

H. Cámara de Diputados - Secretaría Parlamentaria  
Dirección de Información Parlamentaria

<b>INICIADO: Senado</b>
<b>EXP-DIP : 0148-S-05</b>
<b>EXP-SEN : 1378-S-05</b>

PER-ING : 123  
SES-ING : ORDINARIAS  
PUBLIC : DIARIO DE ASUNTOS ENTRADOS 71  
FECHAPUB: 18/05/05  
TIPO-DOC: PROYECTO DE LEY  
RESULT : SANCIONADO  
PER-SANC: 124  
SES-SANC: ORDINARIAS  
LEY : 26132

	Nombre	Bloque	Distrito
FIRMANTE	ESCUDERO, SONIA MARGARITA	JUSTICIALISTA	SALTA
COFIRMA	JAQUE, CELSO ALEJANDRO	JUSTICIALISTA	MENDOZA
	LOPEZ ARIAS, MARCELO EDUARDO	JUSTICIALISTA	SALTA
	FALCO, LUIS ALBERTO	RADICAL RIONEGRINO	RIO NEGRO
	GUINLE, MARCELO ALEJANDRO	JUSTICIALISTA	CHUBUT

**Título:** DECLARAR INEMBARGABLES LAS INDEMNIZACIONES DISPUESTAS POR LEY 25471, DE PROPIEDAD PARTICIPADA EX AGENTES DE YPF, EN TANTO NO HAYAN SIDO TRANSFERIDAS POR CUALQUIER TITULO.

COM-DIP LEGISLACION DEL TRABAJO  
JUSTICIA  
PRESUPUESTO Y HACIENDA  
COM-SEN LEGISLACION GENERAL  
DE SEGUIMIENTO DE LA REFORMA DEL ESTADO (LEY 23696)

TRAMITE
---------

Dict.Sen.	Observaciones	Fecha
Orden del Dia 885		19/08/05

Cámara	Movimientos	Fecha	Pág.
Senado	MOCION DE PREFERENCIA CON DICTAMEN (AFIRMATIVA)	18/05/05	
Senado	CONSIDERACION Y APROBACION	07/09/05	
Diputados	PASA A DIPUTADOS - (TP 127)		
Diputados	MOCION DE PREFERENCIA (AFIRMATIVA)	20/07/06	
Diputados	MOCION SOBRE TABLAS (AFIRMATIVA)	14/09/05	
Diputados	CONSIDERACION Y APROBACION EN GENERAL (VOTACION NOMINAL)	09/08/06	
Diputados	CONSIDERACION Y SANCION	09/08/06	

Términos Auxiliares de Búsqueda
PPP EMPRESAS PRIVATIZACIONES INEMBARGABILIDAD YACIMIENTOS PETROLIFEROS FISCALES

H. Cámara de Diputados - Secretaría Parlamentaria  
Dirección de Información Parlamentaria

1378-S-05

(S.-1.378/05)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° - Decláranse inembargables desde la fecha de entrada en vigencia de la presente ley a las indemnizaciones dispuestas por la ley 25.471, en tanto no hayan sido transferidas por cualquier título. Todo acto jurídico en contrario será nulo.

Art. 2° - Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Sonia M. Escudero. - Celso A. Jaque. - Marcelo E. López Arias. - Luis A. Falcó. - Marcelo A. H. Guinle.*

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El presente proyecto está enderezado a dar un trato debido a todas aquellas personas que, siendo ex trabajadores de YPF, vienen transitando un larguísimo iter sembrado de problemas, malas voluntades y actitudes dilatorias, permitiéndoles preservar el valor de su indemnización del aprovechamiento de que son objeto por parte de operadores financieros, a la vez que protegiendo su valor.

*Antecedentes de hecho y derecho*

Corresponde recordar la génesis de este derecho a indemnización y las demoras en su implementación. La ley 25.471 reconoce el derecho de inclusión en el Programa de Propiedad Participada previsto por la ley 23.696 a todos aquellos ex agentes que se desempeñaron en relación de dependencia con Yacimientos Petrolíferos Fiscales Sociedad Anónima -YPF- al 1° de enero de 1991 y que hubiesen comenzado su relación laboral con anterioridad a dicha fecha.

Una significativa proporción de los ex agentes inició oportunamente acciones judiciales contra el Estado nacional de similar objeto a la causa en que recayera el pronunciamiento de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en los autos "Antonucci, Roberto c/Yacimientos Petrolíferos Fiscales Sociedad Anónima -YPF- y otro" ("La Ley" -2002- tomo A- página 160) en el cual se reconoció el derecho de los accionantes en los mismos términos que posteriormente lo hizo la precitada ley en su artículo 2°, inciso a).

