

ÍNDICE

CAPÍTULO XXXV

LA COMPETENCIA DEL CONGRESO FUERA DEL ARTICULO 75

I	LA SEGURIDAD:	
	La reforma de la constitución	11
	Los actos que deben cumplirse con participación y consentimiento provinciales	12
	A) <i>La sede de la capital federal</i>	12
	B) <i>Las nuevas provincias</i>	13
	C) <i>La "fijación" de límites con las provincias</i>	14
	D) <i>La coparticipación federal impositiva</i>	16
	E) <i>Otros casos</i>	16
	Las competencias suprimidas en la revisión constitucional de 1860	17
	Otras competencias	17
II	LAS OBLIGACIONES DE OMISIÓN COMO LÍMITES A LA COMPETENCIA:	
	Las prohibiciones al congreso	21
III	EL ARTICULO 85	22

ARTÍCULO XXXVI

LA COMPETENCIA DEL CONGRESO EN EL ARTICULO 75

I	EL SISTEMA AXIOLÓGICO:	
	El art. 75 y la parte dogmática	26
II	EL SISTEMA RENTÍSTICO Y FINANCIERO:	
	El artículo 4º, los recursos y la emisión monetaria	26
	El régimen aduanero y la circulación territorial	29
	<i>Zonas aduaneras especiales</i>	30
	<i>Relaciones del régimen aduanero con el derecho penal</i>	31
	Los impuestos y contribuciones	32
	<i>Las exenciones impositivas</i>	33

¿Contribuciones con características y/o finalidades "no fiscales"?	33
El garantismo tributario	34
El poder tarifario	34
La coparticipación	35
Los empréstitos, operaciones financieras y correos	36
El empréstito forzoso	38
Los subsidios "a" y "de" las provincias	39
El "arreglo" de la deuda	39
El presupuesto	41
La cuenta de inversión	44
Las competencias en materia bancaria y monetaria	45
Dinero y moneda	46
Las clases de moneda	47
El sistema constitucional	48
La emisión de "billetes" y monedas (antes y después de 1994)	49
La "bancarización"	51
La "dolarización"	51
La moneda extranjera	52
La facultad de los jueces para admitir la depreciación monetaria	53
La prohibición legal de la indexación	56
La emisión por las provincias	57
Panorama de la constitución material	59
III. EL SISTEMA COMERCIAL:	59
El comercio	60
La cláusula comercial en nuestro régimen	62
Algunas conexiones de las relaciones comerciales	63
El ámbito electrónico	63
El sistema de pesos y medidas	64
IV. EL INCISO 12:	66
El jurado	66
V. LA CLÁUSULA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS:	67
El sentido del inciso 17	67
Reconocimiento, respeto y garantías	68
La operatividad y el desarrollo legislativo	70
VI. LAS POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO, LA CULTURA Y LAS CUESTIONES POBLACIONALES:	74
El inciso 18 del artículo 75	74
La reforma de 1994 al artículo 75	75
La educación, la ciencia y la cultura	75
Algunas especificaciones	76
El desarrollo	77

Las políticas en orden a la población	77
La política demográfica	77
Los privilegios y recompensas	78
VII. LAS POLÍTICAS DE DERECHOS HUMANOS:	78
El marco global	78
El estado social	79
Una norma específica: el inciso 23 del artículo 75	79
Algunas especificaciones aplicativas	81
VIII. EL INCISO 20:	83
Su contenido	84
La amnistía	84
IX. LAS RELACIONES CON EL PODER EJECUTIVO	85
X. LAS RELACIONES CON LA IGLESIA CATÓLICA	86
XI. EL ESTADO DE SITIO	86
XII. LAS RELACIONES INTERNACIONALES:	86
Los límites internacionales	86
Los tratados internacionales	87
Los tratados de derechos humanos	88
Las represalias	89
La guerra	89
XIII. LOS LÍMITES INTERPROVINCIALES	89
XIV. LOS LUGARES SOMETIDOS A JURISDICCIÓN FEDERAL	89
XV. LA INTERVENCIÓN FEDERAL	90
XVI. LOS PODERES MILITARES	90
XVII. LOS PODERES IMPLÍCITOS:	90
Su concepto: el inciso 32 del artículo 75	90
Los poderes implícitos "dentro" y "fuera" del inciso 32	91
Los poderes implícitos de cada cámara	92
Los poderes implícitos en Estados Unidos	92
Los poderes implícitos en nuestro régimen	92
Los poderes implícitos del congreso en relación con los gobiernos de provincia	93
APÉNDICE AL CAPÍTULO XXXVI:	94
Correlación entre el anterior artículo 67 y el artículo 75 actual	94
Artículo 75 actual	96
ADDENDA AL CAPÍTULO XXXVI	97
El pago de la deuda externa	97

