

## INDICE

### CAPÍTULO X

#### LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA

I.	CONCEPTO Y CONTENIDO:	
	Lo económico-financiero “dentro” de la constitución .....	11
	<i>El plan económico de la constitución</i> .....	13
	La actividad financiera pública .....	14
	<i>El “máximo de los recursos disponibles”</i> .....	14
	La eficiencia .....	16
	El orden público económico .....	16
II.	NORMAS Y POLÍTICAS CONSTITUCIONALES:	
	Un listado ejemplificativo .....	17
	El presupuesto .....	19
	Síntesis .....	20

### CAPÍTULO XI

#### LA IGLESIA CATÓLICA, EL ESTADO Y LA LIBERTAD RELIGIOSA

I.	LA CONFESIONALIDAD DE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA:	
	La fórmula constitucional .....	23
	El status de la Iglesia Católica Apostólica Romana .....	25
	<i>El derecho judicial</i> .....	27
	<i>El derecho canónico</i> .....	28
II.	EL EJERCICIO DE LAS RELACIONES CON LA IGLESIA HASTA EL ACUERDO DE 1966 Y LA REFORMA DE 1994 .....	28
	El patronato .....	30
	<i>La praxis</i> .....	31

III. EL EJERCICIO DE LAS RELACIONES CON LA IGLESIA DESDE EL ACUERDO DE 1966:	
El acuerdo con la Santa Sede .....	31
IV. LAS CONSTITUCIONES PROVINCIALES .....	33
V. LA LIBERTAD RELIGIOSA COMO DERECHO PERSONAL:	
La definición de la iglesia .....	34
Los contenidos constitucionales de la libertad religiosa .....	34
<i>El reconocimiento estatal de las comunidades religiosas</i> .....	37
<i>La inscripción registral y la libertad religiosa</i> .....	38
<i>La legislación reglamentaria</i> .....	38
VI. LOS TRATADOS INTERNACIONALES:	
Apéndice: ACUERDO ENTRE LA SANTA SEDE Y LA REPÚBLICA ARGENTINA .....	41

## CAPÍTULO XII

## LA LIBERTAD Y LA IGUALDAD JURÍDICAS

I. LOS CONTENIDOS DE LA LIBERTAD COMO DERECHO DE LA PERSONA HUMANA .....	45
Los contenidos de la libertad jurídica .....	46
La libertad física .....	48
<i>Las limitaciones a la libertad corporal y de locomoción</i> .....	49
La libertad de intimidad .....	50
El sentido personalista de la intimidad .....	53
Ejemplos de conductas autorreferentes resguardadas en la intimidad .....	54
<i>El problema de las drogas</i> .....	57
Las proyecciones de la libertad de intimidad .....	58
<i>La intimidad plural o compartida</i> .....	62
<i>La intimidad de los menores</i> .....	63
La "juridicidad" de la intimidad .....	63
Los tratados internacionales .....	64
El derecho a la identidad personal .....	64
<i>El derecho a la diferencia</i> .....	67
El habeas data .....	68
<i>La autodeterminación</i> .....	68
Algunas propuestas a modo de síntesis, respecto de la libertad jurídica .....	69
<i>Identidad, autonomía y desarrollo personal</i> .....	70

II. LA IGUALDAD JURÍDICA:	
Su concepto .....	71
La reforma de 1994 .....	73
<i>La igualdad y las diversidades</i> .....	75
El derecho judicial en materia de igualdad .....	76
La discriminación .....	79
<i>La discriminación "inversa"</i> .....	80
La igualdad, la identidad y la diferencia .....	80
La igualdad ante la ley: su insuficiencia - La plenitud de igualdad jurídica .....	81
<i>El problema de la violación de la igualdad por la jurisprudencia contradictoria</i> .....	82
<i>La variación temporal en la interpretación y aplicación judiciales de la ley penal</i> .....	83
La igualdad en las relaciones privadas .....	84
La igualdad en la admisión de los empleos .....	84
La igualdad en los impuestos y las cargas públicas .....	86
Los tratados internacionales de jerarquía constitucional .....	87