El Poder Ejecutivo nacional estableció en el decreto 1.077 del 2003 que "habiendo quedado resuelta la controversia judicial con el reconocimiento del derecho que poseen los accionantes, la prolongación de los procesos ocasionaría un significativo gravamen al Tesoro nacional tanto por el incremento de las costas causídicas como por el curso de los intereses que vienen imponiendo las sentencias recaídas en los referidos litigios".

El artículo 72 de la ley 25.725 estableció que el monto del beneficio sería determinado por la comisión creada por la resolución 736 de fecha 10 de diciembre de 2002 del Ministerio de Economía, la cual en el expediente S01:0256737/2002 del Registro del Ministerio de Economía elevó al titular de dicha cartera un valor promedio a partir del cual se fijará el monto indemnizatorio que corresponderá a cada beneficiario utilizando los parámetros que establece el inciso a) del artículo 2° de la ley 25.471.

El artículo 2° de la ley 25.471 reconoce, por parte del gobierno nacional, una indemnización económica a favor de los ex agentes de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Sociedad del Estado que no hayan podido acogerse al Programa de Propiedad Participada de YPF Sociedad Anónima por causas ajenas a su voluntad o que, incorporados, hubiesen sido excluidos, y define las pautas para el cálculo de dicha indemnización. El artículo 4° de la misma ley dispone la notificación en un plazo de 60 días de las liquidaciones que les correspondan a los ex agentes de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Sociedad del Estado, en relación de dependencia al 1° de enero de 1991.

En el marco de la Ley de Reforma del Estado (23.696) y sus modificatorias, en

## H. Cámara de Diputados - Secretaría Parlamentaria Dirección de Información Parlamentaria

su capítulo III, se incorporaron a la legislación positiva los denominados programas de propiedad participada.

En este contexto el Poder Ejecutivo nacional dispuso la transformación en sociedad anónima de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Sociedad del Estado, mediante el decreto 2.778/90.

La ley 24.145 y sus modificatorias dispusieron, en su artículo 8°, que el capital social de YPF Sociedad Anónima estuviera representado en distintas clases de acciones, atribuyendo la clase C a las que adquiriera el personal de la empresa, hasta el diez por ciento (10 %) del capital social, bajo el Régimen de Propiedad Participada de la ley 23.696 y sus modificatorias.

El artículo 26 de la ley 23.696 y sus modificatorias establecieron que cada adquirente participa individualmente en la propiedad del ente a privatizar.

El artículo 30 de la ley 23.696 y sus modificatorias consagraron el principio de onerosidad para la adquisición de las acciones y la necesidad de suscribir un acuerdo general de transferencia en el cual debían fijarse el precio de las acciones y el modo de pago.

De acuerdo al artículo 38 de la ley 23.696 y sus modificatorias, el manejo de las acciones asignadas a un programa de propiedad participada, mientras dichas acciones no hayan sido pagadas y liberadas de la prenda, debía ser obligatoriamente sindicado.

El Programa de propiedad participada de YPF Sociedad Anónima fue instrumentado por el Poder Ejecutivo nacional, conforme a la resolución conjunta 1.507/94 del ex Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos y 1.270/94 del ex Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

Por resolución 72/95 del ex Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, el paquete accionario clase C de YPF Sociedad Anónima, oportunamente reservado por el Estado nacional para la instrumentación del Programa de Propiedad Participada, fue distribuido entre todos los empleados en relación de dependencia al 7 de julio de 1993 (unos 4.000).

Mediante el decreto 628/97, el Poder Ejecutivo nacional aprobó un procedimiento de cancelación del saldo de precio de venta de las acciones clase C de YPF Sociedad Anónima, autorizó la venta de las mismas por cuenta y orden de los empleados adherentes al Programa de Propiedad Participada y aprobó lo actuado por el ex Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, en su carácter de autoridad de aplicación del respectivo Programa de Propiedad Participada. Esto dejó fuera a unos 29.000 agentes que mantenían relación de dependencia al 1°/1/1991 y cuya inclusión en el PPP (luego de largos y en ocasiones violentos conflictos) fue reconocida por la ley 25.471.

En ese estado de cosas, la ley 25.471 vino a solucionar la situación planteada, estableciendo en su artículo 2° que "se reconoce por parte del gobierno nacional una indemnización económica a favor de los ex agentes de YPF Sociedad del Estado -encuadrados en el artículo 1° de la presente ley-, que no hayan podido acogerse al Programa de Propiedad Participada, por causas ajenas a su voluntad, o en razón de la demora en la instrumentación del mismo, o que, incorporados, hubiesen sido excluidos. La indemnización resultará de valuar las siguientes pautas:

"a) La cantidad de acciones que cada ex agente hubiera debido percibir según las pautas del artículo 27 de la ley 23.696, sobre la base de los datos de ingreso y egreso -si correspondiere-, estado de cargas de familia y nivel salarial de egreso, categoría laboral y antigüedad en la empresa.