CAPÍTULO XXXVII

LA LEGISLACION DERIVADA DE LAS FACULTADES
LEGISLATIVAS DEL CONGRESO

I.	LAS CLASES DE LEYES QUE DICTA EL CONGRESO:	
	<i>Las leyes "federales" o "especiales"</i>	102
	Los tratados internacionales	104
	<i>Las leyes de derecho común</i>	104
	<i>El código penal</i>	106
	<i>El código de comercio</i>	112
	<i>El código de minería</i>	112
	Otras leyes	113
	La "federalización" del derecho común	114
	El artículo 126 y la competencia provincial sobre el derecho común ..	115
	Las leyes locales del congreso	115
	Casos de leyes con normas de carácter mixto o ambivalente	117
	Hipótesis de novación en la naturaleza de las leyes	117
	El inciso 12 del artículo 75 y la "reserva" de las jurisdicciones locales	118
	<i>Las normas procesales</i>	119
	La jurisprudencia contradictoria o diferente en materia de derecho común	120
	<i>La casación federal</i>	120
	<i>El funcionamiento de la casación federal</i>	122
II.	UN BUCEO EN LAS ENTRAÑAS DE LA LEGISLACIÓN Y DE SUS CATEGORÍAS:	
	Las leyes "obligatorias"	123
	Las leyes de orden público	123
	Los vacíos legislativos	124
	La ley y los topes	124
	Las leyes cuyo contenido queda condicionado por la constitución ..	125
	<i>Ejemplos de "opciones" legislativas</i>	126
	Las leyes "secretas"	126
	Las leyes retroactivas y diferidas	127
	La legislación de "facto"	127
	La "ilegalidad" de leyes del congreso y la colisión entre ellas	127
III.	LA COMPETENCIA DEL CONGRESO SOBRE DETERMINADAS LEGISLACIONES Y SU NATURALEZA:	
	El código de derecho aeronáutico	128
	El código aduanero	129
	La ley de navegación	129
	La ley de bancarrotas, quiebra o concursos	129
	El derecho del trabajo y de la seguridad social	130

<i>Las rebajas salariales</i>	131
<i>La vivienda</i>	133
El federalismo	134
Los tratados internacionales	135
<i>Las leyes "reglamentarias" de los tratados internacionales</i>	136
<i>Problemas derivados del otorgamiento de jerarquía constitucional a un tratado</i>	136
Las leyes reglamentarias de los derechos personales	137
<i>De nuevo el desarrollo del derecho internacional de los derechos humanos</i>	139
<i>La autonomía personal</i>	140
<i>Las competencias federales y locales</i>	140
<i>La bioética</i>	141
<i>El derecho de resistencia</i>	142
La ley sobre el derecho de réplica	142
La ley sobre el jurado	143
El derecho a contraer matrimonio	143
<i>Las "uniones civiles"</i>	144
Bienes y derechos colectivos	145
El tema de los derechos "adquiridos"	147
El derecho de daños	148
El código rural	150
El derecho ambiental	151
<i>La relación con la cláusula comercial del artículo 75 inciso 13</i>	153
<i>Los residuos peligrosos</i>	155
<i>Los residuos radiactivos</i>	155
El derecho de los recursos naturales	156
<i>Legislación sobre expresión, información y comunicación: un censo muestrario temático</i>	157
<i>Los medios electrónicos</i>	164
<i>Conclusión</i>	165
La legislación sobre el mercado de bienes y servicios	166
La ley sobre partidos políticos	168
El régimen electoral y los derechos políticos	170
La ley de educación	173
<i>Educación y cultura</i>	174
<i>Síntesis</i>	175
<i>La ley de universidades nacionales</i>	176
La ley sobre los pueblos indígenas	176
La ley de tránsito	176
Las leyes sobre entidades colectivas	176
La ley sobre comunidades religiosas y libertad religiosa	178
La ley en materia tributaria	181

La ley que prevé la constitución para los allanamientos del artículo 18	182
Un temario variado	183
El derecho procesal constitucional	186
<i>La reglamentación legal del acceso a la jurisdicción federal</i> ...	187
<i>Las leyes procesales detraídas al congreso</i>	192
Un arco plúrimo de cuestiones tecnocientíficas de derivaciones múltiples	193
<i>La clonación</i>	194
<i>La informática</i>	195
<i>El derecho del espacio</i>	196

CAPÍTULO XXXVIII

LA LEY

I. LA SANCIÓN DE LA LEY EN SU ASPECTO SUSTANCIAL:	
Su noción	197
La etapa exclusivamente congresional en el proceso de formación de la ley	198
La ley	198
La "forma" de ley en los actos del congreso	199
<i>Las previsiones de la constitución</i>	200
II. LA SANCIÓN DE LA LEY EN SU ASPECTO PROCESAL:	
Su ubicación en el proceso de formación de la ley	202
Los mecanismos constitucionales de la sanción de la ley	205
<i>La cámara de origen</i>	205
<i>La iniciativa popular</i>	206
<i>La sanción en comisión</i>	207
<i>La sanción mediante consulta popular vinculante</i>	208
<i>El quórum especial</i>	209
El control judicial de constitucionalidad sobre el procedimiento de sanción de la ley	211
<i>El control del procedimiento legislativo</i>	212
III. LAS PROHIBICIONES Y SUS EXCEPCIONES:	
El sentido del principio prohibitivo	213
La delegación legislativa	213
<i>La naturaleza de la norma dictada con forma de decreto en virtud de la delegación</i>	215
<i>La delegación a organismos administrativos</i>	215
<i>¿Subsiste la delegación llamada "impropia"?</i>	215
<i>El control judicial</i>	217