## CAPÍTULO XIII

## LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN, DE INFORMACIÓN Y DE COMUNICACIÓN

I. SU ENCUADRE CONSTITUCIONAL EVOLUTIVO Y SUS CONTENIDOS:	
La libertad de "pensamiento" .....	89
La libertad de expresión y de prensa .....	90
La equiparación actual de todos los medios de expresión .....	91
El triple deslinde de la libertad de expresión .....	92
<i>La función social en dimensión institucional</i> .....	93
<i>El "favor debilis"</i> .....	95
Diversas proyecciones en el contenido actual de la libertad de expresión .....	95
<i>La expresión "simbólica"</i> .....	100
<i>El desacato y la libertad de expresión</i> .....	101
La información "veraz" .....	102
Las licencias a extranjeros en el área de la radiodifusión .....	104
Un arco de diversas cuestiones y conexidades .....	104
La prohibición de censura previa y sus alcances .....	108
<i>La autocensura</i> .....	112

Las responsabilidades ulteriores a la expresión .....	112
<i>La doctrina de la "real malicia"</i> .....	113
<i>La responsabilidad por falsedad</i> .....	115
<i>Expresiones que informan "hechos" y expresiones que implican comentarios valorativos</i> .....	115
Los derechos personalísimos .....	118
<i>La protección a los jueces</i> .....	119
El derecho de réplica .....	120
II. EL "CUARTO PODER":	
El poder social de los medios .....	124
Derechos y deberes: función social, función pública, reglamentación legal .....	125
<i>Los artículos 36 y 14</i> .....	126
Los límites a la acumulación concentrada .....	127
El ciberespacio .....	128
<i>La regulación</i> .....	129
III. EL ARTÍCULO 14:	
La libertad "de prensa" .....	131
El presupuesto de la "existencia" de la prensa .....	132
El contenido de la libertad de prensa .....	133
<i>La obligación de publicar</i> .....	134
El derecho judicial en materia de libertad de prensa y de expresión .....	134
Las restricciones durante el estado de sitio .....	137
IV. EL ARTÍCULO 32:	
Las interpretaciones sobre la primera parte del art. 32 .....	137
<i>La radio y la televisión</i> .....	137
Las interpretaciones sobre la primera parte del art. 32 .....	138
<i>Los delitos</i> .....	139
<i>La interpretación histórica del art. 32</i> .....	141
Las interpretaciones sobre la segunda parte del art. 32 .....	142
<i>La relación entre las interpretaciones de las dos partes del art. 32</i> .....	144
Nuestra interpretación sobre las dos partes del art. 32 .....	145
El derecho judicial y su interpretación de las dos partes del art. 32 .....	145
V. LOS TRATADOS INTERNACIONALES CON JERARQUÍA CONSTITUCIONAL .	147
ADDENDAS:	
I. Los medios de comunicación, la libertad de expresión e información y el poder social que ejercen .....	149

II. La libertad de expresión: los derechos del autor; la historia; los próceres (una perspectiva constitucional) .....	151
--	-----

## CAPÍTULO XIV

## EL DERECHO A LA EDUCACIÓN Y A LA CULTURA

I. EL DERECHO DE ENSEÑAR Y APRENDER: LA EDUCACIÓN:	
Su concepto .....	155
Las pautas doctrinarias fundamentales .....	157
El derecho "a" la educación .....	159
El derecho a la libertad de enseñanza .....	159
<i>El "deber" de enseñar</i> .....	161
La libertad de cátedra .....	161
II. LA EDUCACIÓN EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994:	
El eje normativo .....	161
Los artículos 41 y 42 .....	163
La gratuidad y equidad en la enseñanza estatal .....	164
<i>El derecho judicial</i> .....	164
Las universidades "nacionales" .....	165
<i>El derecho judicial</i> .....	166
La obligación de las provincias .....	167
El derecho a la cultura .....	168
Las competencias del estado federal y de las provincias en materia de enseñanza .....	169
Los tratados internacionales de jerarquía constitucional .....	170