"b) La diferencia económica entre el valor de libros de tales acciones -el que hubieran debido saldar los ex agentes-, y el valor de mercado, descontadas las eventuales comisiones financieras por su venta."

Como medida interpretativa de dicha ley, el Honorable Senado de la Nación emitió la resolución 4/2003, con fecha 6 de marzo de 2003, en la que expresó:

"2. - De acuerdo a lo establecido en el artículo 2° de la ley 25.471, se entiende por valor libros al valor de la fecha julio de 1993 y como valor de mercado al de mercado a la fecha de liquidación de las indemnizaciones más las compensaciones correspondientes a partir de la fecha de verificación del daño".

"En el ejercicio de su potestad reglamentaria, con fecha 5 de mayo de 2003, el

## H. Cámara de Diputados - Secretaría Parlamentaria Dirección de Información Parlamentaria

Poder Ejecutivo nacional emitió el decreto 1.077/2003, que expresa en su artículo 1°: "Establécese en la suma de pesos veintitrés mil setecientos veintiocho (\$ 23.728), al 31 de diciembre de 2002, el valor promedio para el cálculo de la indemnización que reconoce la ley 25.471 a los agentes encuadrados en su artículo 1°, conforme la metodología de cálculo del anexo que forma parte integrante del presente decreto, la que variará en más o en menos en cada caso en particular por aplicación de las pautas que se determinan en el inciso a) del artículo 2° de la ley 25.471".

En el anexo del decreto se expresan las pautas de cálculo del monto promedio por beneficiario, determinando como:

-*Valor de mercado:* pesos veintinueve con veinticinco centésimos (\$ 29,25), por acción, vigente en julio de 1997.

-*Valor de libros:* pesos dieciocho con cinco centésimos (\$ 18,05) por acción, vigente en el mes de julio de 1997 y correspondiente al balance de YPF S.A., al 31 de diciembre de 1996.

### *Mérito y oportunidad de la declaración de inembargabilidad*

En este estado de cosas, entonces, nos encontramos ante un largo y penoso derrotero de los ex agentes de YPF que buscan percibir la indemnización que la ley les acuerda, obstruida en muchos casos por el establecimiento de cupos de liquidaciones o la rezagada compaginación de los expedientes, que no se corresponden con la angustia y las necesidades de quienes confiaron en una respuesta expedita.

Entre julio y agosto de 2004 se firmó la mayoría de las actas de conformidad entre los acreedores y el Estado nacional, dando fin al reclamo y a acciones actuales, así como al derecho futuro de cualquier acción judicial por parte de los ex agentes de YPF relacionados con el Programa de Propiedad Participada, poniendo en movimiento los procedimientos administrativos necesarios y el mecanismo de pago correspondiente.

De una analítica y comprensiva inteligencia de este largo proceso así expuesto surge el carácter netamente alimentario que han ido adquiriendo tales acreencias, en tanto se han erigido en la inmensa mayoría de los casos como único sostén de muchos núcleos familiares, que han quedado desempleados y en franca situación de desamparo frente a los vaivenes de la actividad económica.

Considero ése como motivo central y neurálgico para que se proceda a dar carácter inembargable a tales indemnizaciones, poniéndolas a salvo de deudas que puedan haber contraído en este largo período de desempleo los beneficiarios.

Por otra parte, la realidad indica que en ese lapso se ha producido un campo fértil para que entidades financieras comprasen las acreencias a montos sensiblemente inferiores a los nominales, aprovechando la incertidumbre sobre la percepción de la indemnización y la demora en su efectivización.

El propósito protectorio de la presente propuesta no se proyecta sobre aquellas situaciones en que el titular de la indemnización haya transferido previamente el derecho, por cualquier título, a favor de tercera persona alguna.

En otro orden de cosas, interesa destacar el ámbito cronológico de aplicación del temperamento aquí propuesto. Atento no corresponder una intromisión sobre transferencias que operaron en el pasado sobre reglas de mercado, el carácter de inembargabilidad que se imprime a las indemnizaciones tendrá validez a partir de la entrada en vigencia de la presente propuesta, y en tanto mantengan absoluta identidad entre sujeto titular de la indemnización y detentador del título.