<i>La caducidad</i>	217
<i>La sanción tácita</i>	218
El trámite legislativo	218
A) <i>La aprobación</i>	218
B) <i>El rechazo</i>	219
C) <i>Los proyectos adicionados o corregidos</i>	219
D) <i>Los proyectos vetados</i>	220
D') <i>La promulgación parcial de las leyes</i>	221
E) <i>Qué es lo sancionado por el congreso</i>	221
F) <i>La fórmula de la sanción</i>	222
Qué puede hacer el congreso con la legislación vigente	222
<i>La derogación de las leyes</i>	222
Anulación de leyes	224

CAPÍTULO XXXIX

LAS COMPETENCIAS PRIVATIVAS DE CADA CÁMARA

I. LAS COMPETENCIAS QUE EN PIE DE IGUALDAD POSEE CADA UNA DE LAS CÁMARAS:	
Su noción	227
Los privilegios parlamentarios	228
Los poderes implícitos	228
II. LAS COMPETENCIAS DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS:	
El artículo 52 de la constitución	228
Los artículos 39 y 40 de la constitución	229
III. LAS COMPETENCIAS DEL SENADO:	
Su concepto	229
Los distintos casos	229
El senado como cámara de origen	230
IV. EL JUICIO POLÍTICO:	
Su encuadre constitucional	230
La reforma constitucional de 1994	231
Intervención de cada cámara en nuestro origen	231
Los funcionarios enjuiciables, las causales y la tramitación del juicio político	232
<i>La naturaleza del procedimiento</i>	235
<i>La no reiteración de un nuevo procedimiento por los mismos hechos</i>	236
El juicio político como "ante-juicio" para habilitar el proceso penal ...	236
<i>Una teoría disidente</i>	238
El juicio político a ex funcionarios	238

El control judicial sobre el juicio político	239
<i>El derecho judicial de la Corte Suprema sobre la justiciabilidad</i>	239
<i>La revisión por la Corte según que el juicio político sea provincial o federal</i>	242
<i>El control judicial en la instancia de acusación</i>	243
Nuestra crítica valorativa al juicio político	244
<i>La interpretación del control judicial del juicio político después de la reforma de 1994</i>	245

CAPÍTULO XL

EL PODER EJECUTIVO

I. LA NATURALEZA DEL PODER EJECUTIVO:	
El poder ejecutivo como poder originario	247
La función a cargo del poder ejecutivo	248
<i>Quid de las dos funciones: originaria y ejecutoria</i>	248
La continuidad de la función a cargo del poder ejecutivo	249
El liderazgo del poder ejecutivo	249
II. LA DENOMINACIÓN Y EL CARÁCTER DEL PODER EJECUTIVO:	
El "nombre" del poder ejecutivo en nuestro derecho constitucional del poder	250
La unipersonalidad de nuestro poder ejecutivo	250
El vicepresidente	252
III. EL PRESIDENCIALISMO EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994:	
El juicio sobre su moderación o su refuerzo	252
<i>Las competencias presidenciales y la inserción del jefe de gabinete</i>	253
<i>El poder reglamentario</i>	254
<i>La "delegación"</i>	255
<i>El refrendo</i>	255
Las competencias presidenciales en las relaciones interórganos	255
<i>La Comisión Bicameral Permanente</i>	257
El balance	257
IV. EL ACCESO AL CARGO Y LA PERMANENCIA EN EL MISMO:	
Las condiciones de ilegitimidad	258
A) <i>La ciudadanía</i>	258
B) <i>La religión</i>	259
C) <i>La renta</i>	259
D) <i>Los otros requisitos exigidos para ser elegido senador</i>	260
<i>Cuándo deben reunirse los requisitos</i>	260

La duración en el ejercicio del cargo y la reelección	261
El sueldo	262
La incompatibilidad	263
El juramento	263
V. LOS PROBLEMAS VINCULADOS CON LA ACEFALÍA:	
La acefalía del poder ejecutivo	264
El artículo 88 de la constitución	264
Las causales de acefalía	265
A) <i>La inhabilidad</i>	266
B) <i>La ausencia</i>	268
C) <i>La muerte y la renuncia</i>	268
D) <i>La destitución</i>	269
La sucesión del vicepresidente	269
La "determinación" del sucesor por el congreso	270
<i>La interpretación del artículo 88</i>	270
La ley de acefalía N° 20.972	271
El juramento del sucesor	275
A) <i>Juramento del vicepresidente</i>	275
B) <i>Juramento de los otros funcionarios</i>	275
La vacancia de la vicepresidencia	275
VI. LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL:	
La elección directa	277
El ballottage	279
El cómputo de los votos en blanco	281

CAPÍTULO XLI

LA COMPETENCIA DEL PODER EJECUTIVO

I. LA COMPETENCIA DEL PODER EJECUTIVO:	
Su carácter	284
La reforma constitucional de 1994	284
II. LAS JEFATURAS PRESIDENCIALES:	
Antes y después de la reforma de 1994	285
La jefatura del estado	286
La jefatura del gobierno	286
La jefatura de la administración	287
La jefatura de las fuerzas armadas	288
III. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA:	
La dualidad "presidente de la república" y "jefe de gabinete"	288
Las clases de administración	292
La función administrativa y el "acto administrativo"	293

