

Índice

Agradecimientos	15
Prólogo	17
I. Justicia y memoria por delitos de lesa humanidad: un 2007 con más deudas que logros	31
1. El lento despertar de la justicia. Obstáculos y propuestas	33
2. La intervención del Ministerio Público Fiscal	38
3. Las deudas del Ejecutivo	39
3.1. Fuerzas Armadas. El caso Tereso	41
3.2. Secretaría de Derechos Humanos. Un espacio vacío	42
3.3. Delincuentes VIP	46
3.4. Políticas de Memoria	47
3.4.1. La construcción de un Espacio para la Memoria en la ESMA	48
3.4.2. Parque de la Memoria y Monumento en Homenaje a las Víctimas del Terrorismo de Estado	52
Anexo estadístico: análisis de la situación de las causas que investigan delitos de lesa humanidad en todo el país	54
1. Presentación de los datos: sobre cómo leemos los valores de la situación actual de las causas en consonancia con los avances y retrocesos del sistema judicial	55
1.1. Sobre la situación procesal de los implicados en causas por delitos de lesa humanidad a diciembre de 2007	56
1.2. Evolución de la situación procesal en las causas por delitos de lesa humanidad durante el periodo abril-diciembre de 2007	58
2. Detenidos por delitos de lesa humanidad: algunas consideraciones y problemas	69

2.1. Detenidos en unidades penitenciarias	71	4.3. El rol de los familiares de las víctimas y de las organizaciones	129
2.2. Detenidos en unidades militares o de fuerzas de seguridad	72	5. Las últimas políticas de reforma de las instituciones de seguridad desde la perspectiva de los derechos humanos	130
2.3. Detenidos con arresto domiciliario	75	5.1. El gobierno civil de las instituciones de seguridad	132
2.4. Evolución de los detenidos en el periodo abril-diciembre de 2007	76	5.2. Las instancias de control	137
3. Algunos datos sobre los implicados en delitos de lesa humanidad en nuestro país	78	5.3. Los estándares de actuación	141
3.1. Datos generales sobre los implicados según fuerza a la que pertenecen o pertenecieron durante el terrorismo de Estado	78	6. Conclusión	142
3.2. Datos generales de imputados procesados según lugar de radicación de la causa judicial	79	III. La situación carcelaria: una deuda de nuestra democracia	147
II. Violencia institucional y políticas de seguridad. Los espacios donde se recicla la violencia policial	91	1. Introducción	147
1. La seguridad en la agenda política del 2007	95	2. Las condiciones de detención en las cárceles de nuestro país	160
2. Violencia institucional en la Ciudad de Buenos Aires y el Conurbano Bonaerense	101	2.1. Incendio y muerte en el Penal de Varones n° 1 de Santiago del Estero	160
2.1. Enfrentamientos	104	2.2. Sobrepoblación y hacinamiento. La determinación del cupo carcelario	160
2.1.1. Eduardo B. Córdoba, 31 años de edad, Villa Lugano, Ciudad de Buenos Aires, 22 de abril de 2007	104	2.3. La situación de las mujeres detenidas embarazadas y con hijos	173
2.1.2. Darián Barzábal, 17 años de edad, La Plata, Provincia de Buenos Aires, 10 de enero de 2007	106	3. Torturas y maltratos	175
2.1.3. Jonathan Oros, 19 años, 7 de enero de 2007, Mendoza	107	3.1. Las dimensiones de un problema estructural	175
2.2. El uso particular de la fuerza	109	3.2. El proceso de implementación del Protocolo Facultativo a la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes	186
3. La violencia de las organizaciones de seguridad privada y la relación entre las estructuras públicas y privadas de seguridad	111	4. Propuestas para una agenda de discusión	188
3.1. Fabián Néstor Pereyra, 18 años, Orán, Provincia de Salta, 17 de septiembre de 2006	117	IV. Independencia para una justicia democrática	191
4. Respuesta estatal a la violencia policial. Las decisiones judiciales y de los organismos de control de las policías	119	1. Introducción	191
4.1. El accionar de la policía en la construcción del relato que llega a la justicia	120	2. Hacia una concepción robusta de la independencia judicial	192
4.2. El accionar de la Justicia	123	3. ¿Independencia para qué? Una agenda ampliada	199
		4. Algunas cuestiones en relación con los indicadores clásicos de independencia judicial	204
		4.1. Aspectos problemáticos en el sistema de designación, disciplinario y de remoción de magistrados	204
		4.1.1. El proceso de designación de magistrados	205