Por último, a efectos de impedir que maniobras jurídicas frustren el propósito de esta iniciativa, se dispone la nulidad de todo acto jurídico que en adelante se oponga a lo aquí dispuesto.

En la inteligencia de estar brindando adecuada protección a múltiples pero idénticas situaciones que ya han sufrido una significativa y perjudicial demora, solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto.

*Sonia M. Escudero. - Celso A. Jaque. - Marcelo E. López Arias. - Luis A. Falcó.*

-A las comisiones de Legislación General y para conocimiento Comisión

H. Cámara de Diputados - Secretaría Parlamentaria  
Dirección de Información Parlamentaria

**Reforma del Estado ley 23.696.**



*H. Cámara de Diputados de la Nación*

*Secretaría Parlamentaria*

*Dirección de Información Parlamentaria*

REPÚBLICA ARGENTINA

## VERSION TAQUIGRÁFICA

(PROVISIONAL)

CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN

**27ª Reunión – 17ª Sesión ordinaria - 7 de septiembre de 2005**

Presidencia del vicepresidente de la Nación, licenciado **Daniel Osvaldo Scioli**, del señor presidente provisional del H. Senado, doctor **Marcelo Alejandro Horacio Guinle** y del señor vicepresidente del H. Senado, doctor **Marcelo Eduardo López Arias**

Secretarios: señor **Juan Héctor Estrada** y señor **Carlos Alberto Machiaroli**

Prosecretarios: señor **Juan J. Canals**, señor **José D. Canata** y  
señor **Ricardo Nicanor Gutiérrez**

— *En Buenos Aires, a las 15 y 43 del miércoles 7 de setiembre de 2005:*

**Sr. Presidente** (Guinle). — La sesión está abierta.

### **Izamiento de la bandera nacional**

**Sr. Presidente** (Guinle). — Invito al señor senador por la provincia de San Juan don Luis Martinazzo a izar la bandera y a los presentes a ponerse de pie.

*Puestos de pie los presentes, el señor senador Martinazzo procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (Aplausos.)*

### **Orden del Día N° 885**

#### **Inembargabilidad de las indemnizaciones dispuestas por la Ley de Propiedad Participada, ex agentes de YPF**

**Sr. Presidente.** — Continuamos con la sesión.

Corresponde considerar el dictamen de la Comisión de Legislación General en el proyecto de ley de la señora senadora Escudero y otros señores senadores por el que se declaran inembargables las indemnizaciones dispuestas por la ley 25471, de propiedad participada ex agentes de YPF. (Orden del Día 885)

Tiene la palabra la senadora Escudero.

**Sra. Escudero.** — Señor presidente: solicito el tratamiento sobre tablas del proyecto de ley que está contenido en el orden del día 885, por el que se dispone la inembargabilidad de las indemnizaciones para los ex agentes de YPF.

Después de una larga penuria, los ex agentes están viéndose imposibilitados de cobrar, porque les caen embargos solamente producto de la propia demora en todo este largo trajinar por conseguir su indemnización.

**Sr. Presidente.** — En consideración la moción de tratamiento sobre tablas formulada por la señora senadora Escudero.

Tiene la palabra el señor senador Gómez Diez.

**Sr. Gómez Diez.** — Señor presidente: apoyo la moción que ha formulado la señora senadora por Salta.

**Sr. López Arias.** — Esto ya ha sido consultado con los bloques.

**Sr. Presidente.** — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—

*La votación resulta afirmativa.*

—

*El texto es el siguiente:*

### **ORDEN DEL DÍA N° 885**

**Sr. Presidente.** — En consideración en general.

Dirección de Información Parlamentaria. Av. Rivadavia 1864 (1033) Buenos Aires,  
Argentina

♦ Tel/Fax: (+5411) 6313-6033 ♦ e-mail: dip@hcdn.gov.ar



*H. Cámara de Diputados de la Nación*  
*Secretaría Parlamentaria*  
*Dirección de Información Parlamentaria*

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar en general y en particular en una sola votación.

—

*Se practica la votación por medios electrónicos.*

**Sr. Secretario** (Estrada). — Se registran 39 votos por la afirmativa, 1 por la negativa y ninguna abstención.

—

*El resultado de la votación surge del Acta N° 9*

**Sr. Marino.** — Quiero cambiar el sentido de mi voto. Voto por la afirmativa.

**Sr. Secretario** (Estrada). — En consecuencia, se han registrado 40 votos por la afirmativa.

**Sr. Presidente.** — Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.



*H. Cámara de Diputados de la Nación*  
*Secretaría Parlamentaria*  
*Dirección de Información Parlamentaria*

REPÚBLICA ARGENTINA

VERSIÓN TAQUIGRÁFICA

(PROVISORIA)<sup>1</sup>

**CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA NACIÓN**

---

**25<sup>a</sup> REUNIÓN - 18<sup>a</sup> SESIÓN ORDINARIA**  
**9 DE AGOSTO DE 2006**

---

**PERÍODO 124°**

(...)