La descentralización autárquica	294
IV. LOS REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS:	
Su noción	295
A) Los decretos reglamentarios	296
<i>El exceso reglamentario</i>	297
<i>Los decretos reglamentarios y la "delegación impropia"</i>	299
<i>La facultad reglamentaria a cargo de organismos administrativos dependientes del poder ejecutivo</i>	299
<i>La facultad reglamentaria de las leyes a cargo del jefe de gabinete</i>	299
B) Los reglamentos autónomos	300
C) Los reglamentos delegados	300
<i>El problema de la "delegación" por ley para que la administración sancione faltas y contravenciones</i>	301
D) Los reglamentos de necesidad y urgencia	302
<i>La situación anterior a la reforma de 1994</i>	302
V. LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA:	
El artículo 99 inciso 3°	304
El trámite, sus etapas y su desembocadura	305
<i>La prohibición de aprobación ficta</i>	306
<i>La Comisión Bicameral</i>	307
<i>La aprobación de los decretos de necesidad y urgencia en la ley de presupuesto</i>	307
Los presupuestos de procedencia	307
<i>¿La "emergencia"?: un reenvío al artículo 76</i>	308
El control judicial	309
El supuesto de omisión por el poder ejecutivo en calificar un decreto de necesidad y urgencia	311
El decreto de necesidad y urgencia en una disputa entre el simple decreto y la ley	311
El supuesto de omisiones en el trámite inmediato al dictado del decreto	312
La prohibición actual de dictar decretos de necesidad y urgencia	312
VI. LA PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO LEGISLATIVO:	
Las fases del proceso legislativo en las que interviene el poder ejecutivo	313
La iniciativa y la promulgación de la ley	313
La fase de eficacia	314
<i>Las leyes secretas</i>	315
El "momento" a partir del cual la ley produce efectos	315
El veto	316
<i>El plazo para vetar</i>	318
<i>La "forma" del veto</i>	318

<i>La difícil coordinación de los artículos 80 y 83</i>	319
<i>Los actos del congreso que pueden vetarse</i>	320
La promulgación parcial de las leyes	320
<i>El derecho judicial anterior a 1995 en materia de veto parcial y de promulgación parcial</i>	321
<i>La promulgación parcial en la constitución material hasta 1994</i>	322
<i>La reforma de 1994</i>	322
VII. LOS NOMBRAMIENTOS:	
Su noción	324
La designación de los jueces federales: las innovaciones en la reforma de 1994	324
La terna del Consejo de la Magistratura	326
La inamovilidad de los jueces	326
El acuerdo del senado	327
<i>La duración del acuerdo</i>	329
<i>La renuncia de los jueces</i>	330
La designación y la remoción de los diplomáticos	330
La designación de los oficiales de las fuerzas armadas	330
La designación de los ministros del poder ejecutivo	331
La designación de otros agentes	331
<i>El acuerdo senatorial para cargos que no lo requieren por la constitución</i>	332
La estabilidad del empleado público	332
VIII. LOS NOMBRAMIENTOS "EN COMISIÓN":	
El inciso 19 del artículo 99	333
El acuerdo senatorial posterior al nombramiento en comisión	334
IX. LAS RELACIONES CON EL CONGRESO:	
Su noción	336
La apertura de las sesiones	336
La prórroga de las sesiones ordinarias y la convocatoria a extraordinarias	337
La "ausencia" de presidencia	337
La renuncia del presidente	337
X. EL INDULTO:	
Su concepto	337
La oportunidad de concederlo	338
Los casos en que no procede	340
<i>El indulto en jurisdicción provincial</i>	340
XI. LAS RELACIONES INTERNACIONALES:	
La conducción de las relaciones exteriores y la representación internacional del estado	341
Los tratados	341

	<i>La ratificación de tratados de derechos humanos con jerarquía constitucional</i>	342
XII.	LOS PODERES MILITARES	342
XIII.	EL ESTADO DE SITIO	342
XIV.	LOS "ACTOS DE GOBIERNO":	
	La actividad "política" del poder ejecutivo	342
	<i>El acto "institucional"</i>	343
	La intervención federal	343
	APÉNDICE AL CAPÍTULO XLI	
	Correlación entre el anterior artículo 86 y el artículo 99 actual	345
	Artículo 99 actual	347

CAPÍTULO XLII

LOS ORGANOS DEPENDIENTES DEL PODER EJECUTIVO

I.	LA FISONOMÍA GENERAL	349
II.	EL JEFE DE GABINETE DE MINISTROS:	
	Las competencias del jefe de gabinete	350
	La relación con el congreso	353
	Nuestra valoración	354
III.	EL MINISTERIO:	
	El jefe de gabinete y el ministerio	355
	Órgano colegiado y complejo	355
	La ley de ministerios	356
	El nombramiento y la remoción	356
	La competencia ministerial	357
	<i>La responsabilidad ministerial</i>	357
	<i>Las incompatibilidades</i>	358
	Las relaciones del ministerio con el congreso	358
	<i>Las inmunidades y los privilegios ministeriales</i>	358
	Las secretarías de estado	359
	La relación del jefe de gabinete con los ministros	359
IV.	OTROS ORGANISMOS	360
V.	LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LOS ADMINISTRADOS:	
	El por qué del tema	361
	El "procedimiento" administrativo	361
	<i>Los principios que rigen el procedimiento administrativo</i>	362
	<i>Los recursos administrativos</i>	362
	La extinción de los actos administrativos	363
	<i>La inmutabilidad del acto administrativo que genera derechos subjetivos</i>	364
	<i>La "cosa juzgada" administrativa</i>	364

