

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

45ª REUNION – 19ª SESION ORDINARIA – 15 DE SEPTIEMBRE DE 1999

Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado,
doctor **EDUARDO MENEM**

Secretarios: señor **JUAN C. OYARZUN**, doctor **VICTOR EDUARDO PEREIRA**
y señor **PEDRO C. MARANGUELLO**

Prosecretarios: señor **MARIO L. PONTAQUARTO**, señor **ALEJANDRO L. COLOMBO**,
señor **RICARDO BALESTRA** y doctor **TAHA AHMAD**

PRESENTES:

AGÜNDEZ, Jorge A.
ALASINO, Augusto
ALMIRÓN, Carlos H.
ANGELOZ, Eduardo C.
ARNOLD, Eduardo A.
AVELÍN, Alfredo
BAUM, Daniel
BAUZÁ, Eduardo
BERHONGARAY, Antonio T.
BRANDA, Ricardo A.
BRAVO, Leopoldo
CABANA, Fernando F.
CAFIERO, Antonio F.
CANTARERO, Emilio M.
DEL PIERO, Pedro
GALVÁN, Raúl A.
GARCÍA ARECHA, José M.
GENOUD, José
GIOJA, José L.
HUMADA, Julio C.
LEÓN, Luis A.
LÓPEZ, Alcides H.
LOSADA, Mario A.
MAGLIETTI, Alberto
MANFREDOTTI, Carlos
MARTÍNEZ ALMUDEVAR, Enrique
MAYA, Héctor M.
MENEHINI, Javier R.
MENEM, Eduardo
MIKKELSEN-LÖTH, Jorge F.
MIRANDA, Julio
MOLINARI ROMERO, Luis A. R.
MÓREAU, Leopoldo R. G.
OUDÍN, Ernesto R.
PRETO, Ruggero

RAIJER, Beatriz I.
REUTEMANN, Carlos A.
ROMERO, Marcelo J.
ROMERO FERIS, José A.
SÁEZ, José M.
SAGER, Hugo A.
SALA, Osvaldo R.
SALUM, Humberto E.
SAPAG, Felipe R.
TELL, Alberto M.
USANDIZAGA, Horacio D.
VAQUIR, Omar M.
VARIZAT, Daniel A.
VERNA, Carlos A.
VILLARROEL, Pedro G.
VILLAYERDE, Jorge A.
YOMA, Jorge R.
ZALAZAR, Horacio A.

AUSENTES CON AVISO:

COSTANZO, Remo J.
GAGLIARDI, Edgardo
MASSACcesi, Horacio
MASSAT, Jorge
ORTEGA, Ramón B.
PARDO, Ángel F.
PRUYAS, Tomás R.
SAN MILLÁN, Julio A.
SAPAG, Silvia E.
SERGNESE, Carlos J. A.
ULLOA, Roberto A.

EN COMISIÓN:

ALTUNA, Juan C.
DE LA ROSA, Carlos L.
MELGAREJO, Juan I.

SUMARIO

1. **Manifestaciones en minoría.** (Pág. 4602.)
2. **Por invitación del señor presidente provisional del Honorable Senado,** el señor senador por Santa Fe doctor **Daniel Usandizaga** procede al izamiento de la bandera nacional en el mástil del recinto. (Pág. 4603.)
3. **Homenajes:**
 - I. **A la memoria del diputado nacional (m.c.) Roberto García.** Consideración sobre tablas del proyecto de resolución del señor senador **Cafiero** relacionado con este homenaje (S.-1.568/99). Se aprueba. (Pág. 4603.)
 - II. **A la memoria del diputado nacional (m.c.) Julio Dario Alessandro.** Consideración sobre tablas del proyecto de resolución del señor senador **Cafiero** relacionado con este homenaje (S.-1.567/99). Se aprueba. (Pág. 4606.)
 - III. **A la delegación que participó en los XII Juegos Mundiales para Trasplantados.** Consideración sobre tablas del proyecto de resolución de los señores senadores **Sager** y **Menem** relacionado con este homenaje (S.-1.585/99). Se aprueba. (Pág. 4609.)
4. **Asuntos entrados:**
 - I. **Mensaje y decreto del Poder Ejecutivo** sobre prohibición de la comercialización de equipos biomédicos incompatibles con el "fenómeno del año 2000" (P.E.-478/99). (Pág. 4610.)
 - II. **Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo** sobre concesión del uso de un inmueble a la **Federación de Entidades Argentino Arabes** de la ciudad de **Buenos Aires** y su conurbano (P.E.-489/99). (Pág. 4611.)
 - III. **Comunicaciones de la Presidencia de la Nación.** (Pág. 4612.)
 - IV. **Proyecto de ley en revisión** sobre establecimientos de los presupuestos mínimos ambientales para la preservación de las aguas, su aprovechamiento y uso racional (C.D.-96/99). (Pág. 4613.)
 - V. **Proyecto de ley en revisión** sobre creación del Programa Nacional de Constitución de Centros Regionales de Información Agropecuaria y Agroindustrial dependientes del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria -INTA- (C.D.-97/99). (Pág. 4615.)
 - VI. **Proyecto de ley en revisión** sobre modificación de la Ley de Inversiones Mineras (C.D.-98/99). (Pág. 4617.)
 - VII. **Proyecto de ley en revisión** sobre creación del Fondo Especial para el Desarrollo Alternativo de las Zonas Mineras (C.D.-99/99). (Pág. 4618.)
 - VIII. **Proyecto de ley en revisión** sobre régimen legal del locutor o locutor profesional y su ámbito de incumbencia profesional (C.D.-100/99). (Pág. 4619.)
 - IX. **Proyecto de ley en revisión** sobre modificación del Código Penal sobre encubrimiento y lavado de activos de origen delictivo (C.D.-101/99). (Pág. 4621.)
 - X. **Proyecto de ley en revisión** sobre reconocimiento de servicios de ex trabajadores del Estado encuadrados en la ley 24.175 (C.D.-102/99). (Pág. 4626.)
 - XI. **Proyecto de ley en revisión** sobre prórroga de la presentación de la documentación ante el Comité Federal de Radiodifusión (C.D.-103/99). (Pág. 4627.)
 - XII. **Proyecto de ley en revisión** sobre declaración del 12 de septiembre como Día Nacional de la Energía Eólica (C.D.-104/99). (Pág. 4627.)
 - XIII. **Proyecto de ley en revisión** sobre modificación de la Ley de Impuesto a las Ganancias (C.D.-105/99). (Pág. 4627.)
 - XIV. **Proyecto de ley en revisión** sobre régimen de bases de datos de riesgo crediticio (C.D.-106/99). (Pág. 4629.)
 - XV. **Insistencia en la sanción del proyecto de ley** sobre Reforma al régimen legal de martilleros y corredores (C.D.-35/98) (Pág. 4630.)
 - XVI. **Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados.** (Pág. 4631.)
 - XVII. **Comunicaciones de comisiones.** (Página 4631.)
 - XVIII. **Comunicaciones de señores senadores.** (Pág. 4631.)
 - XIX. **Comunicaciones oficiales.** (Pág. 4631.)
 - XX. **Dictámenes de comisiones.** (Pág. 4632.)
 - XXI. **Peticiones particulares.** (Pág. 4634.)
 - XXII. **Proyecto de ley** del señor senador **Arnold** y otros señores senadores sobre penas para la adulteración de combustibles líquidos (S.-1.471/99). (Página 4635.)
 - XXIII. **Proyecto de comunicación** del señor senador **Bravo** por el que se solicitan