En Buenos Aires, a los nueve días del mes de agosto de  
2006, a la hora 17 y 33:

**izamiento de la bandera nacional**

**Sr. Presidente** (Balestrini).- Con la presencia de 130 señores diputados queda abierta la sesión.

Invito a la señora diputada por el distrito electoral de Buenos Aires, doña Marcela Alejandra Bianchi Silvestre, a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

- Puestos de pie los señores diputados y el público asistente a las galerías, la señora diputada doña Marcela Alejandra Bianchi Silvestre procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. *(Aplausos.)*

**Asuntos entrados**

**Sr. Presidente** (Balestrini).- Corresponde dar cuenta de los asuntos incluidos en el Boletín de Asuntos Entrados N° 23, que obra en poder de los señores diputados.

Conforme con lo resuelto oportunamente por la Honorable Cámara, se prescindirá de la enunciación de tales asuntos por Secretaría, sin perjuicio de su inclusión en el Diario de Sesiones, y se dará por aprobado el giro a las respectivas comisiones.

Corresponde que la Honorable Cámara pase a resolver respecto de los asuntos que requieren pronunciamiento inmediato del cuerpo.

Atento a que el punto sobre tablas que figura en el Boletín de Asuntos Entrados N° 23 corresponde a una renuncia a una comisión, si hubiere asentimiento se procederá en la forma solicitada.

- Asentimiento.

**Sr. Presidente** (Balestrini).- Se va a votar si se conceden las licencias solicitadas por los señores diputados.

- Resulta afirmativa.

**Sr. Presidente** (Balestrini).- Quedan concedidas las licencias solicitadas.

(. . .)

Dirección de Información Parlamentaria. Av. Rivadavia 1864 (1033) Buenos Aires,  
Argentina

♦ Tel/Fax: (+5411) 6313-6033 ♦ e-mail: dip@hcdn.gov.ar





*H. Cámara de Diputados de la Nación*  
*Secretaría Parlamentaria*  
*Dirección de Información Parlamentaria*

**PLAN DE LABOR**

**Sr. Presidente** (Balestrini).- Corresponde pasar al término reglamentario destinado a la consideración del plan de labor de la Honorable Cámara.

Por Secretaría se dará lectura del plan de labor propuesto por la Comisión de Labor Parlamentaria.

**Sr. Secretario** (Hidalgo).- El plan de labor acordado por la Comisión de Labor Parlamentaria es el siguiente:

**AQUÍ PLAN DE LABOR**

**Sr. Presidente** (Balestrini).- En consideración el plan de labor propuesto por la Comisión de Labor Parlamentaria.

Se va a votar.

- Resulta afirmativa.

**Sr. Presidente** (Balestrini).- Queda aprobado el plan de labor.

(. . .)

**inembargabilidad de las INDEMNIZACIONES dispuestas por la ley  
25.471**

**Sra. Presidenta** (Vaca Narvaja).- Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Legislación del Trabajo, de Justicia y de Presupuesto y Hacienda recaído en el proyecto de ley en revisión por el que se declara la inembargabilidad de las indemnizaciones dispuestas por la ley 25.471, Programa de Propiedad Participada de ex agentes de Yacimientos Petrolíferos Fiscales (expediente 148-S.-2005).

**AQUÍ DICTAMEN DE LAS COMISIONES (EXPEDIENTE  
148-S.-05)**

**Sra. Presidenta** (Vaca Narvaja).- En consideración en general.

Si nos e hace uso de la palabra, se va a votar en forma nominal.

- Se practica la votación nominal.

- Conforme al tablero electrónico, sobre 155 señores diputados presentes, 145 han votado por la afirmativa y 1 por la negativa, registrándose además 8 abstenciones.

**Sr. Secretario** (Hidalgo).- Se han registrado 145 votos por la afirmativa, 1 por la negativa y 8 abstenciones.

**AQUÍ VOTACIÓN NOMINAL**

**Sra. Presidenta** (Vaca Narvaja).- En consideración en particular el artículo 1°.

Se va a votar.

- Resulta afirmativa.

- El artículo 2° es de forma.

**Sra. Presidenta** (Vaca Narvaja).- Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley.

Se comunicará al Poder Ejecutivo y se dará aviso al Honorable Senado.

i Sujeta de revisión por la Dirección de Taquígrafos