CAPÍTULO XLIII

EL "PODER" MILITAR

I.	LAS FUERZAS ARMADAS:	
	El "órgano castrense"	367
	"Poder militar" y "poder civil"	368
	La abolición del fuero militar como fuero "personal"	369
	La "defensa nacional" y la "seguridad interior"	369
II.	LOS "PODERES MILITARES" DEL CONGRESO	
	A) En casos de guerra	372
	B) Sobre las fuerzas armadas	372
	La jurisdicción militar	372
III.	LOS "PODERES MILITARES" DEL PRESIDENTE:	
	Su concepto	373
	El poder disciplinario	374
	La naturaleza de los actos en ejercicio de los poderes militares	374
IV.	LA JURISDICCIÓN MILITAR PENAL Y LOS TRIBUNALES MILITARES:	
	El fuero militar como fuero real	375
	El artículo 75 inciso 27	375
	La competencia "potestativa" para crear tribunales militares	376
	Los delitos "militares"	376
	La naturaleza de los tribunales militares	376
	La revisión judicial	377
	La naturaleza "federal" del código militar	377
	La coordinación entre la jurisdicción militar penal y el art. 116	378
	<i>Los conflictos de competencia entre tribunales militares y tribunales civiles</i>	378
V.	LA JURISDICCIÓN MILITAR Y LOS CIVILES:	
	La sujeción de civiles a los tribunales militares	379
	El deber militar de los civiles	382

CAPÍTULO XLIV

LOS NUEVOS ORGANOS DE CONTROL "EXTRAPODERES"

I.	LA AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN	
	Introducción	385
	El diseño del órgano	385
	<i>Las ambigüedades y las dudas</i>	387
	<i>La naturaleza de la Auditoría</i>	387
	El control desde un partido de oposición	388

La competencia de la Auditoría.....	389
<i>La denominación de órgano</i>	389
<i>Las dos funciones en el artículo 85</i>	389
<i>Las áreas sujetas al control</i>	390
II. EL DEFENSOR DEL PUEBLO:	
El diseño del órgano.....	392
Las competencias	393
La legitimación procesal	394
Las áreas sujetas a control	395
<i>El control constitucional y la denegatoria de la legitimación</i> ..	397
<i>El control de "funciones administrativas públicas"</i>	399
<i>El ámbito federal de actuación</i>	400
El juicio valorativo	400

CAPÍTULO XLV

EL PODER JUDICIAL

I. SU ESTRUCTURA Y CARÁCTER:	
<i>Las normas de la constitución sobre el poder judicial</i>	404
La solución de conflictos fuera del poder judicial	405
<i>La medición prejudicial obligatoria</i>	407
<i>Una exclusión inconstitucional del libre acceso a la justicia</i> ...	408
II. LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA:	
La creación y composición de la Corte Suprema.....	408
<i>El juramento de sus miembros</i>	409
El sentido institucional de la Corte Suprema	409
<i>La "supremacía" de la Corte "Suprema"</i>	412
La "división" de la Corte en "salas"	413
El presidente de la Corte Suprema	413
<i>Su nombramiento</i>	414
<i>Su renuncia</i>	414
La actividad de la Corte Suprema no es judicial	414
III. LA INAMOVILIDAD DE LOS JUECES:	
Su alcance.....	415
La inamovilidad de los jueces provinciales	417
IV. OTRAS GARANTÍAS:	
El sueldo	417
Las incompatibilidades	420
V. LAS FACULTADES DISCIPLINARIAS DEL PODER JUDICIAL:	
Su noción	420
El derecho judicial en materia de poder disciplinario	422

VI. LA UNIDAD DE JURISDICCIÓN:	
Su alcance	423
La jurisdicción militar	424
La jurisdicción administrativa (o administración jurisdiccional)	424
<i>El ejercicio de la función jurisdiccional por la administración</i> ..	425
<i>La jurisdicción "judicial" y la jurisdicción "administrativa"</i> ...	425
<i>El control judicial sobre la administración jurisdiccional</i>	425
<i>Los tribunales municipales de faltas</i>	429
VII. LOS JUECES DE LA CAPITAL FEDERAL:	
La situación antes y después de la reforma constitucional de 1994	430
La reforma de 1994: los artículos 75 inciso 12, y 129	431
Las restricciones a la jurisdicción judicial	433
<i>La disposición transitoria décimoquinta de la constitución</i>	434
<i>La disposición transitoria séptima</i>	434
VIII. EL SUELDO DE LOS JUECES Y EL PODER TRIBUTARIO.....	435

CAPÍTULO XLVI

EL MINISTERIO PÚBLICO

I. SU UBICACIÓN CONSTITUCIONAL:	
El órgano extrapoderes	437
<i>La teoría del "cuarto poder"</i>	439
II. LA INDEPENDENCIA Y EL CONTROL:	
Su significado	440
<i>Autonomía funcional y autarquía financiera</i>	441
La composición del órgano	442
La competencia	443
Las garantías funcionales	444
El artículo 120 y el derecho provincial	445