- se aprueba el **Tratado sobre Controles Integrados de Frontera con la República de Chile** (P.E.-303/99). Se aprueba. (Pág. 4793.)
66. Consideración de la **moción** formulada por el señor senador **Menem** para **modificar el plan de labor**. Se aprueba. (Pág. 4801.)
 67. Consideración del dictamen de la **Comisión de Relaciones Exteriores y Culto** en el **mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo** por el que se aprueba el **Acuerdo sobre Controles Integrados de Frontera con la República de Bolivia** (P.E.-302/99). Se aprueba. (Pág. 4801.)
 68. Consideración del dictamen de las **comisiones de Comercio, de Industria y de Economías Regionales** en las **modificaciones** introducidas por la **Honorable Cámara de Diputados** al **proyecto de ley** que le fuera enviado en **revisión** por el que se establecen **normas para la designación y presentación de vinos y bebidas espirituosas de origen vinico** (S.-1.660/97). Se aprueba. (Pág. 4805.)
 69. Consideración sobre **tablas del proyecto de resolución unificado** por el que se expresa **pesar** por la **tragedia aérea** ocurrida en el **Aeroparque "Jorge Newbery"** de la **Ciudad de Buenos Aires** al **estrellarse un avión de la línea aérea LAPA** y solicita **informes sobre el accidente** (S.-1.474, 1.477, 1.483, 1.493, 1.496 y 1.501/99). Se aprueba. (Pág. 4831.)
 70. Consideración del dictamen de las **comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Economía** en el **mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo** por el que se aprueba el **Acuerdo entre la Argentina y el Nordic Investment Bank (NIB)** (P.E.-856/98). Se aprueba. (Pág. 4833.)
 71. Consideración del dictamen de la **Comisión de Relaciones Exteriores y Culto** en el **mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo** por el que se aprueba el **Acuerdo con Malasia sobre Servicios Aéreos entre sus Respetivos Territorios y Más Allá**, y del **Acuerdo Modificatorio por Canje de Notas** (P.E.-304/99). Se aprueba. (Pág. 4835.)
 72. Consideración del dictamen de la **Comisión de Relaciones Exteriores y Culto** en el **mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo** por el que se aprueba el **Convenio de Cooperación Cultural y Educativa con la República de Armenia** (P.E.-95/99). Se aprueba. (Pág. 4836.)
 73. Consideración del dictamen de la **Comisión de Relaciones Exteriores y Culto** en el **mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo** por el que se aprueba el **Tratado sobre Relaciones de Amistad y Cooperación con Ucrania** (P.E.-193/99). Se aprueba. (Pág. 4838.)
 74. Consideración del dictamen de la **Comisión de Relaciones Exteriores y Culto** en el **mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo** por el que se aprueba el **Convenio de Cooperación Cultural con el Gobierno de la República Italiana** (P.E.-254/99). Se aprueba. (Pág. 4840.)
 75. Consideración del dictamen de la **Comisión de Relaciones Exteriores y Culto** en el **mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo** por el que se aprueba el **Acuerdo de Asistencia Judicial en Materia Penal con la República del Perú** (P.E.-226/99). Se aprueba. (Pág. 4841.)
 76. Consideración del dictamen de las **comisiones de Relaciones Exteriores y Culto, de Defensa Nacional, de Ecología y Desarrollo Humano y de Asuntos Penales y Regímenes Carcelarios** en el **mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo** sobre **instrumentación dentro del régimen legal argentino de la Convención para el Desarrollo, la Producción, el Almacenamiento, y el Empleo de Armas Químicas y sobre su Destrucción** (P.E.-307/98). Se aprueba. (Pág. 4842.)
 77. Consideración del dictamen de la **Comisión de Relaciones Exteriores y Culto** en el **mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo** por el que se aprueba el **Acuerdo con Chile sobre Cooperación en Materia de Catástrofes** (P.E.-405/99). Se aprueba. (Pág. 4848.)
 78. Consideración del dictamen de la **Comisión de Relaciones Exteriores y Culto** en el **mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo** por el que se aprueba el **Acuerdo con la República Federativa del Brasil para el Funcionamiento del Centro Unico de Frontera Santo Tomé - São Borja** (P.E.-374/99). Se aprueba. (Pág. 4851.)
 79. Consideración del dictamen de la **Comisión de Relaciones Exteriores y Culto** en el **mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo** por el que se aprueba el **Acuerdo de Cooperación de Seguridad con el Gobierno de la República Árabe de Egipto** (P.E.-361/99). Se aprueba. (Pág. 4854.)
 80. Consideración del dictamen de la **Comisión de Relaciones Exteriores y Culto** en el **mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo** por el que se aprueba el **Acuerdo de Cooperación en Agricultura y Agroindustria con el Gobierno de la República Socialista de Vietnam** (P.E.-360/99). Se aprueba. (Pág. 4857.)
 81. Consideración del dictamen de la **Comisión de Pesca, Intereses Marítimos y Portuarios** en los **proyectos de ley** de los señores senadores **Sala y Melgarejo** por los que se dispone la **derogación del decreto de necesidad y urgencia sobre emergencia pesquera** (S.-869 y 907/99). Se aprueba. (Pág. 4858.)
 82. Consideración del dictamen de las **comisiones de Trabajo y Previsión Social y de Asuntos Admi-**

nistrativos y Municipales en el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Marco Regulatorio del Empleo Público Nacional (C.D.-130/98). Se aprueba. (Pág. 4864.)

83. **Consideración del dictamen de las comisiones de Economía y de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley del señor senador Martínez Almudevar sobre responsabilidad solidaria en los depósitos de salarios en el sistema financiero (S.-713/98). Se aprueba. (Pág. 4875.)**
84. **Consideración del dictamen de las comisiones de Legislación General, de Trabajo y Previsión Social y de Familia y Minoridad en el proyecto de ley del señor senador Branda por el que se establece una licencia para todo trabajador que adopte a un menor (S.-773/99). Se aprueba. (Pág. 4877.)**
85. **Consideración del dictamen de las comisiones de Legislación General y de Interior y Justicia en el proyecto de ley del señor senador Alasino por el que se prorroga el plazo previsto en el artículo 30 de la ley 24.573, mediación y conciliación previa a todo juicio, por cinco años a partir de su vencimiento (S.-576/99). Se aprueba. (Pág. 4879.)**
86. **Consideración del dictamen de la Comisión de Educación en el proyecto de ley en revisión por el que se crea el Sistema de Pasantías Educativas en el marco de la ley 24.521, de educación superior (C.D.-97/98). Se aprueba. (Pág. 4881.)**
87. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Administrativos y Municipales en el proyecto de ley en revisión por el que se transfiere un inmueble en la ciudad de Mar del Plata al municipio de General Pueyrredón, Buenos Aires (C.D.-152/98). Se aprueba. (Pág. 4883.)**
88. **Consideración del dictamen de las comisiones del Mercosur y de Legislación General en el proyecto de ley de los señores senadores Losada y Bauzá por el que se incorpora al ordenamiento jurídico nacional la sigla y el emblema del Mercosur (S.-814/99). Se aprueba. (Pág. 4884.)**
89. **Manifestaciones del señor senador Yoma. (Página 4887.)**
90. **Consideración del dictamen de las comisiones de Asuntos Administrativos y Municipales y de Comunicaciones en el proyecto de ley del señor senador Usandizaga por el que se incorpora un párrafo al artículo 37 de la ley 19.798, disponiendo la gratuidad del trámite para dar de baja la figuración en la guía telefónica (S.-46/99). Se aprueba. (Pág. 4888.)**
91. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Administrativos y Municipales en el proyecto de ley en revisión por el que se incor-**

pora un inciso al artículo 24 de la ley 24.855, de desarrollo regional y generación de empleo, a fin de transferir un inmueble del Banco Hipotecario Nacional al gobierno de Mendoza (C.D.-52/99). Se aprueba. (Pág. 4890.)

92. **Moción del señor senador Yoma para postergar hasta la próxima sesión la consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Constitucionales en los proyectos de ley por los que se crea la Comisión Bicameral Permanente para el Tratamiento de los Decretos de Necesidad y Urgencia. Se aprueba. (Pág. 4891.)**
93. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Administrativos y Municipales en el proyecto de ley en revisión por el que se transfiere un inmueble a la Municipalidad de Rauch, Buenos Aires (C.D.-59/99). Se aprueba. (Pág. 4892.)**
94. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Administrativos y Municipales en las modificaciones introducidas por la Honorable Cámara de Diputados al proyecto de ley que le fuera enviado en revisión por el que se transfiere un inmueble al municipio de San Carlos de Bariloche, Río Negro (S.-67/98). Se aprueba. (Página 4893.)**
95. **Consideración del dictamen de la Comisión de Interior y Justicia en el proyecto de ley en revisión por el que se dispone una amnistía para los infractores de la ley de registro y clasificación del potencial humano nacional (C.D.-24/99). Se aprueba. (Pág. 4895.)**
96. **Consideración del dictamen de las comisiones de Legislación General, de Agricultura y Ganadería y de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley en revisión sobre contrato asociativo de explotación tambera (C.D.-140/98 y 48/99). Se aprueba. (Pág. 4896.)**
97. **Consideración del dictamen de las comisiones de Educación y de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley en revisión por el que se sustituye el artículo 11 de la ley 19.524, régimen para escuelas de zonas y áreas de frontera, a fin de incorporar a los argentinos naturalizados al cuerpo docente (C.D.-30/99). Se aprueba. (Página 4898.)**
98. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Administrativos y Municipales en el proyecto de ley del señor senador Losada por el que se transfiere al Obispado de Posadas un inmueble en Colonia Guarani (S.-1.360/98). Se aprueba. (Pág. 1899.)**
99. **Consideración del dictamen de las comisiones de Obras Públicas, de Transportes y de Relaciones Exteriores y Culto en el proyecto de ley del señor senador Baum y otros señores senadores**

- por el que se **declara de interés nacional la construcción del paso internacional Pichachén** (S.-1.633/98). Se aprueba. (Pág. 4899.)
100. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Administrativos y Municipales en el proyecto de ley del señor senador Losada por el que se transfiere a la Eparquia Santa María del Patrocinio Bonaerense de la Iglesia Católica Ucraniana un inmueble en el paraje Las Campinas, Misiones** (S.-1.362/98). Se aprueba. (Pág. 4901.)
101. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Administrativos y Municipales en el proyecto de ley del señor senador Losada por el que se transfiere un inmueble a la Asociación de Bomberos Voluntarios de Eldorado, Misiones** (S.-1.361/98). Se aprueba. (Pág. 4902.)
102. **Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Administrativos y Municipales en el proyecto de ley del señor senador San Millán por el que se transfiere un inmueble al municipio de Cafayate, Salta** (S.-1.125/98). Se aprueba. (Página 4902.)
103. **Consideración del dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del señor senador Altuna por el que se modifica la ley 25.063 en el impuesto al valor agregado** (S.-769/99). Se aprueba. (Pág. 4904.)
104. **Consideración del dictamen de las comisiones de Población y Desarrollo y de Asistencia Social y Salud Pública en el proyecto de ley en revisión por el que se incorpora al Censo Nacional de Población y Vivienda una grilla para la identificación de discapacitados** (C.D.-87/98). Se aprueba. (Pág. 4904.)
105. **Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social en el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se ratifica el Pacto Federal del Trabajo** (P.E.-397/98). Se aprueba. (Pág. 4907.)
106. **Consideración del dictamen de la Comisión de Interior y Justicia en el proyecto de ley del señor senador Gioja por el que se declara monumento histórico nacional al conjunto de molinos ubicados en Jáchal e Iglesia, San Juan** (S.-458/99). Se aprueba. (Pág. 4908.)
107. **Consideración del dictamen de la Comisión de Interior y Justicia en el proyecto de ley del señor senador Agúndez y otros señores senadores por el que se dispone la erección de un monumento a la memoria del poeta Antonio Esteban Agüero en Merlo, San Luis** (S.-1.046/99). Se aprueba. (Pág. 4911.)
108. **Consideración del dictamen de las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Asistencia Social y Salud Pública en el proyecto de ley del señor senador Galván y otros señores senadores por el que se designa una partida presupuestaria especial destinada a la construcción del edificio y equipamiento del Instituto del Bocio y Nutrición de la localidad de Chilecito, La Rioja** (S.-2.242/98). Se aprueba. (Pág. 4913.)
109. **Consideración del dictamen de la Comisión de Interior y Justicia en el proyecto de ley en revisión por el que se declara monumento histórico nacional la Escuela Normal "Mariano Acosta" de la Ciudad de Buenos Aires** (C.D.-74/99). Se aprueba. (Pág. 4917.)
110. **Consideración del dictamen de la Comisión de Interior y Justicia en el proyecto de ley en revisión por el que se declara Día Nacional de la Libertad Latinoamericana el 17 de junio de cada año, en conmemoración del fallecimiento del general Martín Miguel Juan de Mata Güemes** (C.D.-75/99). Se aprueba. (Pág. 4918.)
111. **Consideración del dictamen de las comisiones de Legislación General y de Interior y Justicia en el proyecto de ley en revisión sobre el emblema nacional** (C.D.-90/98). Se aprueba. (Pág. 4919.)
112. **Consideración del dictamen de las comisiones de Obras Públicas, de Transportes y del Mercosur en el proyecto de ley de los señores senadores Romero Feris y Losada por el que se declara de interés nacional el puerto de Garruchos, Corrientes** (S.-499/99). Se aprueba. (Pág. 4920.)
113. **Manifestaciones de varios senadores.** Se levanta la sesión por falta de quórum. (Pág. 4922.)
114. **Apéndice:**
- I. **Sanciones del Honorable Senado.** (Página 4922.)
- II. **Inserción.** (Pág. 4936.)
-
- En Buenos Aires, a las 17 y 41 del miércoles 15 de septiembre de 1999:
- 1
- MANIFESTACIONES EN MINORIA**
- Sr. Avelín.**— Pido la palabra.
- Sr. Presidente (Menem).**— Tiene la palabra el señor senador por San Juan.
- Sr. Avelín.**— Señor presidente: como de costumbre, quisiera saber si vamos a esperar un tiempo prudencial para ver si comienza la sesión.
- Sr. Presidente (Menem).**— Vamos a llamar por diez minutos y, si al término de ese tiempo