## Capítulo XV

## OTROS DERECHOS Y LIBERTADES

I. EL DERECHO DE LIBRE ASOCIACIÓN:	
El contenido de la libertad de asociación .....	173
<i>La reforma constitucional de 1994</i> .....	175
La capacidad y libertad de las asociaciones .....	176
<i>El poder disciplinario</i> .....	177
El derecho de no asociarse .....	178
Las violaciones a la libertad de asociación .....	181
La libertad sindical .....	181

Los tratados internacionales de jerarquía constitucional .....	183
II. LA LIBERTAD DE CONTRATAR:	
Su contenido .....	184
Las limitaciones a la libertad de contratar .....	186
<i>El contrato y la ley retroactiva</i> .....	187
<i>El contrato y las medidas de emergencia</i> .....	188
El derecho judicial en materia de libertad de contratar .....	189
<i>El caso "Peralta" de 1990</i> .....	192
La ley de convertibilidad .....	193
La teoría de la imprevisión .....	193
La contratación colectiva .....	194
III. EL DERECHO DE PETICIÓN .....	194
IV. LA LIBERTAD DE COMERCIO E INDUSTRIA:	
Su concepto .....	196
La visión constitucional actual desde el derecho constitucional económico .....	196
<i>El modelo socioeconómico</i> .....	197
La regulación constitucional .....	198
La libertad económica .....	200
El derecho judicial en materia de libertad de comercio e industria .....	201
V. EL DERECHO DE ENTRAR, PERMANECER, TRANSITAR Y SALIR DEL TERRITORIO:	
Su concepto .....	204
La entrada al país .....	204
La permanencia .....	205
El tránsito .....	205
La salida del país .....	205
La expulsión de extranjeros .....	205
Aspectos generales .....	206
<i>La reglamentación legal del tránsito</i> .....	207
Los tratados internacionales de jerarquía constitucional .....	207
VI. EL DERECHO DE CASARSE:	
Su concepto y alcance: el matrimonio .....	208
La regulación estatal del matrimonio .....	209
Indisolubilidad matrimonial o divorcio vincular .....	212
<i>¿Una opción acotada?</i> .....	213
El divorcio por "mutuo acuerdo" .....	215
El matrimonio y las normas constitucionales sobre la Iglesia Católica .....	215

VII. LOS DERECHOS, EL MATRIMONIO Y LA FAMILIA:	
Las normas constitucionales sobre la familia .....	216
<i>El artículo 75 inciso 23</i> .....	219
<i>Dois pautas interpretativas fundamentales</i> .....	221
Los tratados internacionales de jerarquía constitucional .....	222
ADDENDA .....	224

## CAPÍTULO XVI

## LOS NUEVOS DERECHOS DE LOS ARTÍCULOS 41 Y 42

I. EL DERECHO AMBIENTAL:	
El artículo 41: derecho al ambiente .....	227
<i>Ambiente ecología</i> .....	228
Las calificaciones del ambiente .....	229
<i>Los elementos que integran el ambiente</i> .....	230
<i>El bien jurídico tutelado</i> .....	231
El deber de preservación .....	231
<i>Las obligaciones del estado</i> .....	232
<i>El deber de recomponer y reparar</i> .....	234
La operatividad de la norma .....	234
La información y educación ambientales .....	235
La tutela judicial amparista .....	236
El reparto de competencias federales y provinciales: los presupuestos mínimos y su complementación .....	237
<i>Problemas y dudas en torno de lo "mínimo" y lo "complementario"</i> .....	239
La aplicación de la legislación ambiental .....	243
Los tratados interjurisdiccionales .....	244
Las normas de presupuestos mínimos: contenidos posibles ...	245
<i>Una enumeración de cuestiones y temas</i> .....	245
<i>La legislación minera y el ambiente</i> .....	247
<i>La legislación penal y el ambiente</i> .....	248
<i>Los residuos</i> .....	248
II. EL DERECHO DE LOS CONSUMIDORES Y USUARIOS:	
El artículo 42: consumo, bienes y servicios .....	250
<i>El sistema económico: mercado, competencia y estado</i> ..	251
Los derechos, las protecciones y los deberes .....	254
La legislación prevista .....	257
El derecho de asociación .....	258