CAPÍTULO XLVII

EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA Y EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO

I. LOS NUEVOS ÓRGANOS:	
Su diseño en los artículos 114 y 115	447
La ubicación orgánica y funcional, y la naturaleza de ambos órganos	449

II.	EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA:	
	Su composición.....	451
	<i>El "equilibrio"</i>	452
	Las competencias.....	453
	<i>La división del Consejo en salas</i>	455
	<i>La sustracción de competencias a la Corte Suprema</i>	455
	El poder reglamentario	456
	El juicio valorativo sobre las innovaciones en el artículo 114	457
	El período de "vacatio legis"	458
	Las relaciones entre la Corte Suprema y el Consejo de la Magistratura	458
III.	EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO Y LA REMOCIÓN DE LOS JUECES:	
	El artículo 115	459
	Los diversos aspectos en el procedimiento enjuiciador	460
	<i>La competencia para suspender al juez</i>	461
	<i>El plazo para juzgar</i>	461
	<i>El archivo de las actuaciones y su efecto</i>	462
	<i>La reposición del juez suspendido</i>	462
	El fallo irrecurrible	463
	<i>El sentido de la irrecurribilidad</i>	464
	<i>El caso "Brusa"</i>	465
	<i>La revisión judicial posible sólo recae sobre la decisión destitutoria</i>	467
	Las cláusulas transitorias sobre la instalación del Consejo de la Magistratura, y las causas por enjuiciamiento político	467
	<i>La garantía del juez natural</i>	468
	ADDENDA AL CAPÍTULO XLVII	
	Fallo de la Corte Suprema de Justicia en el caso "Brusa"	469

CAPÍTULO XLVIII

LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

I.	EL MODO Y LA OCASIÓN DE SU EJERCICIO:	
	La denominación de la función	509
	Los principios básicos	510
	El "caso" o la causa judicial	511
	Los principios del derecho judicial sobre la administración de justicia	512
II.	LA SENTENCIA:	
	Su carácter de norma individual del caso	513
	La motivación y la fundamentación	515
	La arbitrariedad de sentencia	516

	Los requisitos de la sentencia	518
	La exención de controles extraórganos	522
	La obligación de sentenciar	523
	La cosa juzgada	523
III.	LA JURISDICCIÓN, LA ACCIÓN Y EL PROCESO:	
	La jurisdicción	526
	La acción	527
	<i>Las acciones "de clase"</i>	528
	<i>La acción para defensa de los intereses difusos y los derechos de incidencia colectiva</i>	528
	<i>La acción penal</i>	528
	El proceso	529
	El derecho a la jurisdicción	530
	Cómo satisface el estado la administración de justicia	530
	El juez en el proceso	532
	<i>Los tribunales de alzada</i>	534
	<i>El activismo judicial</i>	535
	La denegación de justicia	535
	<i>Otras hipótesis análogas a la privación de justicia</i>	537
	<i>El arbitraje</i>	538
	<i>La denegación de justicia y la jurisdicción internacional</i>	539
	<i>La inmunidad (absoluta y relativa) de los estados extranjeros</i> .	539
	<i>La inmunidad de jurisdicción de entes intergubernamentales o internacionales</i>	541
	La responsabilidad del estado por su administración de justicia	542
	La "creación de derecho" por los órganos judiciales	545
	<i>La uniformidad de la jurisprudencia en su encuadre constitucional</i>	546
	<i>El derecho judicial</i>	546

Capítulo XLIX

EL DERECHO JUDICIAL

I.	LA "CREACIÓN DE DERECHO" POR LOS ÓRGANOS JUDICIALES:	
	Su noción	549
	Las sentencias con generalidad normativa	549
	A) <i>La jurisprudencia vinculatoria</i>	550
	B) <i>El sistema del "stare decisis"</i>	550
	C) <i>La sentencia "modelo" y su imitación ulterior espontánea</i> .	551
II.	LA UNIFORMIDAD DE LA JURISPRUDENCIA EN SU ENCUADRE CONSTITUCIONAL:	
	Igualdad "de ley" e igualdad "de interpretación"	552

	<i>La variación sucesiva del derecho judicial</i>	552
	La interpretación "uniforme"	556
III.	LA NORMA GENERAL Y LA INTERPRETACIÓN JUDICIAL:	
	Su concepto	558
	"Aplicación" y "creación"	559
	<i>La "individualización" de la norma general en la sentencia</i> ...	559
	La interpretación judicial de la constitución	560
	<i>El derecho judicial en materia de interpretación constitucional</i>	563
	La jurisprudencia "uniforme" y el recurso extraordinario	564
	La constitucionalidad de la jurisprudencia vinculatoria	566
	Los fallos "plenarios"	566
	Un tema arduo: el eventual efecto "general" de una sentencia frente a terceros	567

