# ÍNDICE

Prólogo de la segunda edición ..... IX
Prólogo de la primera edición ..... XI
Abreviaturas ..... XXIII

Parte primera

Capítulo I
LA ECOLOGÍA

1. Conceptos básicos ..... 3
1.1. El medio ambiente ..... 6
1.1.1. Recursos materiales ..... 8
Tasa de renovabilidad o de reposición (Claudio Lowy, 1987) ..... 9
1.1.2. Los recursos energéticos ..... 9
1.1.3. Crisis energética ..... 10

Capítulo II
LOS PROBLEMAS ECOLÓGICOS

1. Los problemas ecológicos en el mundo ..... 13
1.1. Reseña histórica y evolución ..... 13
1.2. Informe "Nuestro futuro común" ..... 17
1.2.1. Introducción ..... 17
1.2.2. La salud y el medio ambiente ..... 20
1.2.3. Equilibrio de derechos y responsabilidades ..... 20
1.3. Antecedentes de la ECO 92 ..... 23
1.4. Conclusiones de la ECO 92 ..... 26

2. Los problemas del medio ambiente: la contaminación ..... 28
2.1. Concepto ..... 28
2.2. Contaminación atmosférica ..... 30
2.2.1. Lluvias ácidas ..... 30
2.2.2. Calentamiento global ..... 31
2.2.3. Deforestación ..... 31
2.2.4. Disminución de la capa de ozono ..... 31
2.3. Contaminación del medio acuático ..... 32
2.3.1. Causas ..... 32
2.3.2. Consecuencias del desequilibrio hídrico ..... 33
2.4. Contaminación del suelo ..... 34
2.4.1. Deterioro de tierras productivas ..... 35
2.5. Desechos sólidos ..... 35
2.6. Residuos domiciliarios ..... 36
2.7. Contaminación de alimentos ..... 37
2.8. Los agroquímicos ..... 39
2.9. Contaminación por ruidos ..... 40
2.10. Impacto ambiental. Concepto ..... 41
2.11. Evaluación de impacto ambiental ..... 42
2.11.1. Evaluación y pronóstico de los impactos ambientales ..... 44
3. Los problemas ecológicos en la Argentina ..... 45
3.1. Generalidades ..... 45
3.2. Contaminacion del río Reconquista ..... 49
3.2.1. Estado de la cuenca ..... 50
3.2.2. Orígenes de la contaminación ..... 51
3.2.3. Jurisdicción sobre la cuenca ..... 52
3.3. Contaminacion en el río Matanza-Riachuelo ..... 52
3.3.1. Industrias instaladas ..... 53
3.3.2. Estado actual de la cuenca ..... 54
3.3.3. Áreas de competencia sobre la cuenca ..... 56
3.3.4. Soluciones alternativas ..... 58
3.4. La industria nuclear ..... 59
3.4.1. La central nuclear de Atucha I ..... 60
3.4.1.1. La eventualidad de un accidente nuclear 62
3.4.2. El basurero nuclear de Gastre ..... 63
3.4.3. La industria del uranio ..... 64
3.4.3.1. El yacimiento uranífero de Sierra Pintada 65
3.4.3.2. Planta de concentración (desactivada) de Malargüe, Mendoza ..... 66
3.4.3.3. Fenómenos ecológicos recientes ..... 67



CAPÍTULO III

POLÍTICA AMBIENTAL ARGENTINA

..... 69
1. Principales temas ..... 74
1.1. Atmósfera ..... 74
1.2. Recursos hídricos ..... 75
1.3. Suelo ..... 75
1.4. Fauna ..... 75
1.5. Áreas protegidas ..... 75
1.6. Residuos peligrosos ..... 75
1.7. Impacto ambiental ..... 76

CAPÍTULO IV

LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES

1. Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN) ..... 77
2. Fundación Pro-Tigre ..... 78
3. Greenpeace América Latina ..... 78
4. Fundación Vida Silvestre ..... 79
5. Instituto Internacional del Medio Ambiente y Desarrollo (IIED), América Latina ..... 79