La educación para el consumo .....	258
La tutela judicial .....	259
III. EL PERFIL DE DOS NUEVOS DERECHOS .....	260

## CAPÍTULO XVII

## LOS DERECHOS IMPLÍCITOS

I. LA RADIOGRAFÍA GENERAL:	
Su encuadre, su riqueza y su desarrollo progresivo .....	264
<i>La denominación: ¿derechos “no enumerados” o derechos “implícitos”?</i> .....	265
La doble implícitud: en los derechos innominados y en el contenido de los derechos .....	266
<i>La relación con los “principios” constitucionales implícitos</i> .....	269
<i>Los valores y los bienes jurídicos implícitos en la constitución</i> .....	271
<i>¿La equidad y “lo equitativo”?</i> .....	271
<i>Derechos y normas</i> .....	273
II. EL INGRESO (¿O EL DESCUBRIMIENTO?) DE DERECHOS IMPLÍCITOS EN LA CONSTITUCIÓN:	
A cuáles fundamentos remiten las normas sobre derechos implícitos .....	274
Los tratados internacionales: variedad de hipótesis .....	276
<i>La utilización del principio “pro homine”</i> .....	280
Síntesis .....	281
La ausencia de una cláusula constitucional sobre derechos implícitos .....	282
III. ALGUNOS DERECHOS IMPLÍCITOS Y SUS DERIVACIONES:	
Un catálogo abierto en la constitución argentina .....	283
La dignidad de la persona humana .....	284
La vida humana y el derecho a la vida .....	285
El derecho a la salud .....	288
<i>¿Hay obligación de cuidar la salud propia?</i> .....	291
El derecho a los datos .....	291
El derecho a la verdad .....	292
El derecho al proyecto personal de vida .....	293
Los derechos parentales .....	294
El deporte .....	296

El derecho a la identidad sexual .....	296
El enlace entre derechos del extranjero y del ciudadano .....	297
El derecho a la calidad de vida .....	297
El derecho a la reparación .....	298
<i>El daño causado por actividad lícita del estado</i> .....	298
Los derechos por analogado .....	299
Intereses difusos, colectivos, supraindividuales, y derechos de incidencia colectiva en general .....	299
Los derechos de los artículos 41 y 42 .....	300
El artículo 75 inc. 17 y los pueblos indígenas .....	300
Más ampliaciones de las implícitudes .....	301
<i>El derecho a la intimidad</i> .....	302
<i>La integridad corporal y las pruebas compulsivas</i> .....	302
<i>La relación con los principios y valores</i> .....	303
La relación con las garantías .....	304
Un resumen de enunciación ejemplificativa .....	304
Los derechos implícitos en los tratados internacionales .....	307
<i>Algunos derechos enumerados en los tratados que merecen incluirse en los implícitos de la constitución...</i>	308
Lo implícito en el rubro de las obligaciones .....	308
IV. EL DERECHO DE REUNIÓN:	
Su concepto y contenido .....	309
El derecho judicial en materia de derecho de reunión .....	311
La reglamentación del derecho de reunión .....	312
Las restricciones durante el estado de sitio .....	312
Los tratados internacionales de jerarquía constitucional .....	312
V. DERECHOS (¿IMPLÍCITOS?) DE SUJETOS QUE NO SON PERSONAS FÍSICAS:	
Los derechos de las personas jurídicas, entes colectivos y asociaciones .....	313
<i>La razón y el propósito de estas prolongaciones</i> .....	315
<i>Algunos derechos en la lista de los enumerados</i> .....	315
ADDENDAS:	
I. Lo explícito y lo implícito en la salud como derecho y como bien jurídico constitucional .....	318
II. Salud reproductiva y derechos reproductivos .....	324
III. Fallo de la Corte Suprema de Justicia en el caso “Campodónico de Beviacqua” .....	326
APÉNDICE: Convenio sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes .....	336