no hay quórum, vamos a pasar lista. Si al pasar lista no hay quórum, vamos a levantar la sesión.

—Se continúa llamando.

—A las 17 y 54:

Sr. Presidente (Menem). — La sesión está abierta.

2

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente (Menem). — Invito al señor senador por Santa Fe doctor Horacio Daniel Usandizaga a izar la bandera nacional en el mástil del recinto, y a los presentes a ponerse de pie.

—Puestos de pie los presentes, el señor senador Usandizaga procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (*Aplausos.*)

PLAN DE LABOR

Sr. Presidente. - Los señores senadores han recibido copia del plan de labor aprobado en la reunión de presidentes de bloque celebrada ayer.

Si no hay observaciones, se procederá a someterlo a votación sin previa lectura, de acuerdo con lo resuelto desde hace dos sesiones por acuerdo de los señores presidentes de bloque.

Tiene la palabra el señor senador por la Capital.

Sr. Del Piero. — Señor presidente: es para solicitar que el proyecto contenido en el expediente S. 1336/99, que figura en el segundo lugar de los tratamientos sobre tablas a solicitar, sea considerado anticipadamente, dado que trata de un evento de mucha trascendencia que está realizándose en estos días y se completa el 26 del corriente. Solicito entonces que se trate antes de la consideración de los órdenes del día sin conflicto.

Sr. Presidente. — ¿Cuál es el expediente, senador?

Sr. Del Piero. — Es el S. 1336/99, que contiene un proyecto de declaración sobre el Segundo Festival Internacional de Buenos Aires, dedicado a la música, la danza y el teatro.

Sr. Branda. — Está en quinto lugar...

Sr. Del Piero. — En la lista que tengo figura dentro de los tratamientos sobre tablas a solicitar y en segundo lugar.

Sr. Presidente. — No lo tenía así... Entonces, el senador Del Piero pide que ese proyecto sea tratado en primer lugar.

¿Hay algún otro pedido de modificación del plan de labor?

Sr. Sala. — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador por el Chubut.

Sr. Sala. — Solicito que dos órdenes del día contenidos en el plan de labor —el 724, sobre protección del enfermo de epilepsia, y el 477, proyecto de ley del nuevo régimen jurídico para el INIDEP— sean tratados con preferencia en la próxima sesión y en primer lugar.

Sr. Presidente. — Muy bien. ¿Alguna otra modificación?

Sr. Cafiero. — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador por Buenos Aires.

Sr. Cafiero. — Solicito una preferencia para la próxima sesión con dictamen de comisión para el proyecto de ley en revisión sobre la creación de Radio y Televisión Argentina Sociedad del Estado (expediente CD.-159/98).

Sr. Presidente. — Hay un pedido del senador Del Piero de tratar en primer lugar, antes de los órdenes del día sin conflicto, el proyecto sobre el Festival de la Ciudad de Buenos Aires; una moción de preferencia formulada por el senador por el Chubut y otra formulada por el senador por Buenos Aires.

Sr. Tell. — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador por Jujuy.

Sr. Tell. — Señor presidente: en su oportunidad había solicitado una preferencia con dictamen de comisión o sin él para el expediente S.-669/97; al no haber despacho, solicito el tratamiento sobre tablas de ese asunto.

Sr. Presidente. — ¿Para hoy?

Sr. Tell. — Sí, señor presidente.

Sr. Genoud. — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador por Mendoza.

Sr. Genoud. — Solicito que también se trate antes de los órdenes del día sin conflicto un proyecto de resolución del senador Berhongaray referido a un evento próximo a cumplirse; de ahí mi premura. Me refiero a una declaración de interés parlamentario del XV Congreso Ordinario de la Asociación Argentina de Derecho Internacional y del XI Congreso Argentino de Derecho Internacional Juan C. Puig.

Sr. Presidente. — ¿Usted solicita que después del tratamiento del proyecto del senador Del Piero siga el del senador Berhongaray?

Sr. Genoud. — Exactamente.

Sr. Presidente. — Después, los demás que no tienen conflicto.

Sr. Genoud. — Claro, porque los eventos tienen lugar el 1º y el 2 de octubre.

Sr. Presidente. — Quiero ir ordenando el pensamiento del conjunto...

Primero, se trataría el proyecto del senador Del Piero; luego, el del senador Berhongaray; después tenemos tres preferencias y hay un pedido de tratamiento sobre tablas formulado por el senador Tell.

Tiene la palabra el señor senador por San Juan.

Sr. Gioja. — Es para solicitar el tratamiento para la próxima sesión con dictamen de comisión, del expediente C.D.-95/99, referido a la refinanciación de pasivos de pequeñas y medianas empresas. Es un proyecto de ley que viene en revisión de la Cámara de Diputados.

Sr. Presidente. — Se va a votar el plan de labor con las modificaciones previstas, que son: los pedidos de preferencia de los senadores Sala, Cafiero y Gioja; los pedidos de anticipo de tratamiento solicitados por los senadores Del Piero y Genoud —este último referido a una iniciativa del senador Berhongaray— y el pedido de tratamiento sobre tablas formulado por el senador Tell. El resto del plan de labor se mantiene igual.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente. — Queda aprobado el plan de labor con las modificaciones expresadas por la Presidencia.

Por otro lado surge de la lectura del citado decreto, específicamente de su artículo 3º, que la intención del mismo es favorecer a aquellos grupos empresarios surgidos al amparo del convenio celebrado con la Unión Europea, desconociendo tanto la Ley Federal de Pesca cuando la Ley de Emergencia Pesquera de la misma manera el artículo 5º del decreto 591/99 autoriza a los buques congeladores y factoría que empleen sistema de arrastre a capturar la especie merluza común el sur del paralelo 42º sur, en abierta con tradición con lo preceptuado en la Ley de Emergencia Pesquera que estableció que los grandes buques factorías y congeladores, mientras dure la emergencia, deberán desarrollar sus actividades al sur del paralelo 48º sur o en la Zona Adyacente a la Zona Económica Exclusiva.

Por todas las razones expuestas pongo a consideración de los miembros del Honorable Senado de la Nación el presente proyecto de ley que dispone la derogación del decreto de necesidad y urgencia 591/99.

Juan I. Melgarejo.

Sr. Presidente. – En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

– La votación resulta afirmativa.

– En particular es igualmente afirmativa.

Sr. Presidente. – Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.

82

MARCO REGULATORIO DEL EMPLEO PÚBLICO NACIONAL

Sr. Presidente. – Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Trabajo y Previsión Social y de Asuntos Administrativos y Municipales en el proyecto de ley venido en revisión por el que se aprueba el Marco Regulatorio del Empleo Público Nacional. (Orden del Día N° 454.)

Se deja constancia de que en el artículo 5º se cometió un error de tipeo y, en consecuencia, donde dice “expersamente”, debe leerse “expresamente”. Reitero que se trata de un error de imprenta.

Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Oyarzún). – *(Lee)*

Dictamen de comisión

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Trabajo y Previsión Social y de Asuntos Administrativos y Municipales, han considerado el proyecto en revisión C.D.-130/98, sobre el marco de regulación del empleo público nacional, y, por las razones que dará el miembro informante, os aconseja su aprobación.

De acuerdo con los términos del artículo 125 del Reglamento del Honorable Senado de la Nación, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de las comisiones, 9 de junio de 1999.

*Julio A. Miranda. – Julio A. San Millán. –
Edgardo J. Gagliardi. – Alberto M. Tell.
– Jorge A. Villaverde. – Julio C. Humada.
– Augusto Alasino. – José M. Sáez. – Raúl
A. Galván. – Felipe R. Sapag. – Carlos H.
Amirón. – Carlos A. Verna.*

Sanción de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación

(9 de diciembre de 1998)

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados...

Artículo 1º – Apruébase la ley marco de regulación de empleo público nacional que, como anexo, forma parte integrante de la presente.