CAPÍTULO V

EL DESARROLLO SUSTENTABLE

1. Concepto ..... 81
2. Mecanismos de solución ..... 85
2.1. Acciones de las *green companies* ..... 86
2.2. Motivaciones financieras para reducir la contaminación 89
2.3. Manejo ambientalmente racional ..... 91
3. Conclusión ..... 91

PARTE SEGUNDA

CAPÍTULO VI

DERECHO AMBIENTAL ARGENTINO

1. Generalidades ..... 97
2. Derecho argentino vigente ..... 102
2.1. Constitución nacional ..... 103
2.2. Constitución de la Ciudad de Buenos Aires ..... 104
2.3. Normas municipales de la Ciudad de Buenos Aires ..... 105
2.3.1. Código ambiental ..... 105
2.4. Constituciones provinciales ..... 109
2.5. El medio ambiente y los derechos humanos ..... 111
2.6. Normas nacionales ..... 111
2.7. Legislación provincial ..... 124
2.8. Normas internacionales ..... 126
Trasporte de materiales nucleares ..... 130
2.9. Normas ISO 14.000 ..... 140
3. Derecho comparado ..... 141
3.1. Europa ..... 142
3.1.1. Alemania ..... 142
3.1.2. Francia ..... 144
3.1.3. Suecia ..... 145
3.1.4. Comunidad Económica Europea (Consejo de Europa) ..... 147
3.2. Estados Unidos de Norteamérica ..... 150
3.3. Latinoamérica ..... 154
3.3.1. Brasil ..... 154
3.3.2. Colombia ..... 158
3.3.3. Chile ..... 159
3.3.4. Méjico ..... 160
3.3.5. Paraguay ..... 161
3.3.6. Uruguay ..... 163
3.3.7. Venezuela ..... 164

CAPÍTULO VII

DERECHO PENAL AMBIENTAL

1. Consideraciones generales y conceptos ..... 167



2. La política ambiental. El derecho penal ..... 169
2.1. Algo más sobre el derecho penal ..... 173
3. El papel del derecho penal ambiental ..... 175
4. El papel del derecho penal ambiental en la experiencia de Naciones Unidas ..... 177
4.1. Introducción ..... 177
4.2. Octavo Congreso de Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, La Habana, Cuba, 1990 ..... 177
4.2.1. Recomendaciones del Octavo Congreso de Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, La Habana, Cuba, 1990 179
4.3. Resumen de las deliberaciones del Noveno Congreso de Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, El Cairo, Egipto, 1995 ..... 180
4.3.1. Elementos del delito ambiental reconocidos internacionalmente ..... 180
4.3.2. Postura argentina ..... 188
4.3.3. Recomendaciones del Noveno Congreso de Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, El Cairo, Egipto, 1995 191
5. El bien jurídico tutelado: el medio ambiente ..... 195

CAPÍTULO VIII

EL DELITO ECOLÓGICO

1. Consideraciones. Normativas ..... 197
2. Concepto de "delito ecológico" ..... 201
3. Objeto de la tutela ..... 201
4. Prescripción: delito continuado ..... 202
5. Responsabilidad de las personas jurídicas ..... 203
5.1. Introducción ..... 203
5.2. El interrogante clave ..... 204
5.3. Primera aproximación. Antecedente extranjero ..... 205
5.4. Delitos y contravenciones ..... 206
5.5. Relación entre la acción de la persona jurídica y la de sus órganos ..... 207
5.5.1. Ejecución o participación directa ..... 208
5.5.2. La autoría mediata ..... 208
5.5.3. Omisión del deber de vigilancia ..... 209
5.5.4. Omisión impropia ..... 210

5.5.5. Fundamentos pragmáticos ..... 211
5.5.6. Fundamentos filosoficojurídicos ..... 213
5.6. Apéndice: Responsabilidad de funcionarios y administradores ..... 214
El caso francés ..... 214
La cuestión en el caso del derecho penal ambiental ..... 215

CAPÍTULO IX

NORMAS PENALES AMBIENTALES EN PARTICULAR

1. El Código Penal ..... 219
2. Delitos contra la salud pública ..... 222
Artículo 201 ..... 227
Artículo 202 ..... 228
Artículo 203 ..... 229
Artículos 204, 204 bis, 204 ter y 204 quáter ..... 231
Artículo 205 ..... 231
Artículo 206 ..... 232
Artículo 207 ..... 233
3. El delito de daño ..... 233
4. El delito de incendio ..... 234
5. Un proyecto de modificación del Código Penal no nato ..... 235
6. Normas penales en leyes especiales ..... 238
6.1. Ley 22.421 ..... 238
6.2. Ley 24.051 ..... 243