## CAPÍTULO XVIII

## EL DERECHO DE PROPIEDAD

I.	SU ENCUADRE GENERAL:	
	El concepto de propiedad .....	353
	La propiedad en la constitución argentina .....	354
	<i>Qué es propiedad en sentido constitucional</i> .....	355
II.	LOS CONTENIDOS DEL DERECHO DE PROPIEDAD:	
	Los contenidos generales .....	356
	Los contenidos en el proceso .....	358
	Los contenidos en el derecho de la seguridad social .....	360
	Los contenidos que surgen del pago .....	362
	Los contenidos que surgen de la irretroactividad de las leyes .....	363
	Los contenidos que surgen de la transmisión por causa de muerte .....	364
	Los contenidos que surgen del art. 42 .....	364
	Los contenidos en la propiedad intelectual .....	364
	<i>Los derechos intelectuales y las asociaciones afines</i> .....	366
	<i>Las normas internacionales</i> .....	367
	El cambio de titularidad de la propiedad en el "derecho objetivo" .....	367
	La "indexación" y la propiedad .....	368
	<i>La prohibición legal de la indexación</i> .....	369
	La inviolabilidad de la propiedad .....	371
	Las limitaciones a la propiedad .....	373
	<i>Las limitaciones "sociales"</i> .....	374
	Los tratados internacionales de jerarquía constitucional .....	375

## CAPÍTULO XIX

## LA EXPROPIACIÓN

I.	SU CONCEPTO Y NATURALEZ:	
	Su encuadre general .....	377
II.	LAS ETAPAS DEL PROCESO EXPROPIATORIO:	
	La calificación de utilidad pública .....	379
	<i>¿Expropiaciones "sin ley"?</i> .....	380
	<i>La revisión judicial de la calificación</i> .....	381
	La determinación .....	383

	La indemnización .....	384
III.	LA DESPOSESIÓN, LA TRANSFERENCIA DE LA PROPIEDAD Y LA INDEMNIZACIÓN .....	386
	La valuación del bien y la indemnización .....	387
	Los rubros que se incluyen y computan en la valuación .....	390
	<i>Los intereses</i> .....	392
	<i>Las "deducciones"</i> .....	392
	La oportunidad del pago .....	393
IV.	LOS SUJETOS EXPROPIANTE .....	393
	La expropiación "indirecta" .....	393
	La expropiación por las provincias .....	394
V.	LOS BIENES EXPROPIABLES .....	395
VI.	EL PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO .....	397
VII.	LA EXPORTACIÓN "INVERSA" O "IRREGULAR":	
	El concepto y sus requisitos .....	398
	<i>La expropiación inversa en la ley 21.499</i> .....	400
	<i>El derecho judicial</i> .....	401
	La valuación del bien en la expropiación inversa .....	401
VIII.	LA RETROCESIÓN:	
	Su concepto .....	402
	Los requisitos de procedencia .....	403
	<i>La retrocesión en la ley 21.499</i> .....	404
IX.	EL ABANDONO DE LA EXPROPIACIÓN:	
	El concepto y sus requisitos .....	405
	<i>El abandono en la ley 21.499</i> .....	406
	<i>El derecho judicial</i> .....	406
X.	LA PROYECCIÓN DE LA NOCIÓN DE EXPROPIACIÓN .....	407