Art. 2º – Dentro de los ciento ochenta (180) días de su entrada en vigencia, el Poder Ejecutivo reglamentará las disposiciones de la presente y del régimen anexo y el jefe de Gabinete de Ministros, dentro del mismo plazo, dictará los reglamentos de su competencia que sean necesarios a los fines de la presente ley.

Art. 3º – Las disposiciones de la ley marco de regulación del empleo público tienen carácter general. Sus disposiciones serán adecuadas a los sectores de la administración pública que presenten características particulares por medio de la negociación colectiva sectorial prevista en la ley 24.185, excepto en cuanto fueren alcanzados por lo dispuesto en el inciso i) del artículo 3º de la ley 24.185. En este último caso, previo el dictado del acto administrativo que excluye al personal deberá consultarse a la comisión negociadora del convenio colectivo general. En cualquier caso, la resolución que el Poder Ejecutivo adoptare en los términos de esta última disposición, será recurrible ante la Justicia.

Art. 4º – Deróganse las leyes 22.140 y su modificatoria 24.150, 22.251 y 17.409, 20.239, 20.464.

Sin perjuicio de lo establecido precedentemente, dichos ordenamientos y sus respectivas reglamentaciones continuarán rigiendo la relación laboral del personal de que se trate, hasta que se firmen los convenios colectivos de trabajo, o se dicte un nuevo ordenamiento legal que reemplace el anterior.

En ningún caso se entenderá que las normas de esta ley modifican las de la ley 24.185.

Art. 5º – Quedan expresamente excluidos del ámbito de aplicación de la presente ley el personal del Poder Legislativo nacional y del Poder Judicial de la Nación, que se rigen por sus respectivos ordenamientos especiales.

Art. 6º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

ALBERTO R. PIERRI

*Esther H. Pereyra Arandía
de Pérez Pardo.*

ANEXO

Ley Marco de Regulación de Empleo Público Nacional

CAPÍTULO I

Marco normativo y autoridad de aplicación

Artículo 1º - La relación de empleo público queda sujeta a los principios generales establecidos en la presente ley, los que deberán ser respetados en las negociaciones colectivas que se celebren en el marco de la ley 24.185. Los derechos y garantías acordados en esta ley a los trabajadores que integran el Servicio Civil de la Nación constituirán mínimos que no podrán ser desplazados en perjuicio de éstos en las negociaciones colectivas que se celebren en el marco de la citada ley 24.185.

Art. 2º - El Poder Ejecutivo establecerá el órgano rector en materia de empleo público y autoridad de aplicación e interpretación de las disposiciones de este régimen, en el ámbito de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

Art. 3º - La presente normativa regula los deberes y derechos del personal que integra el Servicio Civil de la Nación. Este está constituido por las personas que habiendo sido designadas, conforme lo previsto en la presente ley, prestan servicios en dependencias del Poder Ejecutivo, inclusive entes jurídicamente descentralizados.

Quedan exceptuados de lo establecido en el párrafo anterior:

- a) El jefe de Gabinete de Ministros, los ministros, el secretario general de la Presidencia de la Nación, los secretarios, subsecretarios, el jefe de la Casa Militar, las máximas autoridades de organismos descentralizados e instituciones de la seguridad social y los miembros integrantes de los cuerpos colegiados;
- b) Las personas que por disposición legal o reglamentaria ejerzan funciones de jerarquía equivalente a la de los cargos mencionados en el inciso precedente;
- c) El personal militar en actividad y el retirado que preste servicios militares;
- d) El personal perteneciente a las fuerzas de seguridad y policiales, en actividad y retirado que preste servicios por convocatoria;
- e) El personal diplomático en actividad comprendido en la Ley del Servicio Exterior de la Nación;
- f) El personal comprendido en convenciones colectivas de trabajo aprobadas en el marco de la ley 14.250 (texto ordenado por decreto 198/88) o la que se dicte en su reemplazo;
- g) El clero.

El personal que preste servicios en organismos pertenecientes a la administración pública nacional, y esté regido por los preceptos de la Ley de Contrato de Trabajo 20.744 (texto ordenado en 1976), y modificatorias o la que se dicte en su reemplazo, se les aplicarán las provisiones contenidas en ese régimen normativo.

En los supuestos contemplados en el párrafo anterior y en el inciso f), las partes, de común acuerdo, podrán insertarse en el régimen de empleo público, a través de la firma de convenios colectivos de trabajo, tal como lo regula el inciso f) de la ley 24.185 y de acuerdo con las disposiciones de dicha norma.

CAPÍTULO II

Requisitos para el ingreso

* Art. 4º - El ingreso a la administración pública nacional estará sujeto a la previa acreditación de las siguientes condiciones:

- a) Ser argentino nativo, por opción o naturalizado. El jefe de Gabinete de Ministros podrá exceptuar del cumplimiento de este requisito mediante fundamentación precisa y circunstanciada de la jurisdicción solicitante;
- b) Condiciones de conducta e idoneidad para el cargo, que se acreditará mediante los regímenes de selección que se establezcan, asegurando el principio de igualdad en el acceso a la función pública. El convenio colectivo de trabajo deberá prever los mecanismos de participación y de control de las asociaciones sindicales en el cumplimiento de los criterios de selección y evaluación a fin de garantizar la efectiva igualdad de oportunidades;
- c) Aptitud psicofísica para el cargo.

Impedimentos para el ingreso

Art. 5º - Sin perjuicio de lo establecido en el artículo anterior no podrán ingresar:

- a) El que haya sido condenado por delito doloso hasta el cumplimiento de la pena privativa de la libertad, o el término previsto para la prescripción de la pena;
- b) El condenado por delito en perjuicio de la administración pública nacional, provincial o municipal;
- c) El que tenga proceso penal pendiente que pueda dar lugar a condena por los delitos enunciados en los incisos a) y b) del presente artículo;
- d) El inhabilitado para el ejercicio de cargos públicos;
- e) El sancionado con exoneración o cesantía en la administración pública nacional, provincial o municipal, mientras no sea rehabilitado conforme lo previsto en los artículos 32 y 33 de la presente ley;
- f) El que tenga la edad prevista en la ley previsional para acceder al beneficio de la jubilación o el que gozare de un beneficio previsional, salvo aquellas personas de reconocida aptitud, las que no podrán ser incorporadas al régimen de estabilidad;
- g) El que se encuentre en infracción a las leyes electorales y del servicio militar, en el supuesto del artículo 19 de la ley 24.429;

- h) El deudor moroso del fisco nacional mientras se encuentre en esa situación;
- i) Los que hayan incurrido en actos de fuerza contra el orden institucional y el sistema democrático, conforme lo previsto en el artículo 36 de la Constitución Nacional y el título X del Código Penal, aun cuando se hubieren beneficiado por el indulto o la condonación de la pena.

Art. 6º - Las designaciones efectuadas en violación a lo dispuesto en los artículos 4º y 5º o de cualquier otra norma vigente, podrán ser declaradas nulas, cualquiera sea el tiempo transcurrido, sin perjuicio de la validez de los actos y de las prestaciones cumplidas durante el ejercicio de sus funciones.

CAPÍTULO III

Naturaleza de la relación de empleo

Art. 7º - El personal podrá revistar en el régimen de estabilidad, en el régimen de contrataciones, o como personal de gabinete de las autoridades superiores. La situación del personal designado con carácter ad honorem será reglamentada por el Poder Ejecutivo, de conformidad con las características propias de la naturaleza de su relación.

Art. 8º - El régimen de estabilidad comprende al personal que ingrese por los mecanismos de selección que se establezcan, a cargos pertenecientes, al régimen de carrera cuya financiación será prevista para cada jurisdicción u organismos descentralizados en la ley de presupuesto.

La carrera administrativa básica y las específicas deberán contemplar la aplicación de criterios que incorporen los principios de transparencia, publicidad y mérito en los procedimientos de selección para determinar la idoneidad de la función a cubrir, de la promoción o avance en la carrera basada en la evaluación de la eficiencia, eficacia, rendimiento laboral y de exigencias de capacitación acorde con las necesidades de las tareas o funciones a desarrollar, así como la previsión de sistemas basados en el mérito y la capacidad de los agentes, que motiven la promoción de los mismos en la carrera.

Art. 9º - El régimen de contrataciones de personal por tiempo determinado comprenderá exclusivamente la prestación de servicios de carácter transitorio o estacionales, no incluidos en las funciones propias del régimen de carrera, y que no puedan ser cubiertos por personal de planta permanente.

El personal contratado en esta modalidad no podrá superar en ningún caso el porcentaje que se establezca en el convenio colectivo de trabajo, el que tendrá directa vinculación con el número de trabajadores que integren la planta permanente del organismo.

Dicho personal será equiparado en los niveles y grados de la planta permanente y percibirá la remuneración de conformidad con la correspondiente al nivel y grado respectivo.

La ley de presupuesto fijará anualmente los porcentajes de las partidas correspondientes que podrán ser afectados por cada jurisdicción u organismo descentralizado para la aplicación del referido régimen.

Art. 10. El régimen de prestación de servicios del personal de gabinete de las autoridades superiores, que será reglamentado por el Poder Ejecutivo, solamente comprende funciones de asesoramiento, o de asistencia administrativa. El personal cesará en sus funciones simultáneamente con la autoridad cuyo gabinete integra y su designación podrá ser cancelada en cualquier momento.

Art. 11. - El personal alcanzado por el régimen de estabilidad que resulte afectado por medidas de reestructuración que comporten la supresión de organismos, dependencias o de las funciones, asignadas a las mismas, con la eliminación de los respectivos cargos, será reubicado en las condiciones reglamentarias que se establezcan. A este objeto se garantizará la incorporación del agente afectado para ocupar cargos vacantes. Asimismo en los convenios colectivos de trabajo se preverán acciones de reconversión laboral que permitan al agente insertarse en dichos cargos.

En el supuesto de no concretarse la reubicación, el agente quedará en situación de disponibilidad.