CAPÍTULO X

ANTECEDENTES JURISPRUDENCIALES

..... 247
1. Jurisprudencia en aplicación del Código Penal ..... 248
2. Jurisprudencia en aplicación de la ley 24.051 ..... 251
3. Jurisprudencia referida a la prueba ..... 267

CAPÍTULO XI

DERECHOS DIFUSOS

1. Concepto ..... 271
2. Formas de tutela de los intereses difusos ..... 273



2.1. Ombudsman ..... 273
2.2. Denunciante ..... 274
2.3. Organizaciones o asociaciones registradas con legitimación para accionar ..... 274
2.4. *Class actions* norteamericanas ..... 275
2.5. Acción popular ..... 276
3. La acción de amparo en nuestro país ..... 278
4. Los "intereses difusos" en la concepción administrativista ..... 279
5. La legitimación ..... 281
5.1. Definición ..... 281
5.2. La construcción de una noción funcional de derecho subjetivo ..... 282
5.3. Diferencias con el interés legítimo ..... 284
5.4. Interés difuso e interés colectivo ..... 286
6. La legitimación respecto de la protección del medio ambiente 287
7. El derecho ambiental y la acción de amparo en la Argentina 291
7.1. El tema en la Constitución nacional de 1994 ..... 291
7.2. Evolución de la jurisprudencia argentina ..... 292
7.2.1. Reseña jurisprudencial ..... 293
1. "Kattan y otro c. Poder Ejecutivo nacional", 10/5/83, justicia federal ..... 293
2. "Víctor H. Morales y otro c. Provincia de Mendoza, s./Acción de amparo por inconstitucionalidad decreto 986/85", 2/10/86, justicia provincial ..... 294
3. "Bustos y otros c. Fabricaciones Militares", 30/12/86, justicia federal ..... 295
4. "Colombo Murúa y otro", 16/8/84, justicia federal ..... 296
5. "Giménez c. Estado nacional", 8/8/88, justicia federal ..... 296
6. "Celulosa Argentina c. Municipalidad", 11/10/77, justicia provincial ..... 297
7. "Preste y otro c. Nobile, s./Cese de molestias", 31/7/90, justicia provincial ..... 297
8. "Barrancos c. Hoyos", 5/6/90, justicia provincial ..... 297
9. "Kattan c. Estado nacional" ..... 298
8. Derecho comparado ..... 298
9. Legitimación penal en delitos ecológicos y ambientales ..... 301
9.1. Denuncia ..... 302
9.2. Querella ..... 302

CAPÍTULO XII

DERECHO PENAL COMPARADO

1. Europa continental ..... 305
1.1. Alemania ..... 305
1.2. Austria ..... 306
1.3. Belarús ..... 308
1.4. Chipre ..... 309
1.5. Croacia ..... 310
1.6. España ..... 311
1.7. Finlandia ..... 316
1.8. Francia ..... 317
1.9. Italia ..... 319
1.10. Consejo de Europa ..... 320
2. África ..... 320
2.1. Marruecos ..... 320
3. Asia ..... 321
3.1. Japón ..... 321
3.2. Malasia ..... 322
3.3. India ..... 322
3.4. Israel ..... 323
4. América del Norte ..... 327
4.1. Estados Unidos de Norteamérica ..... 327
4.2. Canadá ..... 327
5. América latina ..... 329
5.1. Uruguay ..... 329
5.2. Chile ..... 331
5.3. Ecuador ..... 334
5.4. Costa Rica ..... 335
5.5. Méjico ..... 336
5.6. Brasil ..... 342
5.7. Colombia ..... 343
5.8. Guatemala ..... 344
5.9. Panamá ..... 345
5.10. Paraguay ..... 346
Cuadro comparativo de cuatro legislaciones regionales ..... 350

BIBLIOGRAFÍA ..... 353
ÍNDICE ANALÍTICO ..... 359