4.1.2. Sistema disciplinario y de remoción de magistrados	211	4.2.2. Retardo injustificado en la elevación a juicio de Mathov, Santos, Gaudiero y Andreozi	264
4.2. El dedo en la llaga: los jueces, el impuesto a las ganancias y la autarquía presupuestaria	217	4.2.3. La situación del ex presidente Fernando De La Rúa y de los oficiales superiores de la Policía Federal Argentina	265
5. La Corte Suprema y la discusión sobre independencia	222	4.2.4. El planteo de nulidad por parte de la defensa de Santos	268
6. Conclusiones	228	4.2.5. Ausencia de avances significativos en la investigación por los homicidios de Riva, Lamagna y Almirón	269
V. Ejercicio de derechos en el espacio público. Políticas de seguridad y justicia frente a la protesta social 2002-2007	231	5. Balance del período y cuestiones pendientes	270
1. Introducción	231	6. Afirmaciones finales	271
2. El Estado frente a la protesta social en el período 2002-2003	234	6.1. Idoneidad de los efectivos asignados al control de manifestaciones públicas	271
3. El gobierno de Kirchner y su posicionamiento frente a los conflictos sociales	236	6.2. La regulación de las actividades de inteligencia	273
3.1. Diferentes avances en normativas internas sobre el accionar en el contexto de manifestaciones públicas	240	6.3. Protección del trabajo de periodistas y reporteros gráficos	273
3.1.1. Policía Federal Argentina	241	6.4. Registro, preservación y acceso a la información sobre los operativos	274
3.1.2. Sistema de Seguridad de la Provincia de Buenos Aires	241	6.5. Otros aspectos importantes a tener en cuenta en una regulación de los operativos de seguridad en el contexto de protestas sociales	276
3.1.3. Gendarmería Nacional Argentina	243	7. Síntesis de propuestas	279
3.2. Actividades de inteligencia sobre manifestantes y organizaciones sociales, y presencia de personal sin identificación	244	VI. Tensiones en un marco de crecimiento económico	
3.3. Hechos de represión durante el período analizado	248	La política social pendiente	283
3.3.1. Los hechos de 2007: un año de retrocesos	250	1. Introducción	283
El homicidio del docente Carlos Fuentealba en Neuquén	250	2. Producción y acceso a la información: la primera tensión	284
Represión en Santa Cruz por parte de la Gendarmería Nacional	253	3. Crecimiento económico: un primer alivio	286
Incidentes frente a la Legislatura porteña entre sindicalistas y policías	256	4. Políticas laborales y programas focalizados. Una dupla presente	291
4. La intervención del Poder Judicial frente a la protesta social	257	4.1. La política para trabajadores asalariados formales: ¿distendiendo tensiones?	292
4.1. La justicia frente a la represión de la protesta	259	4.1.1. Aumentos salariales: bueno pero no suficiente	292
4.2. La investigación judicial de los hechos del 19 y 20 de diciembre de 2001 en la ciudad de Buenos Aires	262	4.1.2. Asignaciones familiares: reacomodamiento sin reforma	294
4.2.1. El cambio de juez instructor	263	4.1.3. Novedades en el sistema previsional	296
		4.2. Programas focalizados de transferencia de ingresos	301

5. Conclusión. La política social de cara al nuevo período: ¿conflictos latentes?	304
VII. La distribución del ingreso en la argentina y sus condicionantes estructurales	307
1. La distribución del ingreso durante los últimos años	307
2. La productividad del trabajo y la distribución del ingreso	312
3. Factores estructurales y distribución del ingreso	319
VIII. El acceso a la justicia y el papel de la defensa pública en la promoción de derechos sociales. Una mirada sobre el derecho a la vivienda en la ciudad de Buenos Aires	327
1. Introducción	327
2. La problemática institucional. El acceso a la justicia como obligación estatal positiva	330
2.1. Obstáculos y posibilidades	330
2.2. La función de los órganos de la Defensa Pública en la protección de derechos sociales	335
3. El acceso a la justicia y el derecho a una vivienda adecuada en la ciudad de Buenos Aires	341
3.1. Principales elementos de un contexto en emergencia	341
3.2. Caso 1. Los desalojos en la CABA	343
3.2.1. La normativa aplicable	343
3.2.2. El papel de los actores institucionales en los procesos de desalojos en la ciudad de Buenos Aires	345
3.3. Caso 2. Exigibilidad del derecho a la vivienda: "Vecinos de villa La Dulce"	354
3.3.1. Breve reseña del caso	355
3.3.2. El papel de los actores institucionales en el caso	357
4. ¿Cómo fortalecer el acceso a la justicia en derechos sociales? Algunas recomendaciones posibles para las defensorías	360

IX. La política de agua y saneamiento para el Área Metropolitana de la Ciudad de Buenos Aires: una deuda pendiente para alcanzar la integración social y urbana	365
1. Introducción	365
2. El nuevo diseño institucional para la provisión de agua y saneamiento en el AMBA	368
3. La política pública de extensión de los servicios. Su visión desde el derecho internacional de los derechos humanos	371
3.1. El plan de mejoras y expansión propuesto	372
3.1.1. El modo en que ha sido concebido. La importancia y obligatoriedad de garantizar la consulta y la participación en su elaboración y aprobación	372
3.1.2. Los criterios y fundamentos del plan. La obligatoriedad de que se priorice a los sectores urbanos desfavorecidos	379
3.2. La implementación del plan	384
3.2.1. La implementación del Plan. La garantía de disponibilidad de recursos financieros	385
3.2.2. La implementación del Plan. Capacidad de coordinación, gestión y control de las obras comprometidas	390
4. Las medidas adoptadas para atender la situación de grupos de especial vulnerabilidad	395
5. A modo de síntesis final	398
X. Libertad de expresión y derecho a la información: nuevos desafíos, antiguas deudas	401
1. Introducción	401
2. Acceso a la información pública	404
2.1. Problemas de acceso y producción de información	404
2.2. Información para la discusión pública	407
3. Libertad de expresión	411
3.1. Fallo de la CSJN por la distribución de la publicidad oficial: el caso del diario <i>Río Negro</i>	411
3.2. Cierre y reapertura de una repetidora de Canal 7 en Mendoza	413

3.3. El primer caso argentino sobre libertad de expresión ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos	415
3.4. Otras decisiones relevantes en materia de libertad de expresión	417
3.5. La ratificación del tratado de diversidad cultural de UNESCO	419
4. Radiodifusión y servicios complementarios: más concentración, menos control	420
4.1. La fusión Cablevisión-Multicanal	420
4.2. Licencias: entre el reconocimiento de los derechos de las asociaciones civiles y la penetración de capitales extranjeros	428
5. Conclusión	429