CAPÍTULO L

EL CONTROL Y LA JURISDICCION CONSTITUCIONALES

I.	LA JURISDICCION CONSTITUCIONAL	
	Su concepto	572
	<i>El derecho procesal constitucional</i>	575
	<i>Las sentencias constitucionales</i>	576
	La jurisdicción constitucional en el derecho constitucional argentino	576
	<i>El sentido histórico de la jurisdicción constitucional y el artículo 31 de la constitución</i>	578
	<i>Lineamiento de los fines y del contenido de la jurisdicción constitucional</i>	578
	La cuestión constitucional (federal, provincial y mixta)	580
	<i>La titularidad de un derecho</i>	580
	<i>Las cuestiones constitucionales provinciales conexas con una cuestión federal</i>	581
	El sistema de control difuso y de vía indirecta para las cuestiones constitucionales federales en jurisdicción provincial	582
	<i>La denegatoria de juzgamiento de cuestiones constitucionales (federales o provinciales) en jurisdicción provincial</i>	583
	La jurisdicción federal y la provincial en la decisión de las cuestiones constitucionales	585
	<i>La inconstitucionalidad provincial y su control</i>	587
	Algunos aspectos trascendentes del control constitucional	588
	<i>Los derechos humanos y la razonabilidad</i>	588

	<i>La inconstitucionalidad consumada en la "interpretación" y "aplicación" de una norma</i>	589
	<i>El juicio de previsibilidad sobre los efectos del control constitucional</i>	589
	<i>La razonabilidad y los "efectos" de las normas</i>	591
	La prohibición legal del control constitucional	591
II.	EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD SIN PETICIÓN DE PARTE:	
	Los problemas preliminares	592
	El juez y las partes en el caso judicial: el "iura novit curia"	593
	El control de constitucionalidad y la interpretación y aplicación del derecho al caso	594
	El "caso" judicial y el control "de oficio"	596
	El equilibrio de poderes y el control "de oficio"	596
	La presunción de legitimidad de los actos estatales y el control "de oficio"	596
	<i>El justiciable no ha de verse obligado a "probar" la inconstitucionalidad</i>	597
	El principio de congruencia, la arbitrariedad por sentencia "extra petita", y el control "de oficio"	598
	El control "de oficio" no viola la defensa en juicio	598
	Una importante disidencia en la jurisprudencia de la Corte	599
	El control de oficio por los tribunales provinciales	599
	El sesgo hacia el control de oficio en el derecho judicial de la Corte	602
	El caso "Mill de Pereyra"	603
	<i>El año 2004 y la nueva jurisprudencia</i>	605
	El control "de oficio" según las vías procesales	606
III.	POSIBLES AMPLIACIONES DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD	607
	"Causa" judicial y "caso contencioso"	607
	Las acciones de inconstitucionalidad	608
	La acción declarativa de inconstitucionalidad "pura"	609
	<i>La diferencia con la acción popular</i>	610
	La inserción de la acción declarativa de inconstitucionalidad pura en nuestro sistema	611
	La acción declarativa de certeza	612
	La nueva jurisprudencia de la Corte a partir de 1985	613
	<i>Síntesis</i>	613
	Un repertorio que suma más aperturas	613
	La abrogación de leyes inconstitucionales por efecto de una sentencia declarativa de su inconstitucionalidad	616
	<i>La teoría del legislador negativo</i>	617
	<i>El derecho público provincial</i>	618
	<i>La cosa juzgada y la sentencia declarativa de la "constitucionalidad" de una ley</i>	618

<i>El efecto retroactivo de las sentencias que abrogan normas generales declaradas inconstitucionales</i>	619
El sometimiento voluntario a un régimen jurídico	621
El control constitucional "en" los fallos plenarios y "de" los fallos plenarios	623
El control de las acordadas de superintendencia	625
El control y los artículos 114 y 115 de la constitución	626
El control y los laudos arbitrales	626
<i>El caso "Cartellone c/ Hidronor"</i>	627
IV. LAS CUESTIONES "POLÍTICAS" NO JUDICIALES:	
Su encuadre constitucional	628
El artículo 100 de la constitución y las cuestiones políticas	630
El Pacto de San José de Costa Rica y las cuestiones políticas no judiciales	630
Los argumentos en contra de la judiciabilidad	632
<i>La "división de poderes"</i>	632
<i>Las facultades "privativas"</i>	632
<i>El "gobierno de los jueces"</i>	633
La judiciabilidad plena	633
<i>Las futuras retracciones del control</i>	634
ADDENDA I	
La jurisdicción de equidad	635
ADDENDA II	
¿Hay un derecho personal a la supremacía de la constitución?	636
ADDENDA III	
Fallo de la Corte Suprema de Justicia en el caso "José Cartellone Construcciones Civiles S.A. v. Hidroeléctrica Norpatagónica S.A. o Hidronor S.A."	639

Capítulo LI

LA JURISDICCION Y LA COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES FEDERALES

I. EL "PODER JUDICIAL DE LA NACIÓN":	
Su concepto	646
<i>La jurisdicción "federal" y la jurisdicción "provincial"</i>	646
Los caracteres de la jurisdicción federal	647
La regulación por ley de la jurisdicción federal	648
II. LAS CAUSAS DE JURISDICCION FEDERAL:	
El artículo 116	649
Qué es "causa" en el lenguaje del artículo 116	652