El período de disponibilidad se asignará según la antigüedad del trabajador, no pudiendo ser menor a seis (6) meses ni mayor a doce (12) meses.

Si durante el período de disponibilidad se produjeran vacantes en la administración pública central y organismos descentralizados, deberá priorizarse el trabajador que se encuentre en situación de disponibilidad para la cobertura de dichas vacantes.

Vencido el término de la disponibilidad, sin que haya sido reubicado, o en el caso que el agente rehuse el ofrecimiento de ocupar un cargo o no existieran vacantes, se producirá la baja, generándose el derecho a percibir una indemnización igual a un (1) mes de sueldo por cada año de servicio o fracción mayor a tres meses, tomando como base la mejor remuneración mensual, normal y habitual percibida durante el último año o durante el tiempo de prestación de servicios si éste fuera menor, salvo el mejor derecho que se estableciere en el convenio colectivo de trabajo y las indemnizaciones especiales que pudieren regularse por dicha vía.

Art. 12. - Para los supuestos previstos en el artículo anterior, los delegados de personal con mandato vigente o pendiente el año posterior de la tutela sindical no podrán ser afectados en el ejercicio de sus funciones ni puestos en disponibilidad. En el caso de supresión del organismo deberán ser afectados a otro, dentro de la misma jurisdicción y zona de actuación.

Asimismo aquellos agentes que se encuentren de licencia por enfermedad o accidente, por embarazo y por matrimonio, hasta vencido el período de su licencia no podrán ser puestos en situación de disponibilidad.

En el caso, de licencias sin goce de haberes, la situación de disponibilidad surtirá efecto desde su notificación, correspondiendo desde ese momento la percepción de los haberes mensuales.

Art. 13. - No podrán ser puestos en disponibilidad los agentes cuya renuncia se encuentre pendiente de resolución, ni los que estuvieran en condiciones de ju-

biarse o pudieren estarlo dentro del periodo máximo de doce meses, contados desde la fecha en que pudieron ser afectados por la disponibilidad.

Art. 14. — Los organismos o dependencias suprimidos y los cargos o funciones eliminados no podrán ser creados nuevamente, ni con la misma asignación ni con otra distinta por un plazo de dos años a partir de la fecha de su supresión.

Los cargos o funciones eliminados no podrán ser cumplidos por personal contratado ni personal de gabinete.

Art. 15. — Los agentes serán destinados a las tareas propias de la categoría o nivel que hayan alcanzado y al desarrollo de tareas complementarias o instrumentales, para la consecución de los objetivos del trabajo. Pueden ser destinados por decisión fundada de sus superiores a desarrollar transitoriamente tareas específicas del nivel superior percibiendo la diferencia de haberes correspondiente. La movilidad del personal de una dependencia a otra dentro o fuera de la misma jurisdicción presupuestaria, dentro del ámbito de aplicación del presente régimen, estará sujeta a la regulación que se establezca en los convenios, colectivos celebrados en el marco de la ley 24.185, debiendo contemplarse en todos los casos la ausencia de perjuicio material y moral al trabajador.

Para la movilidad geográfica se requerirá el consentimiento expreso del trabajador.

El Poder Ejecutivo podrá celebrar convenios con los otros poderes del Estado, provincias y municipios, que posibiliten la movilidad interjurisdiccional de los agentes, sin perjuicio del cumplimiento de las disposiciones contenidas en la presente ley. La movilidad del personal que se instrumente a través de la adscripción de su respectivo ámbito a otro poder del Estado nacional, estados provinciales y/o Gobierno Autónomo de la Ciudad de Buenos Aires no podrá exceder los trescientos sesenta y cinco (365) días corridos salvo excepción fundada en requerimientos extraordinarios de servicios y estará sujeta a las reglamentaciones que dicten en sus respectivas jurisdicciones los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial.

CAPÍTULO IV

Derechos

Art. 16. — Las personas vinculadas laboralmente con la administración pública nacional, según el régimen al que hubieren ingresado, tendrán los siguientes derechos, de conformidad con las modalidades establecidas en las leyes, en las normas reglamentarias y, en cuanto corresponda, en los convenios colectivos de trabajo:

- a) Estabilidad;
- b) Retribución justa para sus servicios, con más los adicionales que correspondan;
- c) Igualdad de oportunidades en la carrera;
- d) Capacitación permanente;
- e) Libre afiliación sindical y negociación colectiva;
- f) Licencias, justificaciones y franquicias;

- g) Compensaciones, indemnizaciones y subsidios;
- h) Asistencia social para sí y su familia;
- i) Interposición de recursos;
- j) Jubilación o retiro;
- k) Renuncia;
- l) Higiene y seguridad en el trabajo;
- m) Participación, por intermedio de las organizaciones sindicales, en los procedimientos de calificaciones y disciplinarios de conformidad con lo que se establezca en el convenio colectivo de trabajo.

La presente enumeración no tiene carácter taxativo, pudiendo ser ampliada por vía de la negociación colectiva.

Al personal comprendido en el régimen de contrataciones y en el de gabinete de las autoridades superiores sólo le alcanzarán los derechos enunciados en los incisos b), e), f), i), j), k) y l) con las salvedades que se establezcan por vía reglamentaria.

Art. 17. — El personal comprendido en el régimen de estabilidad tendrá derecho a conservar el empleo, el nivel y grado de la carrera alcanzado. La estabilidad, en la función, será materia de regulación convencional.

La adquisición de la estabilidad en el empleo se producirá cuando se cumplieren las siguientes condiciones:

- a) Acredite condiciones de idoneidad a través de las evaluaciones periódicas de desempeño, capacitación y del cumplimiento de las metas y objetivos establecidos para la gestión durante el transcurso de un período de prueba de doce (12) meses de prestación de servicios efectivos, así como de la aprobación de las actividades de formación profesional que se establezcan;
- b) La obtención del certificado definitivo de aptitud psicológica para el cargo;
- c) La ratificación de la designación mediante acto expreso emanado de la autoridad competente con facultades para efectuar designaciones, al vencimiento del plazo establecido en el inciso a).

Transcurridos treinta (30) días de vencido el plazo previsto en el inciso citado sin que la administración dicte el acto administrativo pertinente, la designación se considerará efectuada, adquiriendo el agente el derecho a la estabilidad.

Durante el periodo en que el agente no goce de estabilidad, su designación podrá ser cancelada.

El personal que goce de estabilidad la retendrá cuando fuera designado para cumplir funciones sin dicha garantía.

No será considerado como ingresante el agente que cambie su situación de revista presupuestaria, sin que hubiera mediado interrupción de la relación de empleo público dentro del ámbito del presente régimen.

La estabilidad en el empleo cesa únicamente cuando se configura alguna de las causales previstas en la presente ley.

Art. 18. - El personal tiene derecho a la igualdad de oportunidades en el desarrollo de la carrera administrativa, a través de los mecanismos que se determinen. Las promociones a cargos vacantes sólo procederán mediante sistemas de selección de antecedentes, méritos y aptitudes. El convenio colectivo de trabajo deberá prever los mecanismos de participación y de control que permitan a las asociaciones sindicales verificar el cumplimiento de los criterios indicados.

Art. 19. - El régimen de licencias, justificaciones y franquicias será materia de regulación en el convenio colectivo de trabajo, que contemplará las características propias de la función pública, y de los diferentes organismos.

Hasta tanto se firmen los convenios colectivos de trabajo, se mantiene vigente el régimen que rige actualmente para el sector público.

Art. 20. - El personal podrá ser intimado a iniciar los trámites jubilatorios cuando reúna los requisitos exigidos para obtener la jubilación ordinaria, autorizándolo a que continúen en la prestación de sus servicios por el período de un año a partir de la intimación respectiva.

Igual previsión regirá para el personal que solicitare voluntariamente su jubilación o retiro.

Art. 21. - El personal que goza de jubilación o retiro no tiene derecho a la estabilidad. La designación podrá ser cancelada en cualquier momento, por razones de oportunidad, mérito o conveniencia. En ese supuesto el agente tendrá derecho al pago de una indemnización que se calculará de conformidad con lo normado en el artículo 11 de la presente ley, computándose a los fines del cálculo de la antigüedad, el último período trabajado en la administración.

Art. 22. - La renuncia es el derecho a concluir la relación de empleo produciéndose la baja automática del agente a los treinta (30) días corridos de su presentación, si con anterioridad no hubiera sido aceptada por autoridad competente.

La aceptación de la renuncia podrá ser dejada en suspenso por un término no mayor de ciento ochenta (180) días corridos si al momento de presentar la renuncia se encontrara involucrado en una investigación sumarial.

Art. 23. - Los agentes tienen los siguientes deberes, sin perjuicio de los que en función de las particularidades de la actividad desempeñada, se establezcan en las convenciones colectivas de trabajo:

- a) Prestar el servicio personalmente, encuadrando su cumplimiento en principios de eficiencia, eficacia y rendimiento laboral, en las condiciones y modalidades que se determinen;
- b) Observar las normas legales y reglamentarias y conducirse con colaboración, respeto y cortesía en sus relaciones con el público y con el resto del personal;
- c) Responder por la eficacia, rendimiento de la gestión y del personal del área a su cargo;
- d) Respetar y hacer cumplir, dentro del marco de competencia de su función, el sistema jurídico vigente;

- e) Obedecer toda orden emanada del superior jerárquico competente, que reúna las formalidades del caso y tenga por objeto la realización de actos de servicio compatibles con la función del agente;
- f) Observar el deber de fidelidad que se derive de la índole de las tareas que le fueron asignadas y guardar la discreción correspondiente o la reserva absoluta, en su caso, de todo asunto del servicio que así lo requiera, en función de su naturaleza o de instrucciones específicas, con independencia de lo que establezcan las disposiciones vigentes en materia de secreto o reserva administrativa;
- g) Declarar bajo juramento, su situación patrimonial y modificaciones ulteriores con los alcances que determine la reglamentación;
- h) Llevar a conocimiento de la superioridad todo acto, omisión o procedimiento que causare o pudiere causar perjuicio al Estado, configurar delito, o resultar una aplicación ineficiente de los recursos públicos. Cuando el acto, omisión o procedimiento involucrase a sus superiores inmediatos podrá hacerlo conocer directamente a la Sindicatura General de la Nación, Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas y/o a la Auditoría General de la Nación;
- i) Concurrir a la citación por la instrucción de un sumario, cuando se lo requiera en calidad de testigo;
- j) Someterse a examen psicofísico en la forma que determine la reglamentación;
- k) Excusarse de intervenir en toda actuación que pueda originar interpretaciones de parcialidad;
- l) Velar por el cuidado y la conservación de los bienes que integran el patrimonio del Estado y de los terceros que específicamente se ponga bajo su custodia;
- m) Seguir la vía jerárquica correspondiente en las peticiones y tramitaciones realizadas;
- n) Encuadrarse en las disposiciones legales y reglamentarias sobre incompatibilidad y acumulación de cargos.