## CAPÍTULO XX

LA TRIBUTACION Y EL PODER TRIBUTARIO<sup>1</sup>

I.	SU ENCUADRE GENERAL:	
	La actividad financiera del estado y el poder tributario .....	409
	La tributación .....	411
	Las clases de gravámenes .....	412
	Los principios constitucionales que rigen la tributación .....	413
	<i>La razonabilidad</i> .....	420
	<i>La política fiscal</i> .....	421
	<i>La generalidad de los tributos</i> .....	421

La relación y la obligación tributarias .....	423
La libertad fiscal .....	425
La retroactividad de la ley fiscal .....	426
La revisión judicial de los gravámenes .....	428
<i>El "solve et repete"</i> .....	430
<i>El pago bajo protesta</i> .....	431
<i>La prueba del "empobrecimiento"</i> .....	432
II. EL GARANTISMO EN MATERIA TRIBUTARIA:	
¿Es viable una ley federal de garantías mínimas para todas las jurisdicciones .....	432
La determinación tributaria sobre base presunta .....	434
El "non bis in idem" tributario .....	435
La no-autoinculpación .....	436
III. LA COPARTICIPACIÓN FEDERAL:	
El reparto de competencias .....	436
El tesoro nacional .....	437
Los impuestos directos e indirectos .....	438
El art. 75 inc. 2º .....	439
<i>Las contribuciones y el reparto de competencias</i> .....	441
La ley-convenio .....	442
<i>La naturaleza de la ley-convenio</i> .....	443
<i>Los sujetos de la relación federal y su participación en el sistema</i> .....	444
<i>La situación de la ciudad autónoma de Buenos Aires</i> ..	447
<i>La distribución</i> .....	448
<i>El control</i> .....	450
<i>La cláusula transitoria</i> .....	450
El derecho judicial en materia de competencias tributarias federales y provinciales .....	451
La "cláusula comercial" y el poder impositivo .....	452
<i>La diferencia entre la "cláusula comercial" y el poder impositivo</i> .....	453
<i>El derecho judicial en torno de la relación entre la "cláusula comercial" y el poder impositivo</i> .....	453
Prohibiciones al poder impositivo provincial .....	456
Las leyes tributarias provinciales y el derecho común .....	457
IV. LA COMPETENCIA TRIBUTARIA DE LOS MUNICIPIOS DE PROVINCIA .....	458
IV. LAS ADUANAS:	
Los principios constitucionales .....	460
La circulación "territorial" .....	461
<i>El peaje</i> .....	462

## CAPÍTULO XXI

## LOS DERECHOS SOCIALES Y EL TRABAJO

I. EL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL:	
Su surgimiento y contenido .....	465
El constitucionalismo social en Argentina .....	467
<i>La reforma de 1994</i> .....	467
Los derechos "sociales" y "económicos" .....	468
<i>La libertad y los derechos en el constitucionalismo social</i> .....	470
II. EL DERECHO DE TRABAJAR .....	474
El trabajo humano .....	474
El contenido y los sujetos del derecho de trabajar .....	475
El derecho "al" trabajo .....	477
La situación del extranjero .....	477
¿Hay un deber de trabajar? .....	478
El derecho judicial en materia de trabajo .....	478
III. EL ARTÍCULO 14 BIS:	
Su contenido .....	480
IV. LAS CONDICIONES DE TRABAJO:	
La prestación del servicio .....	482
La remuneración .....	483
<i>El salario mínimo</i> .....	485
<i>Igual remuneración por igual tarea</i> .....	486
<i>La disminución salarial</i> .....	487
<i>Algunas pautas remuneratorias en el derecho judicial</i> ..	488
<i>La participación en las ganancias</i> .....	489
La duración del trabajo .....	489
Protección contra el despido: la estabilidad en la relación de empleo .....	490
<i>Las dos clases de estabilidad</i> .....	490
<i>El despido: sus clases</i> .....	491
<i>El problema de la estabilidad propia en el empleo privado</i> .....	492
<i>El contrato a plazo</i> .....	495
El control y la colaboración en la empresa .....	496
Los tratados internacionales .....	496
<i>Los convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)</i> .....	497