La jurisdicción federal "apelada" y su relación con la instancia única o múltiple	653
<i>La instancia federal apelada en las causas de materia federal resueltas en jurisdicción provincial</i>	654
III. LAS CAUSAS REGIDAS POR EL DERECHO FEDERAL	655
A) Las causas que versan sobre puntos regidos por la constitución.	656
B) Las causas que versan sobre puntos regidos por las leyes del congreso	656
C) Las causas que versan sobre puntos regidos por los tratados internacionales	658
Las causas que no son federales por "razón de materia"	659
Ejemplos de algunas mixturas	660
El derecho "intrafederal"	662
Las causas regidas por derecho "no federal" que corresponden a la jurisdicción federal por razón de personas o de lugar	663
IV. LAS CAUSAS DEL ALMIRANTAZGO Y JURISDICCION MARITIMA:	
La materia comprendida en ellas	663
V. LAS CAUSAS EN QUE "LA NACION" ES PARTE:	
El alcance de la norma	665
<i>Las causas contenciosoadministrativas</i>	666
<i>Los tribunales administrativos en relación con la jurisdicción federal</i>	666
La justiciabilidad del estado	667
El estado federal como parte en juicio en el derecho constitucional argentino	668
<i>Las leyes 3952 y 11.634, de demandas contra el estado</i>	669
<i>La sentencia de condena con efecto meramente declarativo</i>	670
<i>La reglamentación del cumplimiento de la sentencia de condena</i>	671
<i>El derecho judicial en materia de sentencias de condena contra el estado federal</i>	673
<i>Las sentencias de condena contra las provincias</i>	674
<i>La falta de "legitimación pasiva" de los órganos de poder para ser demandados</i>	674
La prórroga de la jurisdicción federal a favor de tribunales extranjeros en juicios en que es parte el estado	675
<i>La inmunidad de jurisdicción de los estados</i>	675
<i>El problema de la inmunidad de jurisdicción y de su renunciabilidad en el derecho argentino</i>	676
La prórroga de la jurisdicción federal a favor de tribunales no federales en juicios en que es parte el estado	678
La supuesta prórroga de la jurisdicción argentina a favor de tribunales "internacionales"	679

VI. LAS OTRAS CAUSAS POR RAZÓN DE PARTES:	
Su concepto	679
La justiciabilidad de las provincias	681
Los casos en que la jurisdicción federal surge porque es parte una provincia	682
<i>Qué significa "causa que se suscite entre..." y "contra...", y el problema de las causas penales</i>	684
<i>El alcance de "causa civil"</i>	684
<i>La "materia" de las causas en que es parte una provincia</i>	685
Las cuestiones de límites interprovinciales	687
La jurisdicción "dirimente" de la Corte en las quejas entre provincias	687
El concepto de "vecindad" a los efectos del artículo 116	688
<i>La "vecindad" de los extranjeros</i>	689
<i>La reglamentación de la vecindad</i>	690
<i>La prórroga de la jurisdicción</i>	691
<i>La vecindad de las personas de existencia ideal</i>	691
Las causas en que es parte un ciudadano extranjero	691
La condición de "aforadas" que deben revestir las partes	692
Las causas en que es parte un estado extranjero	694
<i>La justiciabilidad de los estados extranjeros</i>	694

CAPÍTULO LII

LA JURISDICCION Y LA COMPETENCIA ORIGINARIAS
Y EXCLUSIVAS DE LA CORTE SUPREMA

Su encuadre	697
Las causas en que es parte una provincia	699
Las causas "concernientes" a embajadores, ministros públicos y cónsules extranjeros	700
<i>Qué es causa "concerniente"</i>	701
<i>Las causas concernientes a cónsules extranjeros</i>	702

CAPÍTULO LIII

EL RECURSO EXTRAORDINARIO

La apelación ante la jurisdicción extraordinaria de la Corte Suprema	705
<i>La cuestión constitucional y sus clases</i>	706
<i>La arbitrariedad de sentencia como cuestión constitucional</i>	707

<i>El carril: sentencia-juicio-tribunal judicial</i>	708
Los requisitos del recurso extraordinario	709
El recurso de queja	711
El certiorari	711

CAPÍTULO LIV

LA JURISDICCION SUPRAESTATAL DE LA CORTE
INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS

I. LA JURISDICCION INTERNA Y LA JURISDICCION INTERNACIONAL:	
La jurisdicción internacional en el Pacto de San José de Costa Rica	713
La jurisdicción internacional de la Corte Interamericana no configura "prórroga" de la jurisdicción interna	714
La jurisdicción internacional de la Corte Interamericana no implica violación a la "cosa juzgada" interna	714
<i>El juzgamiento internacional no implica una instancia de apelación revisora de la previa sentencia argentina</i>	715
<i>El juzgamiento internacional no implica un nuevo juicio sobre la "misma materia" juzgada en sede interna</i>	715
El supuesto de una sentencia internacional opuesta a una previa sentencia argentina	716
<i>La jurisdicción de la Corte Interamericana y nuestra jurisdicción interna</i>	716

CAPÍTULO LV

EL TÍTULO SEGUNDO DE LA CONSTITUCION SOBRE "GOBIERNOS
DE PROVINCIA"

Los artículos 121 a 129	719
El articulado	720
El estatuto organizativo de la ciudad de Buenos Aires	721