Prohibiciones

Art. 24. - El personal queda sujeto a las siguientes prohibiciones, sin perjuicio de las que en función de las particularidades de la actividad desempeñada se establezcan en las convenciones colectivas de trabajo:

- a) Patrocinar trámites o gestiones administrativas referentes a asuntos de terceros que se vinculen con sus funciones;
- b) Dirigir, administrar, asesorar, patrocinar, representar o prestar servicio remunerados o no, a personas de existencia visible o jurídica que gestionen o exploten concesiones o privilegios de la administración en el orden nacional, provincial o municipal, o que fueran proveedores o contratistas de las mismas;

- c) Recibir directa o indirectamente beneficios originados en contratos, concesiones o franquicias que celebre u otorgue la administración en el orden nacional, provincial o municipal;
- d) Mantener vinculaciones que le signifiquen beneficios u obligaciones con entidades directamente fiscalizadas por el ministerio, dependencia o entidad en el que se encuentre prestando servicios;
- e) Valerse directa o indirectamente de facultades o prerrogativas, inherentes a sus funciones para fines ajenos a dicha función o para realizar proselitismo o acción política;
- f) Aceptar dádivas, obsequios u otros beneficios u obtener ventajas de cualquier índole con motivo u ocasión del desempeño de sus funciones;
- g) Representar, patrocinar a litigantes o intervenir en gestiones extrajudiciales contra la administración pública nacional;
- h) Desarrollar toda acción u omisión que suponga discriminación por razón de raza, religión, nacionalidad, opinión, sexo o cualquier otra condición o circunstancia personal o social;
- i) Hacer uso indebido o con fines particulares del patrimonio estatal.

Art. 25. — Es incompatible el desempeño de un cargo remunerado en la administración pública nacional, con el ejercicio de otro de igual carácter en el orden nacional, provincial o municipal, con excepción de los supuestos que se determinen por vía reglamentaria, o que se establezca en el convenio colectivo de trabajo.

CAPÍTULO VI

Sistema Nacional de la Profesión Administrativa

Art. 26. — El Sistema Nacional de la Profesión Administrativa vigente, podrá ser revisado, adecuado y modificado de resultar procedente, en el ámbito de la negociación colectiva, con excepción de las materias reservadas a la potestad reglamentaria del Estado por la ley 24.185. En los organismos previstos por dicho sistema deberán tener participación todas las asociaciones sindicales signatarias de los convenios colectivos de trabajo de conformidad con lo normado en la ley 24.185.

CAPÍTULO VII

Régimen disciplinario

Art. 27. — El personal vinculado por una relación de empleo público regulada por la presente ley, y que reviste en la planta permanente, no podrá ser privado de su empleo ni ser objeto de medidas disciplinarias, sino por las causas y en las condiciones que expresamente se establecen.

Al personal comprendido en el régimen de contrataciones, y de gabinete se le aplicarán los preceptos del presente capítulo, en las condiciones que establezcan las respectivas reglamentaciones.

Art. 28. — El personal no podrá ser sancionado más de una vez por la misma causa, debiendo graduarse la sanción en base a la gravedad de la falta cometida, y los antecedentes del agente.

Art. 29. — El personal comprendido en el ámbito de aplicación del presente régimen tiene derecho a que se le garantice el debido proceso adjetivo, en los términos del artículo 1º inciso f) de la ley 19.549 o la que la sustituya.

Art. 30. — El personal podrá ser objeto de las siguientes medidas disciplinarias:

- a) Apercibimiento;
- b) Suspensión de hasta treinta (30) días en un año, contados a partir de la primera suspensión;
- c) Cesantía;
- d) Exonación.

La suspensión se hará efectiva sin prestación de servicios ni goce de haberes, en las normas y términos que se determinen y sin perjuicio de las responsabilidades penales y civiles que fije la legislación vigente.

Art. 31. — Son causas para imponer el apercibimiento o la suspensión hasta 30 días:

- a) Incumplimiento reiterado del horario establecido;
- b) Inasistencias injustificadas que no excedan de diez (10) días discontinuos en el lapso de doce meses inmediatos anteriores y siempre que no configuren abandono de tareas;
- c) Incumplimiento de los deberes determinados en el artículo 23 de esta ley, salvo que la gravedad y magnitud de los hechos justifiquen la aplicación de la causal de cesantía.

Art. 32. — Son causales para imponer cesantía:

- a) Inasistencias injustificadas que excedan de 10 (diez) días discontinuos, en los 12 (doce) meses inmediatos anteriores;
- b) Abandono de servicio, el cual se considerará consumado cuando el agente registrare más de cinco (5) inasistencias continuas sin causa que lo justifiquen y fuera intimado previamente en forma fehaciente a retomar sus tareas;
- c) Infracciones reiteradas en el cumplimiento de sus tareas, que hayan dado lugar a treinta (30) días de suspensión en los doce meses anteriores;
- d) Concurso civil o quiebra no causal, salvo casos debidamente justificados por la autoridad administrativa;
- e) Incumplimiento de los deberes establecidos en los artículos 23 y 24 cuando por la magnitud y gravedad de la falta así correspondiere.
- f) Delito doloso no referido a la administración pública, cuando por sus circunstancias afecte el prestigio de la función o del agente;
- g) Calificaciones deficientes como resultado de evaluaciones que impliquen desempeño ineficaz durante tres (3) años consecutivos o cua-

tro (4) alternados en los últimos diez (10) años de servicio y haya contado con oportunidades de capacitación adecuada para el desempeño de las tareas.

En todos los casos podrá considerarse la solicitud de rehabilitación a partir de los dos (2) años de consentido el acto por el que se dispusiera la cesantía o de declarada firme la sentencia judicial, en su caso.

Art. 33. - Son causales para imponer la exoneración:

- a) Sentencia condenatoria firme por delito contra la administración pública nacional, provincial o municipal;
- b) Falta grave que perjudique materialmente a la administración pública;
- c) Pérdida de la ciudadanía;
- d) Violación de las prohibiciones previstas en el artículo 24;
- e) Imposición como pena principal o accesoria de inhabilitación absoluta o especial para la función pública.

En todos los casos podrá considerarse la solicitud de rehabilitación a partir de los cuatro (4) años de consentido el acto por el que se dispusiera la exoneración o de declarada firme la sentencia judicial, en su caso.

La exoneración conllevará necesariamente la baja en todos los cargos públicos que ejerciere el agente sancionado.

Art. 34. - La sustanciación de los sumarios por hechos que puedan configurar delitos y la imposición de las sanciones pertinentes en el orden administrativo, son independientes de la causa criminal, excepto en aquellos casos en que de la sentencia definitiva surja la configuración de una causal más grave que la sancionada; en tal supuesto se podrá sustituir la medida aplicada por otra de mayor gravedad.

Art. 35. - La aplicación de apercibimiento y suspensión hasta el máximo de cinco (5) días, no requerirá la instrucción de sumario.

Las suspensiones que excedan de dicho plazo serán aplicadas previa instrucción de un sumario, salvo que se funden en las causales previstas en los incisos a) y b) del artículo 31.

La cesantía será aplicada previa instrucción de sumario, salvo que medien las causales previstas en los incisos a), b) y c) del artículo 32.

Art. 36. - El personal sumariado podrá ser suspendido preventivamente o trasladado dentro de su zona por la autoridad administrativa competente cuando su alejamiento sea necesario para el esclarecimiento de los hechos investigados o cuando su permanencia en funciones fuera evaluada como peligrosa o riesgosa. Esta decisión deberá ser tomada por la autoridad competente con los debidos fundamentos y tendrá los efectos de una medida precautoria, no pudiendo extenderse en ningún caso, durante más de tres (3) meses desde la fecha de iniciación del sumario. Vencido dicho plazo, si el sumario no hubiera sido concluido, el trabajador deberá ser reincorporado a sus tareas habituales.

Una vez concluido el sumario, si del mismo no resulta la aplicación de sanciones o las que se determinen no impliquen la pérdida de los haberes, el trabajador que hubiera sido afectado por una suspensión preventiva tendrá derecho a que se le abonen los salarios caídos durante el lapso de vigencia de la misma, o la parte proporcional de los mismos, según le corresponda.

Art. 37. - Los plazos de prescripción para la aplicación de las sanciones disciplinarias, con las salvedades que determine la reglamentación, se computarán de la siguiente forma:

- a) Causales que dieran lugar a la aplicación de apercibimiento y suspensión: seis (6) meses;
- b) Causales que dieran lugar a la cesantía: un (1) año;
- c) Causales que dieran lugar a la exoneración: dos (2) años.

En todos los casos, el plazo se contará a partir del momento de la comisión de la falta.

Art. 38. - Por vía reglamentaria se determinarán las autoridades con atribuciones para aplicar las sanciones a que se refiere este capítulo, así como también el procedimiento de investigación aplicable. Este procedimiento deberá garantizar el derecho de defensa en juicio y establecerá plazos perentorios e improrrogables para resolver los sumarios administrativos, que nunca podrán exceder de seis (6) meses de cometido el hecho o la conducta imputada.

