por el concesionario (Aplicación de la ley de relaciones de consu- mo No. 17250)	265
7. Aplicación de la teoría del abuso de la persona jurídica al Estado	266
VI. Daños causados por lesión a un interés legítimo.	267
1. Presentación del tema	267
2. Artículos 309, 310 y 312 de la Constitución	267
3. Daño al interés legítimo	268
VII. Daños causados por actos lícitos de la Administración que sacri- fican intereses particulares en beneficio del interés general	269
1. Presentación del tema	269
2. Sacrificios de derechos subjetivos: Principio del respeto de la persona en su plena integralidad y el Principio de la in- tangibilidad del patrimonio	270
3. Los daños lícitos en la Constitución	271
4. Requisitos	272
5. Fundamentos: “Sacrificio especial”	273
6. “Deber de soportar” daños	274
7. ¿Reparación integral?	274
8. Jurisprudencia	275
VIII. Responsabilidad del Estado por omisión.	279
1. Presentación del tema	279
2. La omisión como causa de un daño.	280
3. Normativa	281
4. Fundamento	281
5. Anormalidad del daño causado por omisión	282
6. Requisitos	283
7. Omisión en el poder de policía	283
8. La demora	285
9. Jurisprudencia	285
IX. Daño contractual causado por el Estado	286
1. Presentación del tema	286
2. Caracteres del contrato administrativo	287
3. Contractualización de la responsabilidad por daños del Es- tado	288
A. Presentación del tema	288
B. Terceros	288

ÍNDICE

	Pág.
4. Presupuestos y requisito de la responsabilidad por daños contractuales.....	289
5. Prerrogativas especiales de la contratación administrativa.	290
X. Caducidad y actualización	291
1. Caducidad	291
2. Actualización	291
3. Jurisprudencia	291
XI. Contencioso reparatorio	296
1. Presentación del tema.....	296
2. Agotamiento de la vía administrativa previa	296
3. Reparación del daño	297
4. Jurisprudencia	298
XII. Reflexión final.....	300

ÍNDICE TEMÁTICO

.....	301
-------	-----

BIBLIOGRAFÍA

.....	311
-------	-----