V.	EL EMPLEO PÚBLICO:	
	La aplicación parcial del art. 14 bis .....	498
	La estabilidad del empleado público .....	499
	El derecho judicial en materia de estabilidad del empleado público .....	501
	<i>La estabilidad del empleado público en la constitución material</i> .....	504
VI.	LA ASOCIACIÓN SINDICAL .....	504
VII.	EL DESARROLLO INFRACONSTITUCIONAL DEL ARTÍCULO 14 BIS:	
	La competencia del congreso .....	504
	Los derechos, la ley, y las fuentes contractuales .....	505
	<i>La interpretación del artículo 126</i> .....	506
	<i>El derecho común</i> .....	507
	El constitucionalismo provincial .....	507
	La distribución de competencias entre estado federal y provincias .....	508
	<i>La situación con la reforma de 1957</i> .....	509
	<i>La reforma de 1994</i> .....	510
	La "policía del trabajo" .....	510
VIII.	EL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN MATERIAL:	
	La "flexibilización" laboral .....	512

## CAPÍTULO XXII

## LOS DERECHOS GREMIALES

I.	LOS GREMIOS:	
	El gremio y la asociación sindical .....	515
II.	LA HUELGA .....	517
	Los sujetos de la huelga .....	517
	La legalidad y la licitud de la huelga .....	519
	La reglamentación de la huelga .....	519
	La calificación de la huelga .....	520
	La huelga y sus efectos en el contrato de trabajo .....	520
	Los movimientos atípicos .....	522
III.	LOS CONVENIOS COLECTIVOS DE TRABAJO:	
	Su naturaleza y efectos .....	522
	<i>La "flexibilización"</i> .....	525
	El "encuadramiento sindical" .....	526
IV.	LA CONCILIACIÓN Y EL ARBITRAJE .....	526

V.	LA REPRESENTACIÓN SINDICAL:	
	La garantía y sus efectos .....	528

## CAPÍTULO XXIII

## LA SEGURIDAD SOCIAL

I.	SU UBICACIÓN CONSTITUCIONAL:	
	Su encuadre .....	531
	La previsión social .....	533
	El seguro social, las jubilaciones y pensiones, y su interpretación .....	533
II.	LAS JUBILACIONES Y PENSIONES:	
	Su encuadre .....	536
	Los beneficios, la movilidad y el derecho judicial .....	537
	<i>La movilidad y la inflación</i> .....	540
	<i>Las reducciones</i> .....	541
	<i>El caso "Chocobar" y sus proyecciones</i> .....	542
	<i>Antes y después de "Chocobar": comparación y síntesis</i> .....	545
	La relación de las jubilaciones y pensiones con el derecho de propiedad .....	545
	Las entidades de la seguridad social .....	546
	La competencia provincial .....	547
	<i>El derecho judicial</i> .....	548
	<i>La reforma de 1994</i> .....	549
III.	EL DEBER DEL ESTADO EN EL ÁMBITO DE LA SEGURIDAD SOCIAL ....	550
IV.	LA PROTECCIÓN DE LA FAMILIA:	
	La normativa y su alcance .....	552
	Los tratados internacionales de jerarquía constitucional .....	553
	Algunas pautas para la interpretación aplicativa .....	554
V.	LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN MATERIAL .....	556