CAPÍTULO VIII

Recurso judicial

Art. 39. - Contra los actos administrativos que dispongan la aplicación de sanciones al personal amparado por la estabilidad prevista en este régimen, el agente afectado podrá optar por impugnarlo por la vía administrativa común y una vez agotada ésta acudir a sede judicial, o recurrir directamente por ante la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal o por ante las cámaras federales con asiento en las provincias, según corresponda conforme al lugar de prestación de servicios del agente. La opción formulada es excluyente e inhibe la utilización de cualquier otra vía o acción.

El recurso judicial directo sólo podrá fundarse en la ilegitimidad de la sanción, con expresa indicación de las normas preexistentemente violadas o de los vicios que se atribuyen al sumario instruido.

Art. 40. - El recurso judicial directo deberá interponerse ante el tribunal dentro de los noventa (90) días de notificada la sanción, debiendo la autoridad administrativa enviar al tribunal el expediente con el legajo personal del recurrente, dentro de los diez (10) días de requerido.

Recibidos los antecedentes, el tribunal correrá traslado por su orden por diez (10) días perentorios al recurrente y a la administración.

Vencido este plazo y cumplidas las medidas para mejor proveer que pudiera haber dispuesto el tribu-

nal, llamará autos para sentencia, la que se dictará dentro de los sesenta (60) días. Todos los términos fijados en el presente artículo se computarán en días hábiles judiciales.

Art. 41. — Si la sentencia fuera favorable al recurrente, en caso de ordenar su reincorporación, la administración deberá habilitar una vacante de igual categoría a la que revistaba. Este podrá optar por percibir la indemnización prevista en el artículo 11 renunciando al derecho de reincorporación.

CAPÍTULO IX

Causales de egreso

Art. 42. — La relación de empleo del agente con la administración pública nacional concluye por las siguientes causas:

- a) Cancelación de la designación del personal sin estabilidad en los términos del artículo 17;
- b) Renuncia aceptada o vencimiento del plazo de conformidad con lo previsto en el artículo 22;
- c) Conclusión o rescisión del contrato en el caso del personal bajo el régimen de contrataciones;
- d) Vencimiento del plazo que le correspondiere de conformidad con lo previsto en el artículo 11 por reestructuración o disolución de organismos;
- e) Razones de salud que lo imposibiliten para el cumplimiento de tareas laborales;
- f) Aplicación de sanciones de cesantía o exoneración;
- g) Baja por jubilación, retiro o vencimiento del plazo previsto en el artículo 20;
- h) Por fallecimiento.

CAPÍTULO X

Del fondo permanente de capacitación y recalificación laboral

Art. 43. — Facúltase al Poder Ejecutivo, a crear un fondo de capacitación permanente y recalificación laboral que funcionará en el ámbito de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

Art. 44. — El fondo tendrá por objetivo elaborar programas de capacitación, recalificación de puestos de trabajo y toda otra acción tendiente a facilitar la movilidad funcional y la readaptación de los empleados públicos a los cambios tecnológicos, funcionales u organizacionales propios de la administración moderna.

Art. 45. — El órgano de administración de este fondo, su composición y modalidades de funcionamiento serán establecidos en el marco de la negociación colectiva y los recursos a asignar deberán responder al carácter de los diferentes programas de modernización de los organismos y jurisdicciones.

Art. 46. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

ALBERTO R. PIERRI.

*Esther H. Pereyra Arandía
de Pérez Pardo.*

ACLARACION

El antecedente de la sanción de la Honorable Cámara de Diputados corresponde al mensaje del Poder Ejecutivo 187 del 5 marzo de 1997.

Sr. Presidente. — En consideración en general.

Sr. López — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. López — Señor presidente: deseo expresar la adhesión de mi bloque a este proyecto. En este sentido, los senadores de mi partido que integran la Comisión de Trabajo y Previsión Social han firmado el dictamen correspondiente.

La presente iniciativa constituye un instrumento valioso que trata de unificar regímenes dispersos en materia de empleo público, al tiempo de adecuar las normas a las circunstancias del trabajo actual.

De todas maneras, me gustaría realizar dos o tres observaciones al proyecto...

Sr. Presidente. — Señor senador: si me permite, primero votamos en general el proyecto; y luego, en la oportunidad de la consideración en particular, usted puede proponer las modificaciones. Si me dice en qué artículos propondrá cambios, yo le daré la palabra a su debido momento.

Sr. López — Se trata de los artículos 4 y 17.

Sr. Presidente. — ¿Los artículos que señala corresponden al proyecto o a un Anexo?

Sr. López — Son los artículos del Anexo.

Sr. Presidente. — Entonces, primero se votará la ley y, luego, el Anexo.

Sr. Tell. — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador por Jujuy.

Sr. Tell. — Señor presidente: a fin de no extender la sesión, y dado que estamos con quórum estricto, voy a solicitar la inserción del discurso que tenía pensado exponer.

—El texto de la inserción solicitada es el siguiente:

Señor presidente: —

El presente proyecto de ley que ponemos en consideración en esta Cámara, venido en revisión de la Cámara de Diputados, tiene por objeto otorgar un nuevo marco legal sustitutivo del régimen jurídico básico de la función pública, dictado durante el proceso militar, a fin de adecuar las normas que rigen el empleo público al proceso de reforma y modernización del Estado efectuado durante este período constitucional.

El objetivo que sustenta esta modificación es el de unificar bajo un mismo régimen jurídico general la mayor cantidad posible de personal del Estado con objeto de lograr una mayor claridad normativa y seguridad jurídica, tanto para los agentes como para el Estado empleador.

La existencia de una norma común no implica desconocer las particularidades que puedan presentar distintas áreas del Estado que requieran la regulación de un estatuto propio. Con ese objeto el proyecto faculta al Poder Ejecutivo por el término de 365 días para establecer la existencia de tales regímenes.

Con la finalidad de alcanzar el propósito perseguido esta norma sienta las bases de los lineamientos generales para la regulación del empleo público, facultándose por vía de negociación colectiva a adecuar las particularidades.

La presente norma se adecua en materia de empleo público a la ley 23.544, que fueran ratificatoria del convenio 154 de la OIT, como asimismo a la ley 24.185, que regula la negociación colectiva en el Estado.

El proyecto pretende jerarquizar al empleo público al establecer mecanismos de incentivos de calificación y evaluación del personal y al regular un régimen de incompatibilidades que implica un compromiso con el cargo a desempeñar. El mismo incorpora al personal de los entes estatales que estén regidos por la Ley de Contrato de Trabajo extendiéndoles en este supuesto los preceptos de ingreso, deberes y prohibiciones, con objeto de unificar los tipos de relación de empleos que se establecen en el Estado.

En el instituto del ingreso se precisan los requisitos básicos que se deben acreditar para el desempeño de una función o tarea en el Estado, lo que da mayor transparencia al ingreso y desarrollo en la misma, así también precisa los derechos y obligaciones del agente o funcionario público.

El establecimiento de un sistema de evaluación y de selección está asegurando el cumplimiento de principios con raigambre constitucional como lo es el de la carrera del empleado público.

El principio de estabilidad e igualdad de oportunidades asegurado por nuestra Carta Magna es reconocido por este proyecto al determinar que el personal tendrá derecho a la estabilidad al asegurar que el mismo tendrá derecho a conservar el empleo, grado y nivel de la carrera alcanzado.

Si bien se prevé la existencia de un sistema de movilidad del personal dentro o fuera de la jurisdicción presupuestaria, se asegura el respeto de los derechos del trabajador al requerirse sus consentimiento expreso para efectuarla.

Además se incorpora una mayor exigencia ética a los empleados al tipificar conductas que se prohíben expresamente, por cuanto el prestigio de los órganos administrativos depende de la conducta de sus propios agentes.

Por otra parte recepta normas de rango internacional ratificadas por nuestro país como por ejemplo la legislación de los derechos humanos establecidos en el Pacto de San José de Costa Rica y reconocidos por

nuestra ley 23.592, cuando prohíbe todo trato discriminatorio en razón de circunstancias o condiciones personales o sociales del trabajador.

Por lo expuesto entendemos que esta norma debe contar con el respaldo de este honorable cuerpo.

Alberto M. Tell.

Sr. Tell. — Así mismo, en la consideración del Anexo, voy a solicitar la palabra para proponer modificaciones a los artículos 17, 24 y 46.

Por último, solicito que se vote por capítulos.

Sr. Presidente. — Entonces, primero se va a votar la ley, que es de un solo capítulo y, posteriormente, pasamos a considerar el Anexo.

Sr. Menem. — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador por La Rioja.

Sr. Menem. — Señor presidente: me parece que se presentará un problema si procedemos de la manera indicada, porque al votar afirmativamente el artículo 1º de la ley, estaríamos aprobando el Anexo, con lo cual luego no se podría pasar a su consideración en particular.

Sr. Presidente. — Entonces, en primer término le voy a dar el uso de la palabra al señor senador por Entre Ríos para que proponga sus modificaciones al Anexo.

Sr. Cafiero. — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador por Buenos Aires.

Sr. Cafiero. — Señor presidente: voy a pedir la inserción de un discurso, en donde abordo toda la temática del empleo público en los últimos diez años en la Argentina.

Sr. Presidente. — Muy bien.

Tiene la palabra el señor senador por Entre Ríos.

Sr. López. — Señor presidente: en el inciso a) del artículo 4º del Anexo, siguiendo disposiciones anteriores, y quizás en la necesidad de proteger el empleo argentino, la iniciativa habla de que una de las condiciones para el ingreso a la administración pública es la de ser argentino nativo, por opción o naturalizado.

Y en el inciso h) del artículo 24, en donde se enumeran las prohibiciones a las que queda sujeto el personal, se habla del desarrollo de toda acción u omisión que suponga discriminación por razón de raza, religión, nacionalidad, etcétera.

Asimismo, entre los fundamentos que manda el Poder Ejecutivo se habla del Pacto de San José de Costa Rica en cuanto a la no discriminación.

Entonces, ustedes se imaginan que en el empleo público argentino, por necesidades de nuestra

administración, se han incorporado valiosos extranjeros, y podríamos dar ejemplos que han contribuido al mejor funcionamiento de la administración pública.

Si bien es cierto que existe un mecanismo de excepción, éste requiere, siguiendo la vía jerárquica, la aprobación del señor jefe de Gabinete para la incorporación del funcionario, lo cual implica un trámite muy complicado.

Creo entonces que se trata de un requisito discriminatorio y en ese sentido propongo que se elimine la exigencia de ser argentino nativo para acceder al empleo público nacional.

Pero además, en el artículo 17, inciso a), se habla del concepto de trabajo a prueba como requisito para adquirir la estabilidad en el empleo público. Otras leyes regulatorias del empleo público provincial, entre ellas las de mi provincia, establecen que al año de ocupar el cargo, la persona adquiere la estabilidad en el empleo, pero no utilizan los términos "trabajo a prueba", porque tal concepto supone una inestabilidad que pesa sobre el dependiente, y que lo hace sentir bajo una observación permanente en el desempeño de sus funciones.

En consecuencia, si bien coincido en que es necesario evaluar el desempeño del dependiente en el empleo público, voy a proponer, a fin de no contradecirme con otras posiciones sustentadas en materia laboral en distintos aspectos del empleo privado, que se deje el plazo establecido pero que se suprima del inciso a) del artículo 17 la referencia a un período de prueba. Creo que con esta modificación establecemos un requisito necesario, sin introducir el concepto de período de prueba que hemos criticado en materias relativas al empleo privado.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador por Jujuy.

Sr. Tell. — Entiendo que no existe tal discriminación en función de la nacionalidad. En consecuencia, creo que la redacción del artículo no debe modificarse.

Por otra parte, se trata de una sanción de la Cámara de Diputados. En ese sentido he solicitado la palabra para referirme a tres artículos en los cuales existen errores formales de tipeo. Esas son las únicas correcciones que voy a aceptar.

Cuando el señor senador López se refirió al artículo 17, creí que iba a hacerlo en relación con errores formales. Reitero que no voy a aceptar otras modificaciones al dictamen.

Sr. Presidente. — ¿Cuáles son las modificaciones gramaticales o errores de tipeo a que usted se refiere?

Sr. Tell. — En el artículo 17 se debe corregir al palabra "conservar". En el artículo 24, inciso b), se debe corregir la palabra "privilegios". Se trata, en ambos casos, de errores de tipeo.

Asimismo, debe agregarse un artículo de forma, que llevará el número 46.

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador por La Rioja.

Sr. Menem. — Señor presidente: quiero darle tranquilidad al señor senador por Entre Ríos. No creo que el requisito de la nacionalidad constituya una discriminación. Considero que se trata de un requisito que puede ser exigido a quien pretende ingresar a la administración pública. Por otra parte, no se le requiere que sea argentino nativo ya que también se le da la posibilidad de recurrir a la naturalización, optando por la ciudadanía argentina.

En consecuencia, considero que se trata de un requisito mínimo que de ningún modo importa una discriminación, y que tiene un objeto distinto de la otra norma, que está muy bien redactada, a efectos de que se evite la discriminación.

Creo que no es una discriminación porque hay otras funciones, incluso de orden constitucional, que exigen este mismo requisito y no creo que se pueda considerar que contengan una discriminación. Es una de las tantas condiciones, como la edad.

De tal modo que deberíamos dejar la norma como está. Además, por un carácter de ley marco que admite que de acuerdo con las características del trabajo pueda tener modalidades distintas, debemos dejar la norma respecto al período de prueba.

Por eso coincido con lo que dice el señor senador por Jujuy y deberíamos votarla como está, incluso porque es una ley importante y para evitar que vuelva a la Cámara de Diputados y lograr que quede hoy sancionada.

Sr. Presidente. — Antes de dar la palabra al señor senador Losada, esta Presidencia considera que no es necesario insertar el artículo de forma en la ley convenio, porque la ley que aprueba la ley marco está tomando la decisión de forma. Cualquier incorporación en el Anexo obliga a remitir el proyecto a la Cámara de Diputados, aun si se incorporara una norma de forma.

En opinión de esta Presidencia la norma de forma está incluida en el artículo 6 del proyecto de ley que aprueba la ley marco.

Señor senador López: ¿quiere pedir una interrupción al senador Losada? Porque no le puedo dar la palabra dos veces sobre un mismo tema.

Sr. Losada. — Con mucho gusto le doy la interrupción, señor presidente.

Sr. López. — Quizá comprenda lo que dice, pero me refiero al trámite, o sea llegar al jefe de Gabinete para que dé una autorización. Me parece que se podrían respetar las dos posiciones y hacer más flexible la incorporación de un extranjero si concordáramos con que un funcionario de un nivel inferior, por ejemplo un jefe de la rama de la administración adonde se estaría ingresando —habrá que buscar las palabras adecuadas y en esto me pueden ayudar los administrativistas—, se encargue de dar el consentimiento para el ingreso de un extranjero en la administración pública, ya que con este trámite resultaría engorroso y se discriminaría al extranjero.

Sr. Presidente. — Senador López: como todos queremos aprobar la ley marco, las facultades reglamentarias que siempre tiene el Poder Ejecutivo le permiten al jefe de Gabinete delegar en un funcionario de menor rango el hecho administrativo.

Cualquiera de los que hemos estado en el Poder Ejecutivo sabemos que la mayoría de estas funciones se delegan por actos administrativos internos.

Su preocupación es la de todos, señor senador. De lo contrario, habría que remitir el proyecto a la Cámara de Diputados. Puede quedar como interpretación legítima y auténtica del legislador que la vocación es que se puede delegar.

Tiene la palabra el señor senador por Misiones.

Sr. Losada. — Señor presidente: no pensaba hablar sobre el tema, que es de mucha especialización, pero debemos tener un comportamiento que sea coherente con una estrategia de integración.

Creo que esta rigidez en cuanto a las características del empleado público va a contramano de lo que estamos hablando de la integración. Si hacemos de la integración uno de los ejes del proyecto de país, una definición de esta naturaleza sin duda es realmente muy negativa en la visión que puedan tener los países que integran el Mercosur. Por un lado, nos estamos integrando y por el otro ponemos una actitud rígida y de gran unilateralidad.

De esta manera no avanzamos en la filosofía de la integración. Comprendiendo que es necesario sancionar la ley, me parece que el mensaje que estamos dando no es favorable a la consolidación y a la profundización de la integración. Si no lo visualizamos y tomamos a la ley de manera aislada, evidentemente no nos estamos planteando esto.

Sr. Menem. — Pido la palabra.

Sr. Presidente. — El señor senador Menem le solicita una interrupción.

Sr. Losada. — Sí, señor presidente.

Sr. Presidente. — Para una interrupción tiene la palabra el señor senador por La Rioja.

Sr. Menem. — Señor presidente: participo de este concepto acerca de la integración respecto de lo que acabamos de hablar. Pero presumo que en la administración de todos los países existen normas similares. Creo que hacia la integración se avanza a través de convenios. No descarto que en alguno que celebremos en el futuro —tanto un convenio dentro del Mercosur como uno de relaciones bilaterales— figure una norma que diga que los nacionales de un país podrán formar parte de la administración pública de otro sin necesidad de naturalizarse. Pero creo que el tema tiene que ser materia de un convenio, para que haya reciprocidad. Porque en una de esas lo disponemos de esta forma y a un argentino que quiere ir a otro país —incluso, dentro del Mercosur— se le dice: “No puede ingresar en la administración porque no está naturalizado”.

Comparto su propósito, pero creo que para el caso corresponden los convenios de reciprocidad.

Sr. Presidente. — Continúa en uso de la palabra el señor senador por Misiones.

Sr. Losada. — Brevemente quiero decir que el objetivo no es no votar y que entendemos las prioridades. Pero es necesario que quede nuestro mensaje, en función de este tipo de preocupaciones y de comportamientos.

Es probable que una norma pueda establecerlo. Creo que debiera ser nuestra obligación proponerla. La Argentina tiene una gran responsabilidad en este sentido, porque conocemos el desarrollo del proyecto de integración.

Simplemente quería hacer esta salvedad y dejar claramente sentado el compromiso en cuanto a que este artículo no vaya a contramano de lo que debe ser un mensaje muy claro respecto de la integración. Tal vez una norma futura corrija o, por lo menos, aclare que el tema no está relacionado con los países miembros del Mercosur. Me parece fundamental hacerlo.

Sr. Presidente. — Reitero que al votarse en particular el artículo 1° se va a votar el Anexo.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar en general.

—La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente. — En consideración en particular.

La Presidencia aclara que se va a votar con la modificación a la que se hizo referencia en la enun-

ciación del proyecto y las correcciones de tipeo que corresponden al Anexo formuladas por el señor senador Tell.

-Se enuncian y aprueban los artículos 1° a 5°

-El artículo 6° es de forma.

Sr. Presidente. - Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se harán las comunicaciones correspondientes.

Corresponde votar los pedidos de inserción formulados.

-La votación resulta afirmativa.

Sr. Presidente. - Se procederá en consecuencia.

queda excluido del régimen de la presente ley y sometido a las normas generales sobre garantía de los depósitos.

Art. 3° - Los sujetos solidariamente responsables de conformidad con el artículo 1° deberán abonar los importes que correspondan directamente a los trabajadores dentro del plazo de los días corridos contados a partir de que se configure la imposibilidad de retiro de los haberes depositados.

En este supuesto, los empleadores quedan subrogados en los derechos que corresponden a los trabajadores titulares de las cuentas.

Art. 4° - Comuníquese al Poder Ejecutivo.

De conformidad a lo establecido en el artículo 125 del Reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.