## CAPÍTULO XXIV

## LOS DERECHOS POLÍTICOS Y SUS CONEXIDADES

I.	EL RÉGIMEN ELECTORAL Y LOS DERECHOS POLÍTICO:	
	Su encuadre interrelacionado .....	560

Los derechos políticos .....	560
<i>La democracia participativa</i> .....	561
<i>El proceso electoral</i> .....	561
Los tratados internacionales de jerarquía constitucional .....	563
II. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994 EN MATERIA DE DERECHOS POLÍTICOS:	
El artículo 37 y el derecho electoral .....	566
<i>El voto obligatorio</i> .....	567
<i>La objeción de conciencia</i> .....	568
<i>Otros aspectos del artículo 37</i> .....	569
III. EL DERECHO ELECTORAL .....	570
El derecho electoral objetivo .....	571
<i>El cuerpo electoral</i> .....	571
<i>Los extranjeros</i> .....	572
<i>Los ciudadanos "no habitantes"</i> .....	572
<i>El electorado pasivo</i> .....	573
<i>La ley de cupos femeninos</i> .....	574
<i>La designación de gobernantes y el poder del estado</i> ..	574
<i>Los sistemas electorales</i> .....	576
El derecho "a ser elegido" .....	578
<i>La prohibición de reelección</i> .....	580
El derecho electoral subjetivo .....	580
<i>El sufragio</i> .....	580
<i>El electorado pasivo</i> .....	581
El derecho judicial en materia de derecho electoral .....	582
<i>Nuestra crítica</i> .....	582
IV. LOS PARTIDOS POLÍTICOS:	
Su encuadre antes de la reforma constitucional de 1994 .....	583
La naturaleza constitucional de los partidos .....	585
La dinámica de los partidos .....	586
La reglamentación legal y el control de los partidos .....	588
<i>Los "partidos de oposición"</i> .....	589
<i>Las leyes de lemas provinciales</i> .....	590
<i>Las proscripciones partidarias</i> .....	591
El poder disciplinario de los partidos .....	592
El derecho judicial en materia de partidos políticos .....	593
La jurisdicción electoral: la "Justicia Nacional Electoral" .....	594
V. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994 EN MATERIA DE PARTIDOS POLÍTICOS:	
El artículo 38 y las pautas garantistas para los partidos políticos .....	595

La competencia partidaria para postular candidatos .....	597
<i>El monopolio de las candidaturas por los partidos</i> .....	598
La expresión libre .....	599
El financiamiento de los partidos .....	599
El sistema de partidos, más allá de los artículos 37 y 38 .....	600
<i>La valoración del actual reflejo partidario en el poder estatal</i> .....	602
¿Era necesario el art. 38? .....	603
VI. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994 Y LOS NUEVOS DERECHOS POLÍTICOS:	
Las formas semidirectas .....	604
<i>La "consulta" popular de 1984</i> .....	604
La iniciativa popular para proyectos de ley .....	604
<i>La ley 24.747</i> .....	606
La consulta popular .....	607
<i>La ley reglamentaria</i> .....	608
¿Hay materias sustraídas? .....	609
<i>La reforma de la constitución por vía de consulta popular</i> .....	609
<i>Una valoración</i> .....	610
VII. LA JUDICIABILIDAD Y LA LEGITIMACIÓN PROCESAL EN MATERIA DE DERECHOS POLÍTICOS Y DE CUESTIONES ELECTORALES Y PARTIDARIAS:	
La relación entre judiciabilidad y legitimación .....	611
El derecho judicial: algunos casos relevantes .....	613
<i>El caso "Gascón Cotti", de 1990</i> .....	614
<i>El caso "Ríos" de 1987 y el caso "Baeza" de 1984</i> .....	615
<i>Los casos provinciales de Chaco, de 1991, y de Corrientes, de 1991 y 1993</i> .....	616
<i>El caso "Partido Justicialista Distrito Corrientes", de 1999</i> .....	617
<i>Dos casos de derecho provincial ante la Corte Suprema</i> ..	619
<i>El caso "Lorenzo Pepe", de 1999</i> .....	619
<i>Normas locales con restricciones a la libertad de información respecto del comicio</i> .....	620
<i>El derecho público provincial</i> .....	621
ADDENDA AL CAPÍTULO XXIV. El art. 23 del Pacto de San José de Costa Rica y nuestro derecho interno .....	623
APÉNDICE A CAPÍTULO XXIV: Ley 24.747, sobre iniciativa legislativa popular .....	626